

Oplegger inzake oprichting sport- en accommodatiebedrijf door de gemeente Zutphen

1. Inleiding

Ter besluitvorming ligt voor de oprichting van een sport- en accommodatiebedrijf door de gemeente Zutphen. In dat kader worden de volgende stukken aan u voorgelegd:

1. Concept-statuten van de besloten vennootschap
2. Governance code van de besloten vennootschap in concept
3. Bestuurlijk kader in concept
4. Concept-besluit tot oprichting van de besloten vennootschap

Deze oplegger dient om het verband te duiden tussen deze stukken. En om de raad uitleg te geven waarom we deze stukken aan de raad voorleggen voor (eventuele) wensen en bedenkingen.

2. Onderlinge samenhang van de stukken

1. Statuten besloten vennootschap

Er is gekozen voor het oprichten van een besloten vennootschap, omdat dit middel het meest recht doet aan de eerder door de raad gegeven opdracht en door de raad vastgestelde kaders. De keuze voor de vorm van een besloten vennootschap houdt in dat sprake is van een winstoogmerk. Bij lezing van artikel 2 van de statuten, waarin het doel van de vennootschap is bepaald, valt dit ook direct op: het commercieel uitvoeren van beheer, exploitatie, onderhoud etc..

De enig en daarmee grootaandeelhouder van de besloten vennootschap is echter de gemeente. Eventueel door de vennootschap te behalen winst wordt dus altijd aan de gemeente uitgekeerd. Daarmee is het ook aan de gemeenteraad om te bepalen wat er met deze winst gebeurt, omdat de raad het budgetrecht heeft. Het college moet bij de uitvoering rekening houden met wat de raad op dit punt wil: de winst weer ten goede laten komen aan de activiteiten van de besloten vennootschap of de winst een andere bestemming geven.

De concept-statuten, zoals die nu voorliggen, zijn de voor een besloten vennootschap algemeen gebruikelijke statuten. Ook zijn deze statuten gebruikelijk om bij de oprichting van een sport- en accommodatiebedrijf in de vorm van een besloten vennootschap te gebruiken. Vanuit fiscale overwegingen (denk hierbij aan teruggaaf BTW en de vennootschapsbelasting) is het ook zaak dat er bij het op te richten sport- en accommodatiebedrijf in de vorm van een besloten vennootschap sprake is van winstoogmerk; ook hierop zijn de bepalingen van de statuten geschreven en ook beoordeeld door Fiscaliade, een bureau dat is gespecialiseerd in fiscale advisering voor de publieke sector.

Omdat de gemeente enig en grootaandeelhouder is en dus alle stemmen in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders heeft en houdt, is het ook de gemeente die volledige zeggenschap heeft over de besloten vennootschap. De besloten vennootschap kan dus niet geheel en al zijn eigen gang gaan. De Algemene Vergadering van Aandeelhouders (lees: de gemeente) neemt de belangrijkste besluiten die de besloten vennootschap aan gaan, zie bijvoorbeeld de artikelen 5, 9, 12, 20, 21, 23, 26 t/m 28 van de statuten.

Op grond van artikel 16 benoemt de Algemene Vergadering van Aandeelhouders (lees: de gemeente) de Algemeen directeur en de Commissarissen. Op grond van artikel 18, lid 1 is er pas een Raad van Commissarissen als de Algemene Vergadering van Aandeelhouders (lees: de gemeente) daartoe besluit.

Besluiten van de Algemeen directeur van de besloten vennootschap die van invloed zijn op de structuur of positie van ZSA BV behoeven naast de goedkeuring van Raad van Commissarissen in de meeste gevallen ook de goedkeuring van de Algemene Vergadering van Aandeelhouders (lees: de gemeente). Zie artikel 16, lid 4 van de statuten. Kortom, via de Algemene Vergadering van Aandeelhouders heeft de gemeente een doorslaggevende stem bij het reilen en zeilen van de besloten vennootschap.

2. Governance code

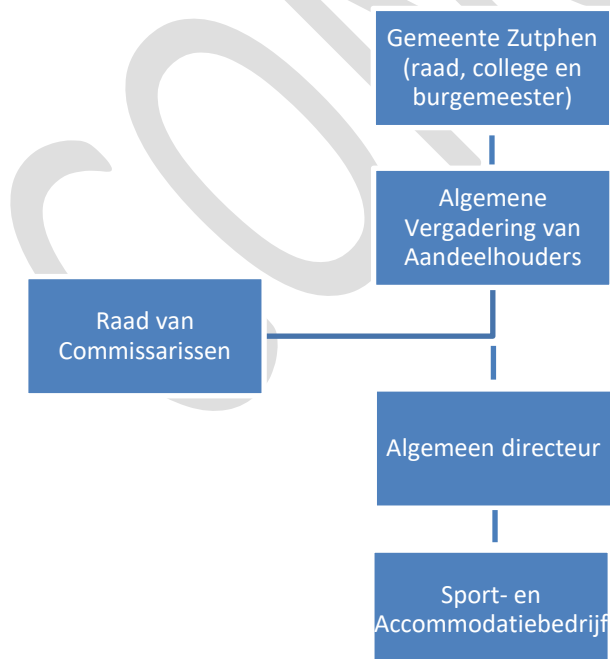
De Governance code geeft nadere regels voor de verhoudingen binnen de besloten vennootschap tussen de Algemene Vergadering van Aandeelhouders, de Algemeen directeur en de Raad van Commissarissen. Deze Governance code geldt ook als huishoudelijk reglement als bedoeld in de artikelen 16, lid 3 en 18, lid 5 van de statuten.

Zoals gezegd, omdat de gemeente enig en daarmee grootaandeelhouder van de besloten vennootschap is en dus ook als enige zitting heeft in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders, bepaalt de gemeente de koers van de besloten vennootschap en de grenzen van de opdracht van de besloten vennootschap. Omdat de gemeente als bestuursorganen zowel de raad als het college kent, is er niet alleen voor het college, maar ook voor de raad een belangrijke rol weggelegd. Om de rol van raad en college nader te duiden is een bestuurlijk kader opgesteld.

3. Bestuurlijk kader

In het bestuurlijk kader wordt geschetst hoe de rollen, taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de bestuurlijk betrokkenen liggen binnen de gemeente Zutphen met betrekking tot de besloten vennootschap op bestuurlijk niveau. Als bestuurlijk betrokkenen worden aangemerkt: de raad, het college en de burgemeester.

Om een en ander in een plaatje te vatten, dient onderstaande afbeelding:



4. *Ontwerp-besluit tot oprichting van de besloten vennootschap*

Op grond van artikel 160, tweede lid van de Gemeentewet kan het college slechts besluiten tot het oprichten van een besloten vennootschap, als dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het beheren en exploiteren van sport- en andere accommodaties, ook op een 'commerciële' basis, kan hieronder worden geschaard. Het college kan dit besluit dus nemen, maar niet dan nadat de raad in de gelegenheid is geweest om hierover zijn wensen en bedenkingen aan het college kenbaar te maken.

Om deze reden wordt thans het besluit tot oprichting van de besloten vennootschap aan de raad voor wensen en bedenkingen voorgelegd. Gelet op de onderlinge samenhang van de voorliggende stukken, waarbij de gemeente (en daarmee zowel de raad als het college ieder vanuit hun eigen rol) te allen tijde de regie heeft en deze ook blijft houden bij deze besloten vennootschap, kan er weloverwogen besloten worden tot oprichting van de besloten vennootschap.