



College van burgemeester en wethouders

Vergadering van: Zie voorblad

Team: Welzijn

Opsteller: Melanie van der Vegt

Telefoonnummer: 14 0575

Collegevoorstel – Vaststelling aanbestedingsdocumenten inkoop Wmo trapliften 2025

Portefeuillehouder: Jasper Bloem
Openbaar: Openbaar met embargo
Embargo (tot en met:) 1 juni 2025
Soort punt: Besluitvormend
Zaaknummer: 873739

Besluit

1. Het college besluit de Uitgangspuntennotitie Wmo trapliften 2025 (bijlage 3) en bijbehorende aanbestedingsdocumenten (bijlage 4 en 5) vast te stellen.
2. Het college besluit een Europese aanbesteding te starten voor Wmo trapliften voor de gemeenten Apeldoorn, Brummen, Deventer, Epe, Hattem, Heerde, Lochem, Olst-Wijhe, Raalte, Voorst en Zutphen waarbij de gemeente Deventer optreedt als penvoerder.
3. Het college besluit in te stemmen met een afwijking van de regionale Social Return On Investment (SROI)-verplichting van 5% naar 2% van de opdrachtwaarde.
4. Het college besluit het Bevoegdhedenbesluit gunning aanbestedingsprocedure trapliften gemeente Zutphen 2025 vast te stellen (bijlage 2).
5. Het college besluit de gemeenteraad te informeren door middel van de raadsmemo (bijlage 1).

Aanleiding

Gemeenten verstrekken in het kader van de Wmo trapliften aan inwoners. De raamovereenkomst met aanbieder Otolift voor de levering en servicedienstverlening van Wmo trapliften voor de gemeenten Apeldoorn, Brummen, Deventer, Epe, Lochem, Olst-Wijhe, Voorst en Zutphen eindigde op 31 mei 2024 en kon niet meer verlengd worden. De gemeenten hebben in 2024, samen met de gemeenten Hattem en Heerde een aanbestedingsprocedure doorlopen welke is ingetrokken nadat gebleken is dat inschrijvers niet konden voldoen aan de gestelde eisen. Om de continuïteit van de dienstverlening van trapliften voor inwoners te waarborgen en garanderen, is een overbruggingsovereenkomst gesloten met leverancier Otolift. Deze overeenkomst loopt tot en met

31 mei 2025. Inmiddels is een nieuw aanbestedingstraject gestart waarbij ook de gemeente Raalte aansluit.

Op basis van de Uitgangspuntennotitie Wmo trapliften 2025 zijn de aanbestedingsstukken voor deze Europese aanbesteding opgesteld. Deze aanbestedingsdocumenten liggen nu ter besluitvorming voor.

De nieuwe raamovereenkomst gaat in op 1 juni 2025, heeft een looptijd van 4 jaar (t/m 31 mei 2029) en wordt per gemeente individueel aangegaan. Gemeenten houden na deze periode de mogelijkheid om de raamovereenkomst eenzijdig en stilzwijgend driemaal met twee jaar te verlengen tot uiterlijk 31 mei 2035.

Beoogd effect

Door het vaststellen van de aanbestedingsstukken Wmo trapliften kan de aanbesteding worden gestart met als beoogd resultaat een nieuwe raamovereenkomst per 1 juni 2025.

Door middel van deze overeenkomst dragen we zorg voor een voldoende kwalitatief en kwantitatief gecontracteerd aanbod van trapliften, passend bij de vraag en ondersteuningsbehoefte van de inwoners van onze gemeente.

Argumenten

1.1 Een nieuwe aanbesteding is nodig in verband met wezenlijke wijzigingen.

Uit de vorige (ingetrokken) aanbesteding is gebleken dat inschrijvers niet aan alle gestelde (technische) eisen konden voldoen, waardoor niet gegund kon worden en de aanbesteding is ingetrokken. Om een nieuwe aanbesteding in de markt te zetten die enerzijds aansluit op de kaderstellende uitgangspunten van de gemeenten gezamenlijk en anderzijds past binnen de mogelijkheden en het aanbod van de leveranciers, zijn wijzigingen nodig in de eisen die gesteld worden binnen deze aanbesteding.

Er is sprake van wezenlijke wijzigingen ten opzichte van de vorige aanbesteding, waardoor een nieuwe aanbesteding in de markt gezet moet worden en alle colleges van de deelnemende gemeenten dienen in te stemmen met de hernieuwde aanbestedingsdocumenten.

In paragraaf 1.5 van de offerteaanvraag staat een toelichting van de wezenlijke wijzigingen van de aanbesteding. Onder andere is het programma van eisen op de volgende essentiële onderdelen gewijzigd:

- De ondergrens trapliftoplossingen waarbij een separate offerte wordt opgevraagd is aangepast van 150 kg naar 125 kg;
- Plaatsing aan de spilzijde blijft de standaard uitgangssituatie. Echter is toegevoegd dat indien plaatsing aan de spilzijde niet de minst belemmerende trapliftoplossing is, dat na motivatie van opdrachtnemer en akkoord van opdrachtgever overgegaan wordt tot installatie aan de muurzijde.

De subgunningscriteria op basis van kwaliteit zijn ook gewijzigd. Dit heeft te maken met dat inschrijvers van de vorige aanbesteding geen voorkennis kunnen en mogen hebben op dit onderdeel voordat de aanbesteding met bijbehorende documenten is gepubliceerd.

Verder is de gemeente Raalte toegevoegd als deelnemende gemeente aan deze aanbesteding wat eveneens een wezenlijke wijziging is.

1.2 De aanbestedingsdocumenten zijn opgesteld op basis van de eerder vastgestelde en aangescherpte uitgangspunten.

De aanbestedingsdocumenten zijn opgesteld op basis van de eerder vastgestelde uitgangspuntennotitie. In het licht van de hernieuwde aanbesteding zijn deze uitgangspunten op enkele onderdelen aangescherpt, maar blijven in grote lijnen hetzelfde. De wijzigingen die in de nieuwe aanbesteding zijn toegepast, vinden voornamelijk plaats op gebied van technische eisen en de samenstelling van de deelnemende gemeenten (zie punt 4.1).

Enkele voorwaarden, die ook van toepassing waren in de vorige aanbesteding en door het college zijn vastgesteld in februari 2024, worden hieronder uitgelicht:

- We kiezen voor een openbare Europese aanbestedingsprocedure, we gaan voor maximaal één aanbieder;
- De nieuw of hergebruikt te leveren Wmo trapliften worden gekocht en op basis van een gebruikersovereenkomst verstrekt aan de inwoners;
- Er is geen opdeling in separate percelen voor levering en servicedienstverlening.
- Speciale traplifto oplossingen en plateau-, woonhuis en tilliften vallen buiten de scope van de aanbesteding. In deze situaties wordt maatwerk toegepast;
- Het plaatsen van de traplift gebeurt standaard aan de spilzijde. Tenzij dit niet de best passende oplossing is voor medebewoners of zorgverleners om de trap veilig te gebruiken;
- We kiezen voor een all-in tarief voor aanschaf en een all-in tarief voor onderhoud, beheer en servicedienstverlening;
- We eisen ongestoorde, veilige en doelmatige gebruiksmogelijkheden, waarbij wordt uitgegaan van veiligheid, deugdelijkheid, functionaliteit, doelmatigheid, gebruikersgemak en duurzaamheid;
- De consumentenprijsindex (CPI) is marktgebruikelijke indexatie. Deze wordt voor de trapliften gehanteerd.

2.1 Voor de inkoop van trapliften is een aanbesteding verplicht.

Volgens de Aanbestedingswet 2012 moet er voor een aanbesteding voor hulpmiddelen Wmo een Europese procedure worden gevolgd. Daarnaast overstijgt de (maximale) opdrachtwaarde van het contract de Europese aanbestedingsgrens.

3.1 De SROI-verplichting wordt verlaagd in verband met verhouding personeel (30%) en materiaal (70%).

We wijken af van de regionale SROI-regeling. In plaats van de 5% SROI die gehanteerd wordt, wordt er nu 2% gehanteerd. In deze specifieke aanbesteding is er namelijk sprake van een arbeidsextensieve opdracht. Bij de dienstverlening is ten opzichte van de materiele dienstverlening maar een klein deel (<30%) van de opdrachtwaarde gerelateerd aan arbeid. In overleg met de SROI adviseur is daarom bij de vorige aanbesteding al besloten om het SROI percentage te verlagen naar 2% van de opdrachtwaarde. Alle colleges hebben hiermee ingestemd.

3.1 Hiermee is efficiëntere en effectievere besluitvorming mogelijk.

De offertes worden door de beoordelingscommissie volgens zo objectief mogelijke criteria beoordeeld (zie hoofdstuk 4 van de offerteaanvraag). Op basis van de beschreven criteria wordt gegund. Bestuurlijke invloed is bij de beoordeling niet mogelijk. Daarom wordt voorgesteld om de gemeente Deventer bevoegdheid te verlenen om te besluiten over de beste inschrijving. Het verlenen van bevoegdheid versnelt het proces. Er hoeft in de procedure dan niet opnieuw rekening gehouden te worden met instemming van gunning door de 11 colleges.

Bevoegdheid verlenen aan de gemeente Deventer door middel van het bijgevoegde bevoegdhedenbesluit houdt in dat zij namens de gemeenten de aanbesteding publiceert en de gangbare aanbestedingshandelingen namens de gemeenten mag verrichten. De gemeente Deventer wordt hierbij gevoed en geadviseerd door de klankbordgroep waarin alle deelnemende gemeenten, een projectleider en een materiedeskundige aanbestedingsspecialist vertegenwoordigd zijn.

De raamovereenkomst met de leverancier wordt per individuele gemeente getekend. Door het individueel aangaan van de raamovereenkomst kan iedere gemeente voor zich besluiten om indien gewenst de overeenkomst op te zeggen of niet te verlengen.

4.1 De gemeenteraad wordt meegenomen in het proces.

Het aangaan van de raamovereenkomst en het doorvoeren van wijzigingen binnen de raamovereenkomst vallen onder de verantwoordelijkheid van het college maar het is wenselijk om de gemeenteraad door middel van de bijgevoegde memo (bijlage 1) te informeren over de voortgang van het inkoopproces.

Kanttekeningen

1.1 Als de aanbesteding niet wordt voltooid, kan er geen overeenkomst worden gesloten per 1 juni 2025.

De eisen en gunningscriteria zijn in de nu voorliggende aanbestedingsdocumenten wezenlijk gewijzigd op basis van de feedback uit de ingetrokken aanbesteding en gesprekken met de leveranciers. We denken hiermee een aanbesteding in de markt te zetten die aansluit op het aanbod in de markt. De kans dat de aanbesteding opnieuw moet worden ingetrokken is daardoor minimaal.

2.1 Het onderhoud van de reeds geplaatste trapliften is contractueel al geregeld.

De servicedienstverlening voor verstrekte trapliften op grond van eerdere overeenkomsten maakt geen onderdeel uit van de aanbesteding omdat deze verplichting ligt bij de partij die de trapliften destijds heeft geleverd. Er is hiervoor gekozen omdat onderdelen en gereedschap voor trapliften van de verschillende leveranciers meestal niet uitwisselbaar zijn. Een trapliftleverancier kan daardoor niet de trapliften van een andere leverancier repareren en onderhouden. Dit betekent dat binnen de huidige raamovereenkomst Otolift het onderhoud voor hun trapliften blijft uitvoeren, ook als het nieuwe contract niet aan deze partij wordt gegund.

2.2 De financiële gevolgen per 1 juni 2025 zijn nog onbekend.

De financiële gevolgen van de nieuwe overeenkomst per 1 juni 2025 zijn op dit moment nog niet bekend. Dit is afhankelijk van de inschrijvingen. Gezien de marktontwikkelingen en recente aanbestedingen in het land, is het niet onwaarschijnlijk dat tarieven op basis van de aanbesteding wat hoger gaan uitvallen dan de huidige contracttarieven.

Communicatie

Voorafgaand aan de vorige aanbesteding zijn in het voorjaar van 2023 twee regionale bijeenkomsten geweest voor alle adviesraden van de samenwerkende gemeenten uit de regio, met uitzondering van gemeente Raalte. Alle inbreng uit deze bijeenkomsten is meegenomen in de Uitgangspuntennotitie Wmo trapliften 2025.

Daarnaast is de Uitgangspuntennotitie Wmo trapliften 2025 middels een marktoriëntatie besproken met leveranciers van Wmo trapliften. Naar aanleiding van de vorige aanbesteding hebben evaluatiegesprekken plaatsgevonden met de trapliftenleveranciers. Input uit deze gesprekken is waar nodig verwerkt in de aanbestedingsdocumenten.

Op enkele onderdelen zijn de uitgangspunten aangescherpt ten opzichte van de eerder gelopen aanbesteding. De wezenlijke wijzingen vinden echter plaats in de aanbestedingsdocumenten,

waaronder in het programma van eisen en de gunningscriteria. Omdat er geen grote inhoudelijke wijzigingen hebben plaatsgevonden in de uitgangspunten, zijn de adviesraden niet opnieuw geraadpleegd.

Uitvoering

De beoogde planning van deze aanbesteding is als volgt:

1. Publicatie aanbesteding: 15 januari 2025
2. Indienen vragen vragenronde 1: Uiterlijk 28 januari 2025
3. Publicatie Nota van Inlichtingen 1: 10 februari 2025
4. Indienen vragen vragenronde 2: Uiterlijk 24 februari 2025
5. Publicatie Nota van Inlichtingen 2: 4 maart 2025
6. Sluitingsdatum inschrijvingen: 18 maart 2025
7. Mededeling voornemen tot gunning: 14 april 2025
8. Publiceren aankondiging gegunde opdracht: Zo spoedig mogelijk na ondertekening
9. Ingangsdatum raamovereenkomst: 1 juni 2025

Evaluatie

De overeenkomst heeft een looptijd van 4 jaar en kan driemaal met twee jaar verlengd worden. Voordat de keuze wordt gemaakt om te verlengen wordt de overeenkomst geëvalueerd.

Financiële consequenties

Naar verwachting zal de vraag naar woonvoorzieningen binnen de Wmo, zoals naar trapliften, de komende jaren zowel in aantallen als in complexiteit variëren, uitgaande van het groeiende aantal ouderen en de inzet om mensen zo lang mogelijk zelfstandig te kunnen laten wonen.

De financiële gevolgen van de nieuwe overeenkomst per 1 juni 2025 zijn op dit moment nog niet bekend. Dit is afhankelijk van de inschrijvingen. Gezien de marktontwikkelingen en recente aanbestedingen in het land, is het niet onwaarschijnlijk dat tarieven op basis van de aanbesteding wat hoger gaan uitvallen dan de huidige contracttarieven.

Zodra bekend is wat de nieuwe tarieven zijn en wat het effect hiervan is op de te verwachte uitgaven voor 2025 en verder, wordt hierover gerapporteerd via de P&C cyclus. Naar verwachting kunnen de kosten worden opgevangen binnen kostenplaats 6623001 Wmo Individuele hulpmiddelen.

De kosten van de aanbesteding worden naar inwoneraantal verdeeld over de deelnemende gemeenten.

Bijlagen

873739 - Bijlage 1 - Raadsmemo aanbesteding Trapliften Wmo 2025

873739 - Bijlage 2 - Bevoegdhedenbesluit gunning aanbestedingsprocedure trapliften gemeente Zutphen 2025

873739 - Bijlage 3 - Uitgangspunten Wmo Trapliften 2025

873739 - Bijlage 4 - Concept raamovereenkomst

873739 - Bijlage 5 - Offerteaanvraag Trapliften