

Fractie PvdA Zutphen-Warnsveld
De heer T. Mehdi
Per email: t.mehdi@raad.zutphen.nl

<i>Inlichtingen bij:</i>	Emiel Kniest	<i>Telefoon:</i>	14 0575	<i>Bijlage(n):</i>	1
<i>Team:</i>	Jeugd	<i>Zaaknummer:</i>	606433	<i>Uw bericht van:</i>	15-09-2023
<i>Onderwerp:</i>	beantwoording vragen over toekenning gymuren primair onderwijs	<i>Datum:</i>		<i>Griffienr:</i>	2023-V0024

Geachte heer Medhi,

In uw brief van 15 september 2023 heeft u ons namens de fractie van PvdA Zutphen-Warnsveld een aantal vragen gesteld over het hierboven vermelde onderwerp. Hiermee beantwoorden wij uw vragen op grond van artikel 3:35 van het Reglement van orde van de gemeenteraad.

Antwoorden op uw vragen

Wij herhalen eerst uw vraag hieronder. Daarna volgt ons antwoord op uw vraag.

- 1. Kan het college toelichten hoe de berekening van het aantal gymuren op basisscholen in Zutphen momenteel wordt uitgevoerd, met inbegrip van de aannames en criteria die worden gehanteerd?*

Het aantal klokuren waar een school recht op heeft wordt bepaald door het aantal leerlingen dat op 01 oktober van het voorgaande schooljaar op de school staat geregistreerd bij de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO).

Op basis van deze leerlingaantallen wordt een berekening gemaakt van het aantal uren bewegingsonderwijs waar de school recht op heeft. De berekening wordt gemaakt conform de uitgangspunten zoals vastgelegd in de 'Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Zutphen 2015' (hierna: verordening), de actuele regelgeving (minimaal 2 uur bewegingsonderwijs per leerling) en de bekostigingssystematiek voor onderwijshuisvesting. De uitgangspunten voor de systematiek zijn uitgewerkt in de bijlage.

- 2. Bestaat er momenteel een beleid of richtlijnen voor het vaststellen van het aantal gymuren op basisscholen in onze gemeente? Zo ja, kunt u deze richtlijnen delen en toelichten hoe deze rekening houden met verschillende factoren, zoals klassengrootte en de behoeften van de kinderen?*

De systematiek voor de bepaling van het aantal uren bewegingsonderwijs is vastgelegd in de verordening. In de uitwerking is reeds rekening gehouden met de wettelijke verhoging naar minimaal 2 uren bewegingsonderwijs. In de berekening wordt geen rekening gehouden met de achterstandscore van de school en kleine scholen toeslag. Uit een herberekening inclusief achterstandscore en kleine scholen toeslag blijkt dat aan alle scholen voldoende uren bewegingsonderwijs zijn toegekend.

De uitwerking is conform de landelijke normen zoals geadviseerd door de VNG en de bekostigingssystematiek vanuit het Ministerie van OCW.

3. *Zijn er zorgen geuit door ouders, leerkrachten of schooldirecteuren over het aantal toegewezen gymuren op specifieke basisscholen in Zutphen?*

Met een aantal scholen is contact geweest over de toekenning van het aantal uren bewegingsonderwijs. Aan hen is een toelichting gegeven over de uitgangspunten en de berekeningswijze. Ook is aangegeven dat het eigen schoolbestuur eerste aanspreekpartner is op het moment dat een school van mening is dat het aantal toegekende uren bewegingsonderwijs niet correct is. Er zijn geen ouders die hierover aan ons vragen hebben gesteld.

4. *Hoe monitort het college momenteel de naleving van het vastgestelde aantal gymuren op basisscholen en welke maatregelen worden genomen om ervoor te zorgen dat scholen voldoen aan deze normen?*

Vanuit de gemeente is er geen toetsing of een school voldoet aan de norm voor bewegingsonderwijs. Bewegingsonderwijs maakt onderdeel uit van de kerndoelen van de school. Toetsing op de kerndoelen valt onder de verantwoordelijkheid van de Onderwijsinspectie.

De gemeente heeft de verantwoordelijkheid voor het beschikbaar stellen van de ruimten voor bewegingsonderwijs. Er wordt niet getoetst of een school ook het werkelijk aantal toegekende uren afneemt.

5. *Overweegt het college om de berekeningsmethode voor het aantal gymuren op basisscholen in Zutphen te herzien om mogelijke onregelmatigheden te identificeren en ervoor te zorgen dat deze correct en rechtvaardig is?*

Op dit moment zien wij geen aanleiding om de gehanteerde uitgangspunten te herzien. Vanuit de schoolbesturen - waarmee periodiek overleg wordt gevoerd over onderwijshuisvesting - zijn geen signalen ontvangen dat de gehanteerde uitgangspunten voor bewegingsonderwijs leiden tot onregelmatigheden en dat deze uitgangspunten niet correct en/of niet rechtvaardig zijn.

6. *Is het college van mening dat er ruimte is voor scholen om meerdere klassen tegelijkertijd te laten gymmen, zelfs als dit betekent dat niet alle individuele kinderen dezelfde aandacht krijgen? Zo ja, welke waarborgen zijn er om de kwaliteit van de gymlessen in dergelijke gevallen te garanderen?*

Het aantal uren bewegingsonderwijs dat wordt toegekend is afhankelijk van het aantal leerlingen. Via de rekenmethodiek wordt het aantal groepen bepaald. Een schoolbestuur heeft de vrijheid om - afwijkend van de bekostigingsmethodiek - meer groepen (met minder leerlingen) te formeren. Voor deze bovennormatieve groepen worden geen extra uren bewegingsonderwijs toegekend aangezien hiervoor vanuit het Rijk geen bekostiging wordt ontvangen.

7. *Welke normen hanteert de gemeente Zutphen voor het kwaliteit van het gymonderwijs?*

De gemeente hanteert geen normen voor de kwaliteit van het gymonderwijs. Het schoolbestuur is verantwoordelijk voor de kwaliteit van het bewegingsonderwijs en legt dit vast in haar kerndoelen. Toetsing op de kerndoelen valt onder de verantwoordelijkheid van de Onderwijsinspectie.

Tot slot

Wij vertrouwen erop uw vragen hiermee voldoende beantwoord te hebben. Graag geven wij u een nadere toelichting, als dat niet zo is.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van Zutphen,
de burgemeester,

de secretaris,

UITWERKING BEKOSTIGING LOKALEN BEWEGINGSONDERWIJS VANAF SCHOOLJAAR 2023/2024

Basisonderwijs

Voor een basisschool is het aantal groepen bepalend voor het aantal klokuren bewegingsonderwijs. Per groep 6 tot 12-jarigen wordt 2 klokuren bewegingsonderwijs vergoed. Het aantal groepen is afhankelijk van het aantal formatieplaatsen. Bij de bepaling van het aantal formatieplaatsen en het daarop gebaseerde aantal groepen worden onderstaande uitgangspunten gehanteerd:

Het aantal gymgroepen wordt vastgesteld op het aantal formatieplaatsen dat wordt berekend met de formule:

$$G = A + B$$

G = aantal gymgroepen

A = aantal leerlingen van 4 en 5 jaar x 0,05

B = aantal leerlingen 6 jaar en ouder x 0,0343

De kleine scholentoeslag en gewichtenregeling zijn niet (meer) van toepassing bij het bepalen van het aantal formatieplaatsen.

De factoren A en B worden onafgerond gebruikt in de berekening. De factor G wordt rekenkundig afgerond op een geheel getal.

De uitkomst van de berekening geeft het totaal aantal formatieplaatsen weer. Om het aantal gymgroepen van 6 jaar en ouder te bepalen wordt tabel 1 gehanteerd. In deze tabel is opgenomen de genormeerde splitsing van het aantal gymgroepen in groepen 4/5 jarigen en groepen 6jaar en ouder.

Splitsingstabel						
Totaal Gymgroepen	4-5 jarig	6-12 jarig		Totaal Gymgroepen	4-5 jarig	6-12 jarig
2	1	1		26	8	18
3	1	2		27	9	18
4	2	2		28	9	19
5	2	3		29	9	20
6	2	4		30	9	21
7	3	4		33	10	23
8	3	5		34	11	23
9	3	6		35	11	24
10	3	7		36	11	25
11	4	7		37	11	26
12	4	8		38	12	26
13	4	9		39	12	27
14	5	9		40	12	28
15	5	10		41	13	28
16	5	11		42	13	29
17	6	11		43	13	30
18	6	12		44	14	30
19	6	13		45	14	31
20	6	14		46	14	32

21	7	14		47	14	33
22	7	15		48	15	33
23	7	16		49	15	34
24	8	16		50	15	35
25	8	17				

Compensatie speellokaal

Indien een school voor basisonderwijs geen beschikking heeft over een speellokaal kan de school aanspraak maken op 2 klokuren bewegingsonderwijs per groep leerlingen van 4/5 jaar.

Financieel

De lokalen bewegingsonderwijs worden om niet ter beschikking gesteld aan het basisonderwijs. De gemeente ontvangt hiervoor vanuit het Rijk een vergoeding. Indien de school beschikt over een lokaal bewegingsonderwijs in eigen beheer dan ontvangt zij hiervoor vanuit de gemeente de normatieve klokurenvergoeding.

Indien een school meer uren wenst dan de normatieve toewijzing komen deze kosten voor rekening van het schoolbestuur.

Speciale school voor basisonderwijs

Voor een speciale school voor basisonderwijs is het aantal groepen bepalend voor het aantal klokuren bewegingsonderwijs. Per groep leerlingen van 6 jaar en ouder wordt maximaal 2,25 klokuur bewegingsonderwijs vergoed.

Het aantal groepen wordt bepaald door het aantal leerlingen te delen door de 'N-factor' zoals bepaald in artikel 36 WPO lid 4. De 'N-factor' voor een speciale school voor basisonderwijs is 15. De uitkomst wordt rekenkundig afgerond naar een heel getal.

Compensatie speellokaal

Indien een school voor speciaal basisonderwijs geen beschikking heeft over een speellokaal kan de school aanspraak maken op 2 klokuren bewegingsonderwijs per groep leerlingen van 4/5 jaar.

Financieel

De lokalen bewegingsonderwijs worden om niet ter beschikking gesteld aan het speciaal basisonderwijs. De gemeente ontvangt hiervoor vanuit het Rijk een vergoeding. Indien de school beschikt over een lokaal bewegingsonderwijs in eigen beheer dan ontvangt zij hiervoor vanuit de gemeente de normatieve klokurenvergoeding.

Indien een school meer uren wenst dan de normatieve toewijzing komen deze kosten voor rekening van het schoolbestuur.

School voor (voortgezet) speciaal onderwijs

Het aantal groepen wordt per schoolsoort bepaald door het aantal leerlingen te delen door de desbetreffende N-factor. Het verkregen getal wordt rekenkundig afgerond op een geheel aantal groepen. Per gymgroep met leerlingen van 6 jaar en ouder wordt uitgegaan van maximaal 2,25 klokuur.

Speciaal Onderwijs

De N-factor voor deze schoolsoort is 12. Het aantal groepen (G) wordt bepaald door het aantal leerlingen van 6 jaar en ouder te delen door de N-factor. Het resultaat wordt rekenkundig afgerond op een heel getal.

Per groep van 6 jaar en ouder kan de school aanspraak maken op 2,25 klokuren bewegingsonderwijs.

Voortgezet Speciaal Onderwijs

De N-factor voor deze schoolsoort is 7. Het aantal groepen (G) wordt bepaald door het aantal leerlingen van 6 jaar en ouder te delen door de N-factor. Het resultaat wordt rekenkundig afgerond op het heel getal

Compensatie speellokaal

Indien een school voor speciaal (voortgezet) onderwijs geen beschikking heeft over een speellokaal op de hoofdvestiging kan de school aanspraak maken op 2 klokuren bewegingsonderwijs per groep leerlingen van 4/5 jaar.

Financieel

De lokalen bewegingsonderwijs worden om niet ter beschikking gesteld aan het speciaal basisonderwijs. De gemeente ontvangt hiervoor vanuit het Rijk een vergoeding. Indien de school beschikt over een lokaal bewegingsonderwijs in eigen beheer dan ontvangt zij hiervoor vanuit de gemeente de normatieve klokurenvergoeding.

Indien een school meer uren wenst dan de normatieve toewijzing komen deze kosten voor rekening van het schoolbestuur.

School voor voortgezet onderwijs

Voor een school voor voortgezet onderwijs is het aantal leerlingen bepalend voor de behoefte aan ruimten voor bewegingsonderwijs. Toekenning vindt plaats op basis van het opleidingsniveau op basis van m² gymzaal per leerling. Voor de verschillende opleidingsniveaus gelden de volgende normuitgangspunten uit de verordening:

PRO (praktijkonderwijs)	2,0	m ² bvo / leerling
VMBO LWOO	1,7	m ² bvo / leerling
VMBO	1,5	m ² bvo / leerling
Havo	1,2	m ² bvo / leerling
VWO	1,0	m ² bvo / leerling

Als uitgangspunten wordt voor het voortgezet onderwijs gehanteerd dat:

- Een gymzaal een normcapaciteit heeft van 40 klokuren bewegingsonderwijs
- Een gymzaal een normatieve omvang heeft van 460 m² bvo

Het normatief aantal klokuren bewegingsonderwijs kan per opleidingsniveau worden door de formule: Aantal klokuren = $A * B * 40 / 460$

A = aantal leerlingen van het opleidingsniveau

B = genormeerde ruimtebehoefte bewegingsonderwijs per opleidingsniveau per leerling

Financieel

Voor het voortgezet onderwijs ontvangen de schoolbesturen de klokurenvergoeding rechtstreek in de lumpsum vanuit het Rijk. Het voortgezet onderwijs maakt eerst gebruik van de lokalen in eigen beheer (capaciteit 40 klokuren per gymzaal). Voor de overige uren kunnen de schoolbesturen gebruik maken van de gemeentelijke gymzalen tegen betaling van een vergoeding. Dat geldt voor zowel de genormeerde uren als aanvullende uren (voor onderwijsprofielen met extra sport).

Tarief

Vanuit de VNG-normbedragen is een afgeleid klokuurtarief bepaald. Dit klokuurtarief wordt jaarlijks geïndexeerd op basis van de VNG-opgave en gaat in met ingang van het volgende schooljaar.

	2020	2021	2022	2023
Klokuurvergoeding vast	€ 3.497,85	€ 3.539,82	€ 3.646,37	€ 4.073,00
Klokuurvergoeding variabel	€ 617,58	€ 624,99	€ 643,80	€ 719,13
aantal schoolweken per jaar	40	40	40	40
capaciteit gymzaal	40	40	40	40
Vast per klokuur	€ 2,19	€ 2,21	€ 2,28	€ 2,55
Variabel per klokuur	€ 15,44	€ 15,62	€ 16,10	€ 17,98
Afgeleid klokuurtarief	€ 17,63	€ 17,84	€ 18,37	€ 20,52
periode van	1-8-2020	1-8-2021	1-8-2022	1-8-2023
periode tot	31-7-2021	31-7-2022	31-7-2023	31-7-2024

Grondslagen

Grondslag voor de diverse berekeningen is de 'Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Zutphen 2015' en de landelijke wet- en regelgeving.

Voor het aantal leerlingen is de 01-oktober-telling van DUO (Dienst Uitvoering Onderwijs) leidend.

Afstandscriteria

Bij de inroosting wordt rekening gehouden met de afstandscriteria zoals opgenomen in de 'Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Zutphen 2015'

School voor basisonderwijs of speciaal basisonderwijs:

- a. ten minste 20 klokuren binnen een afstand van 1,5 kilometer gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg;
- b. ten minste 10 klokuren binnen een afstand van 2,5 kilometer gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg

School voor speciaal onderwijs en voortgezet speciaal onderwijs:

- a. ten minste 10 groepen (voortgezet) speciaal onderwijs binnen een afstand van 1,5 kilometer gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg;
- b. ten minste 5 groepen (voortgezet) speciaal onderwijs binnen een afstand van 2,5 kilometer gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg;

School voor voortgezet onderwijs:

- a. binnen een afstand van 2,5 kilometer gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg;

Sportaccommodatie De Kei

Sportaccommodatie De Kei valt vooralsnog niet onder het Sport- en accommodatiebedrijf maar onder Optisport. De inroostering van de uren bewegingsonderwijs vindt plaats in een samenwerking tussen Optisport en het Sport- en accommodatiebedrijf. Optisport en het Sport- en accommodatiebedrijf maken hierover onderling afspraken.

Sportaccommodatie De Kei hanteert eigen tarieven.

Opgesteld: E. Kniest

Datum: 25-01-2023 gewijzigd: 28-09-2023

Versie: v1.1

Bepaling normatieve klokuren Basisonderwijs Schooljaar 2023/2024

BRIN	Naam	Teldatum	Totaal	Onderbouw	Gymgroepen	4-5 jaar	6+ jaar	Comp. Speell	Klokuren 6 en 6+	Klokuren 4-5 jaar	Totaal	Opm.
20FI	OBS De Parel	01-10-2022	117	61	5	2	3	nee	6	0	6	
20FB	BS De Waaier	01-10-2022	165	59	7	3	4	ja	8	6	14	a
26PR	Lea Dasbergschool	01-10-2022	364	174	15	5	10	nee	20	0	20	
20FG	BS Theo Thijssenschool	01-10-2022	49	11	2	1	1	nee	2	0	2	
20FE	Jan Ligthartbasisschool	01-10-2022	152	82	7	3	4	nee	8	0	8	
20EL	Montessorischool De Plotter	01-10-2022	488	243	21	7	14	nee	28	0	28	
04CT	KC De Bongerd	01-10-2022	103	39	4	2	2	nee	4	0	4	
10RJ	Basisschool De Wegwijzer	01-10-2022	79	43	3	1	2	nee	4	0	4	
09DC	CBS Prins Clauschool	01-10-2022	129	53	5	2	3	nee	6	0	6	
12FW	RK BS De Achtsprong	01-10-2022	153	78	6	2	4	nee	8	0	8	
11WI	RK BS Walter Gillijns	01-10-2022	219	118	9	3	6	nee	12	0	12	
06GE	Vrije School De Berkel	01-10-2022	235	108	10	3	7	nee	14	0	14	
03JS	De Zonnewende	01-10-2022	242	106	10	3	7	nee	14	0	14	
10XB	RK Basissch J.F. Kennedy	01-10-2022	186	91	8	3	5	nee	10	0	10	
21OP	Basisschool De Fontein	01-10-2022	151	65	6	2	4	nee	8	0	8	
12OX	RK Bs De Schepstee	01-10-2022	79	37	3	1	2	nee	4	0	4	
09GA	Basisschool A van der Ende	01-10-2022	302	154	13	4	9	ja	18	8	26	b
04WX	Chr. Basisschool de Arcade	01-10-2022	230	103	10	3	7	nee	14	0	14	
											202	

a Aantal klokuren dient te worden gecorrigeerd met leerlingen die gehuisvest zijn in de onderwijsvoorziening op het AZC en gebruik maken van een gymzaal van het COA

b Indien Adriaan van de Ende tijdelijke lokalen krijgt toegewezen vervalt het recht op compensatie voor het ontbreken van het speellokaal

Opgesteld: E. Kniest
 Datum: 25-1-2023
 Peildatum: 1-10-2022
 Databronnen: DUO | Onderwijsloket