



ONTWERP RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 780944

Onderwerp:	Verordening vestiging uitsluitend recht taalschakeltrajecten gemeente Zutphen 2024
Programma:	3. Werken en leren

Forum:	Technisch blok (hamerstuk)	
Portefeuillehouder	Rick Verschure	
Inlichtingen bij:	Smorenberg, Roland	
	Telefoonnummer: 14 0575	E-mailadres: info@zutphen.nl

Soort bevoegdheid:	Kaderstellend
Beleidsvrijheid:	Ruim
Programmabegrotingswijziging:	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor:

de bijgaande Verordening vestiging uitsluitend recht taalschakeltrajecten gemeente Zutphen 2024 vast te stellen.

Inleiding

Het gemeentebestuur van Zutphen heeft op grond van de Wet inburgering 2021, de verantwoordelijkheid om inburgeraars passende inburgeringsvoorzieningen aan te bieden. Een van deze voorzieningen is – naast de B1 en Z-route - de Taalschakelroute Mbo[1], ook wel Onderwijsroute genoemd. Binnen de taalschakelroute wordt, met name jonge inburgeraars, de kans geboden om in te stromen in het reguliere vervolgonderwijs binnen het mbo en op die manier hun kansen op de arbeidsmarkt te vergroten.

Ten tijde van het invoeren van de huidige Wet inburgering 2021 (per 1 januari 2022) was er onduidelijkheid over de hoogte van de rijksfinanciering van de taalschakelroute op de lange termijn. De oorspronkelijke middelen die vanuit het Rijk beschikbaar kwamen, waren voor marktpartijen niet interessant genoeg om gemeenten een aanbod te doen. Verder was onduidelijk hoeveel inburgeraars gebruik zouden maken van de taalschakelroute waardoor het moeilijk was om op de langere termijn volumeafspraken te maken en de juiste aanbestedingsroute te bepalen. Daarnaast bestond de mogelijkheid dat het rijk op termijn zou besluiten om de taalschakelroute onderdeel te maken van het reguliere Mbo-onderwijs.

De gemeenten Apeldoorn, Brummen, Deventer, Epe, Lochem, Voorst en Zutphen hebben vervolgens besloten de taalschakelroute op incidentele basis in te kopen bij ROC Aventus. ROC Aventus was de meest logische partij omdat zij eerder de inburgering voor de gemeenten had uitgevoerd en zij een kwalitatief goede taalschakelroute aanboden die al was ingebed in een onderwijsomgeving en de regionale zorgstructuur. Daarnaast was ROC Aventus ook in het bezit van de benodigde goedkeuring van de Onderwijsinspectie.

Vanwege de onduidelijkheid op de middellange termijn hebben de gemeenten niet gekozen voor lange termijn afspraken met ROC Aventus, maar voor een constructie waarbij achtereenvolgend de gemeenten Apeldoorn, Deventer, Zutphen en Lochem ieder twee lesgroepen inkochten. De samenwerkende gemeenten maakten dan gebruik van de ingekochte lesgroep.

Ondertussen is er meer duidelijkheid over de taalschakelroute waardoor toegewerkt kan worden naar langer lopende samenwerkingsafspraken. We adviseren daarbij uit te gaan van een periode tot en met 2029 omdat voor die periode de rijksbijdrage voor de taalschakelroute bekend is. Op basis van de ervaringscijfers bedragen de verwachte kosten, berekend over de periode van 5 jaar, voor de gemeente Zutphen rond de 1,3 miljoen euro (zie kopje financiën). Dat zou betekenen dat de opdracht in principe openbaar aanbesteed moet worden met alle risico's van dien.

Vanwege redenen die we verderop in het voorstel toelichten, stellen we voor om niet aan te besteden, maar gebruik te maken van de mogelijkheid binnen het aanbestedingsrecht om een uitsluitend recht te vestigen. Dat houdt in dat we als gemeente besluiten dat we om moverende redenen deze opdracht niet aan gaan besteden, maar rechtstreeks gunnen aan, in dit geval, ROC Aventus. Dit besluit dient via vaststelling van de bijgevoegde verordening te worden bekrachtigd door de gemeenteraad.

[1] Taalschakelroute is gericht op het beheersen van de Nederlandse taal op minimaal B1 niveau, deficiënte vakken en de instroom in het reguliere Nederlandse onderwijs. Het is een intensief traject dat naar verwachting anderhalf jaar zal duren.

Beoogd effect

Met de voorgestelde besluiten beogen we voor een langere tijd kwalitatief goede taalschakeltrajecten aan te kunnen bieden en (jongere) inburgeraars de kans te geven om een beroepsgericht diploma te behalen en daarmee hun kansen op een baan en een betere toekomst te vergroten. Daarnaast draagt het voorstel bij aan het versterken van de positie van het ROC binnen onze regio.

Argumenten

1.1 Continueren van het huidige aanbod is in het belang van de jongeren.

Op dit moment kunnen we - door de afspraken met ROC Aventus - een kwalitatief goede mbo-taalschakelroute aanbieden die is ingebed in een mbo- onderwijsomgeving waardoor jongeren gemakkelijk door kunnen stromen naar aansluitend vervolgonderwijs mbo 2, 3 en 4.

Vanuit de taalschakelroute is er een goede samenwerking met de Internationale Schakelklas in Zutphen wat de doorstroom bevordert. De jongeren ontvangen aanvullende loopbaanbegeleiding en ondersteuning doordat er een goede regionale samenwerking is met zowel onderwijs- alsook zorgorganisaties die zich bezig houden met de begeleiding en maatschappelijke opvang van (jonge) statushouders. Juist deze inbedding is cruciaal, vraagt tijd en aandacht en is niet van de ene op de andere dag gerealiseerd. Zodoende is het in het belang van de jongeren dat de huidige taalschakelroute gecontinueerd wordt.

1.2 Aanbesteden kan er toe leiden dat we geen taalschakelroutes meer kunnen aanbieden.

Hoe zorgvuldig een aanbesteding ook wordt uitgevoerd, altijd bestaat het risico dat je moet gunnen aan een partij waarvan de kwaliteit minder is dan die momenteel door ROC Aventus wordt geboden. Daarnaast zal de inbedding en samenwerking zoals benoemd onder 1.1 opgebouwd moeten worden. Dit vraagt tijd en een forse investering van alle betrokkenen.

1.3 Aventus is de juiste aanbieder voor de taalschakelroute .

Uit het voorgaande blijkt dat wij tevreden zijn met de wijze waarop ROC Aventus de taalschakeltrajecten uitvoert en hoe haar onderwijs is ingebed in het bredere ondersteuningsaanbod voor (jonge) statushouders. Ook in de samenwerking tussen ROC Aventus en de gemeenten zijn in de afgelopen jaren flinke stappen gezet en is er sprake van een goede samenwerking op uitvoeringsniveau. Daarnaast is het vanuit het oogpunt van een sterke arbeidsmarkt belangrijk om de binding van de ROC's met de regio te versterken. Vandaar dat ROC Aventus de juiste aanbieder is voor de taalschakelroute.

Kanttekeningen

1.1 Met het vestigen van een uitsluitend recht is het voor andere partijen niet meer mogelijk om in aanmerking te komen voor het uitvoeren van de taalschakelroute .

Dit kan voor hen een reden zijn om bezwaar te maken tegen het verlenen van het uitsluitend recht aan ROC Aventus.

Wij gaan er - mede gezien het gebrek aan interesse van aanbieders in het verleden - vanuit dat er geen partij is die bezwaar aan gaat tekenen. De taalschakelroute kan vanwege haar doorstroomfunctie (ISK-taalschakelroute-Mbo) moeilijker door een andere partij dan een ROC worden aangeboden.

Mocht er toch een partij zijn die bezwaar aantekent en mocht die partij vervolgens ook nog door de rechter in het gelijk worden gesteld, dan zijn we genooddaakt om alsnog aan te besteden. Maar zoals aangegeven gaan we hier vooralsnog niet vanuit.

Financiën

Instemmen met het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting. Jaarlijks ontvangt onze gemeente middelen van het rijk voor de uitvoering van de taalschakelroute. Deze middelen vormen het kader voor de financiële afspraken met ROC Aventus. Zodoende worden de kosten volledig gedekt vanuit de rijksmiddelen.

Uitgaande van 15 taalschakeltrajecten per jaar a 17.500 euro per traject gedurende een periode van 5 jaar, bedragen de kosten in de periode 2025 tot en met 2029 rond de 1,3 miljoen euro. De rijksbijdrage kent een jaarlijkse indexering. Deze indexering geldt als uitgangspunt voor de afspraken met ROC Aventus.

Communicatie

Na vaststelling van de Verordening uitsluitend recht taalschakeltrajecten gemeente Zutphen 2024, moet de verordening bekend worden gemaakt in het digitale Gemeenteblad. Anders treedt de verordening niet in werking. Vervolgens gunnen wij als college de uitvoering van de taalschakelroute aan de stichting ROC Aventus. Dit laatste besluit moet worden gepubliceerd op Tendered. Als er geen partij komt die binnen 4 weken na de publicatie bezwaar aantekent, is de gunning definitief.

Uitvoering

Ervan uitgaande dat er geen bezwaar wordt aangetekend door derden, kan de nieuwe overeenkomst met Aventus ingaan op 1 januari 2025. Ook de colleges en gemeenteraden van de gemeenten Apeldoorn en Deventer zullen eenzelfde besluit nemen. De resterende gemeenten hebben vanwege de beperkte omvang

van de opdracht besloten om enkelvoudig onderhands te gunnen aan het ROC Aventus. Voor onze gemeente staat deze optie niet open.

Evaluatie

De wijze waarop de voortgang van de opdracht wordt gemonitord is onderdeel van de nog te sluiten overeenkomst, maar zal aansluiten bij de huidige manier van werken (1x per kwartaal).

Bijlagen

780944 - bijlage 1 - Verordening uitsluitend recht taalschakeltrajecten gemeente Zutphen 2024

Stukken die ter inzage liggen

BESLUIT



De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van DATUM met nummer 780944;

gelet op artikel(en) 149 van de Gemeentewet, artikel 8 van de Wet Inburgering 2021 en artikel 2.24, aanhef en onder a. van de Aanbestedingswet 2012;

b e s l u i t:

de bijgaande Verordening vestiging uitsluitend recht taalschakeltrajecten gemeente Zutphen 2024 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zutphen, gehouden op:

De voorzitter,

de griffier,