



## College van burgemeester en wethouders

Vergadering van: Zie voorblad

Team: Welzijn

Opsteller: Melanie van der Vegt

Tel-nummer: 0681425223

Mede-auteur:

Tel-nummer:

---

### Collegevoorstel – Uitvoering Regionale Meerkostenregeling Corona 2021 en 2022

Zaaknummer:	569579
Portefeuillehouder:	Jasper Bloem
Openbaar:	Openbaar
Soort punt:	Besluitvormend

#### Besluit

---

1. Het college neemt kennis van de brief van vijf aanbieders aan de wethouders van de gemeente Apeldoorn (bijlage 1) waarin zij hun onvrede uiten over de uitvoering van de meerkostenregeling 2021.
2. Het college besluit in te stemmen met het regionaal tegemoetkomen van aanbieders die een beroep hebben gedaan op de ‘Regeling meerkosten door corona zorgregio MIJ/OV 2021’ door aan hen een incidentele subsidie te verstrekken.
3. Het college besluit bijgevoegd Bevoegdhedenbesluit meerkosten COVID-19 Zorgregio MIJ/OV 2021 gemeente Zutphen 2023 vast te stellen.
4. Het college stemt in met het regionaal toepassen van coulance voor de meerkostenregeling corona 2022 voor de onderdelen:
  - Beschermingsmiddelen;
  - Personele kosten.
5. Het college besluit coulant om te gaan met nieuwe aanvragen over 2021 en 2022.

---

#### Aanleiding

Het Rijk heeft met de VNG afspraken gemaakt over de wijze waarop zorgaanbieders meerkosten die zij in 2021 en 2022 door corona hebben gemaakt kunnen declareren. Hiervoor is een landelijke handreiking opgesteld en zijn formats ontwikkeld. De VNG en het Rijk hebben gemeenten opgeroepen om gebruik te maken van deze formats, om administratieve lasten van aanbieders te beperken. Hier heeft onze regio gehoor aan gegeven.

Onderzoekers constateren nu dat sommige gemeenten aanzienlijk 'strenger' zijn dan andere in de eisen aan de bewijsvoering. Dit leidt tot ergernis bij aanbieders omdat hierdoor veel aanvragen worden afgewezen.

Ook binnen onze regio hebben meerdere aanbieders geklaagd over de afhandeling van de meerkostenregeling corona. Deze signalen over de afhandeling van de meerkostenregeling corona over zowel 2021 als 2022 hebben de portefeuillehouders van de samenwerkende gemeenten binnen de zorgregio MIJ/OV op 13 april 2023 besproken. Op 11 mei 2023 hebben zij regionaal richting bepaald. Deze richting ligt nu voor ter besluitvorming.

## **Beoogd effect**

De afgegeven signalen van aanbieders over de meerkostenregeling 2021 en 2022 serieus nemen en een betrouwbare overheid voor hen zijn.

## **Argumenten**

*1.1 De signalen zoals beschreven in de brief van vijf zorgaanbieders geven aanleiding om regionaal nog eens kritisch te kijken naar de afwijzingen meerkostenregeling corona.*

De Jeugd aanbieder Pactum en de vier Wmo-aanbieders PGVZ, Miezaan, Fijn Thuiszorg en Beter Thuis Wonen hebben geklaagd over de afhandeling van de meerkosten corona 2021. In de door hen gestuurde brief (bijlage 1) en de gesprekken die gemeenten vervolgens met de aanbieders hierover hebben gevoerd, geven zij aan dat zij geconfronteerd worden met een hoge (en soms onmogelijke) bewijslast. Dit rijmt in hun ogen niet met de wijze waarop aanbieders hebben moeten anticiperen op de unieke situatie van corona zonder duidelijkheid over de financiering van extra kosten. Hierdoor voelen deze aanbieders zich niet erkend en gewaardeerd. Deze brief was aanleiding om regionaal nog eens kritisch te kijken naar de afwijzingen 2021.

*2.1 Door middel van de incidentele subsidie waarderen we de extra inspanningen van de zorgaanbieders tijdens corona niet alleen in woorden maar ook financieel.*

Ongeveer 30 van de 500 gecontracteerde zorgaanbieders hebben een aanvraag voor 2021 ingediend. Het blijkt dat een aantal aanbieders een standaardmethode heeft toegepast om eenvoudig zicht te krijgen op de globale meerkosten ten gevolge van corona. Hierbij is afgezien van details. Dit leidt ertoe dat:

- **Aanbieders te maken kregen met hoge (en soms onmogelijke) bewijslast:** De verplichting om meerkosten corona per gemeente aantoonbaar te maken botst in de praktijk met het naar rato van de omzet verdelen van meerkosten over verschillende gecontracteerde gemeenten. Veel van de gesproken zorgaanbieders ervoeren daarbij een hoge (en soms onmogelijke) bewijslast.
- **Ziekteverzuim door corona niet aantoonbaar is.** Het is juridisch verboden om te registreren of ziekteverzuim door corona komt. Sommige declaraties zijn vanwege het niet aantoonbaar zijn niet gehonoreerd door gemeenten.

Zuiver formeel en juridisch gezien is er geen reden om alsnog tot compensatie vanuit de meerkostenregeling 2021 over te gaan. De subsidieverlening op grond van deze regeling is al afgehandeld. Toch stellen we voor de signalen van aanbieders serieus te nemen door de extra inspanning van aanbieders niet alleen in woorden maar ook financieel te waarderen. Gemeenten wijken daarmee af van de regeling vanwege de uitzonderlijke situatie die Corona met zich mee heeft gebracht. De uitvoeringskosten beperken we door niet opnieuw inhoudelijk naar de aanvragen 2021 te kijken maar deze in het geheel te honoreren.

*3.1 Door aan de gemeente Apeldoorn de bevoegdheid te verlenen om een incidentele subsidie te verstrekken voor de meerkosten corona 2021, worden de administratieve lasten beperkt.*

De samenwerkende gemeenten beperken de administratieve lasten door de gemeente Apeldoorn de bevoegdheid te verlenen om een incidentele subsidie te verstrekken. Wanneer hiervoor geen bevoegdheid verleend wordt, moeten alle gemeenten zelf een subsidiebeschikking aan de aanbieders verzenden. Een groot deel van de aanbieders ontvangt dan meerdere brieven, dit willen we voorkomen.

*4.1 Door coulance toe te passen voor de meerkostenregeling 2022 handelen we meer in de geest van de regeling.*

Voor de regionale meerkostenregeling 2022 hebben in totaal 21 aanbieders 64 aanvragen voor de domeinen Jeugdwet, Wmo en Beschermd Wonen ingediend. Deze aanvragen zijn in een regionale commissie beoordeeld volgens de criteria zoals opgenomen in de Regeling Meerkosten Door Coronamaatregelen Zorgregio MIJ/OV 2022. Gedurende het beoordelingsproces is geconstateerd dat veel aanvragen dienen te worden afgewezen. Een aantal aanbieders heeft reeds kenbaar gemaakt een klacht te zullen indienen wanneer er niet wordt afgeweken van de huidige koers.

De klachten van aanbieders in combinatie met de overschotten op de door gemeenten ontvangen Rijksbijdrage, heeft bij de regionale beoordelingscommissie de vraag opgeroepen of dit de juiste weg is. Zuiver formeel en juridisch gezien is er geen reden om van de regeling af te wijken. Tegelijkertijd zien gemeenten de aanzienlijke inzet van aanbieders tijdens de corona-periode. Dit erkennen en waarderen gemeenten niet alleen met woorden. Ons voorstel is daarom om voor 2022 meer in de geest van de regeling te handelen wat betreft beschermingsmiddelen en personele kosten. Daarbij geldt dat het verzuimverschil tussen 2019 en 2020 altijd aangemerkt wordt als corona gerelateerd, wel moet de personele vervanging zijn onderbouwd om voor subsidie in aanmerking te kunnen komen. De aanvragen waarbij deze onderbouwing ontbrak, zijn afgewezen.

*5.1 Door coulant om te gaan met nieuwe aanvragen meerkosten corona 2021 en 2022 bieden we een gelijk speelveld voor alle zorgaanbieders.*

Er zijn aanbieders die geen beroep hebben gedaan op de meerkostenregeling 2021 en 2022 vanwege het strikte karakter. Wanneer zij horen van de coulance kan het zijn dat zij alsnog aankloppen bij gemeenten. We stellen voor aanbieders hiervoor niet actief te benaderen. De aanvragen die we nog gaan ontvangen neemt iedere gemeente afzonderlijk in behandeling.

## **Kanttekeningen**

*2.1 Afwijking van de regeling door alsnog subsidie toe te kennen is een onrechtmatigheid.*

Gemeenten wijken af van de regeling gezien de uitzonderlijke situatie die Corona met zich mee heeft gebracht. Om uitvoeringskosten te besparen bekijken we de aanvragen 2021 niet opnieuw inhoudelijk maar honoreren we deze in het geheel. Daarbij bestaat de mogelijkheid dat we kosten toekennen die niet zijn aangetoond en mogelijk niet zijn gemaakt in het kader van corona. Dit kan gevolgen hebben voor de accountantsverklaring.

*5.1 De afhandeling van eventuele nieuwe aanvragen voor de meerkostenregeling corona 2021 en 2022 zijn lastig te organiseren vanwege het onvoorspelbare karakter.*

Nieuwe aanvragers kunnen een aanvraag voor incidentele subsidie indienen voor 2021 of 2022 bij de afzonderlijke gemeenten. Het is juridisch niet mogelijk om hier een einddatum aan te verbinden. Dit heeft te maken met het privaatrechtelijke karakter van de opgestelde regeling. Wel kan op een gegeven moment in twijfel worden getrokken of het behandelen van een aanvraag nog wel dringend is. Financieel lopen we geen risico omdat in de regeling meerkosten corona voor zowel 2021 als 2022 is vastgelegd dat we niet meer geld uitkeren dan dat we per gemeenten voor deze regeling van het Rijk hebben ontvangen.

## **Communicatie**

We streven er naar om begin juni brieven te verzenden aan de aanbieders die voor coulance 2021 of 2022 in aanmerking komen.

## **Uitvoering**

- De gemeente Apeldoorn verstuurt een brief aan de klagende aanvragers met de vraag of we de aanvraag 2021 per gemeente mogen beschouwen als aanvraag voor incidentele subsidie.
- De gemeente Apeldoorn verzorgt de betalingen van incidentele subsidies namens de regiogemeenten. Voor deze betalingen zendt Apeldoorn een factuur aan gemeenten in de regio.

## **Evaluatie**

n.v.t.

## **Financiële consequenties**

De aangevraagde bedragen zijn lager dan de rijksbijdragen die gemeenten hiervoor ontvangen hebben. In 2021 heeft de gemeente Zutphen in totaal € 173.000 (€ 97.000 voor Jeugd en € 76.000 voor Wmo) ontvangen voor de meerkosten door corona. Daarvan is reeds een bedrag van afgerond € 4000,- toegekend. Door in te stemmen met de coulanceregeling keren we nog een bedrag van € 75.000 extra uit. De onderbesteding op de rijksbijdrage (opgenomen in de algemene middelen) komt dan uit een bedrag van €98.000 voor 2021.

In 2022 heeft de gemeente Zutphen in totaal € 70.000 ontvangen (€ 30.000 voor Jeugd en voor Wmo € 40.000) voor de meerkosten door corona. Daarvan is reeds een bedrag van € 23,- toegekend. Door in te stemmen met de coulanceregeling keren we nog een bedrag van € 52.000 extra uit. De onderbesteding op de rijksbijdrage (opgenomen in de algemene middelen) komt dan uit een bedrag van € 18.000 voor 2022.

We kunnen deze extra kosten opvangen binnen de kostenpost 6621001 Wmo Begeleiding en binnen het subprogramma P630.3 jeugdzorg in natura.

De extra uitvoeringskosten voor Apeldoorn vanwege de uitvoering van dit besluit voor de regio wordt doorbelast aan de samenwerkende gemeenten. We kunnen deze kosten opvangen binnen de Kostenplaatsen 6632003 Aandeel regionale begroting Jeugd en kostenplaats 6624015 Aandeel regionale begroting Wmo.

## **Bijlagen**

569579 - Bijlage 1 - Brief aanbieders aan gemeente Apeldoorn over meerkostenregeling corona 2021

569579 - Bijlage 2 - Bevoegdhedenbesluit meerkosten COVID-19 Zorgregio MIJOV 2021 gemeente Zutphen 2023