

Onderwerp : Verordening elektronische kennisgeving Zutphen 2014

Programma :01. Bestuur

Forum : Hamerstuk

Portefeuillehouder(s) : J.A. Gerritsen

Inlichtingen bij : M. Brinker / W. Luchies

06 22222924

m.brinker@zutphen.nl

Soort bevoegdheid : Kaderstellend

Beleidsvrijheid : Beperkt

Programmabegrotingswijziging : Nee

Het college van burgemeester & wethouders stelt voor:

de Verordening elektronische kennisgeving Zutphen 2014 conform bijlage vast te stellen.

Inleiding/aanleiding

Naar aanleiding van de bezuinigingsopgave heeft de gemeenteraad voorgesteld om de wijze van publiceren van gemeentenieuws opnieuw te bezien en andere mogelijkheden te verkennen, waarmee een structurele bezuiniging van € 26.500,-- gerealiseerd kan worden. Op de realisatie van deze bezuiniging wordt ingegaan onder het kopje "Financiën". De projectgroep heeft een voorstel gemaakt, dat onder meer inhoudt dat de gemeentepagina in de Koerier in de huidige vorm afgeschaft wordt. Daarnaast is een voorstel geschreven om een moderniseringsslag maken en over te stappen op digitale vormen van communicatie via de gemeentelijke website. Het plan daarbij is om in een huis-aan-huis blad de onderwerpen wel wekelijks kort te benoemen en voor de inhoud te verwijzen naar de website van de gemeente.

Beoogd effect

Realiseren van de bezuinigingsopgave voor dit onderwerp zoals in de KernTakenDiscussie (KTD) is geformuleerd (maatregel 1-11). Daarnaast het op peil houden en waar mogelijk verbeteren van de informatievoorziening voor de klanten van onze gemeente inzake het gemeentenieuws.

Argumenten

1. Digitalisering van het gemeentenieuws past binnen de landelijke ontwikkelingen.

Sinds 1 juli 2009 is de Wet elektronische bekendmaking van toepassing. In deze wet is vastgelegd dat gemeenten een elektronisch gemeenteblad moeten uitgeven. Het uitgeven van een elektronisch gemeenteblad is met ingang van 1 januari 2014 verplicht. In dit gemeenteblad moeten vanaf 1 januari 2014 ten minste alle algemeen verbindende voorschriften bekend gemaakt

worden. Daarnaast kunnen ook besluiten die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht in het elektronisch gemeenteblad worden gepubliceerd. Het medium dat gekozen is voor het plaatsen van alle "officiële wettelijke vereiste bekendmakingen is de Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties (hierna: GVOP). Dit medium kan ook gebruikt worden voor het bekendmaken van andere kennisgevingen.

De tendens is dat steeds meer gemeenten vooruitlopend op deze wettelijke plicht kiezen voor een elektronisch gemeenteblad in plaats van plaatsing van de bekendmakingen in een huis-aan-huisblad. Ook vanuit de Rijksoverheid wordt voor steeds meer bekendmakingen digitale bekendmaking als officieel kanaal gebruikt. Zo wordt het Staatsblad alleen nog digitaal uitgegeven en moeten verkeersbesluiten vanaf 1 januari 2013 bekend gemaakt worden in de digitale Staatscourant in plaats van in een huis-aan-huisblad.

2. We geven inhoud aan de maatregel zoals in de KernTakenDiscussie bepaald is.

In het document "Kerntakendiscussie. Voorstel aan de gemeenteraad: Versoberen en gericht investeren" dat op 31 mei 2011 door u is vastgesteld, is inzake het Gemeentenieuws de volgende passage opgenomen: "De gemeentepagina in de Koerier willen we in zijn huidige vorm afschaffen. Ook daar willen we een moderniseringsslag maken en overstappen op digitale vormen van communicatie via de gemeentelijke website. Het plan is om in de Koerier de onderwerpen wekelijks wel kort te benoemen en voor de inhoud te verwijzen naar de website van de gemeente." Met dit voorstel wordt invulling gegeven aan deze maatregel uit de KernTakenDiscussie.

3. De gemeenteberichten worden toegankelijker

Met het elektronisch bekendmaken van besluiten groeien de transparantie en toegankelijkheid van overheidsinformatie voor de inwoners van Zutphen. Ook is het plaatsonafhankelijk te raadplegen. Elektronisch bekendmaken past daarom prima in het streven om onze dienstverlening verder te digitaliseren. De elektronische publicaties zijn snel, kosteloos te ontvangen en op elk gewenst moment te raadplegen. De toegankelijkheid wordt verder vergroot doordat de GVOP een zoekmachine en een archieffunctie bevat. Verder wordt de regelingenbank (met gemeentelijke verordeningen) geïntegreerd en is er een attenderingsservice die burgers in staat stelt om desgewenst via e-mail op de hoogte te worden gesteld van bekendmaking in zijn of haar directe omgeving.

4. Voor het elektronisch bekendmaken van (ontwerp)besluiten is een aanvullende juridische basis nodig

Ontwerpbesluiten en besluiten die gericht zijn tot een of meer belanghebbenden die niet kunnen worden toegezonden, kunnen niet zondermeer in een elektronisch gemeenteblad bekend gemaakt worden. Plaatsing van deze besluiten in een elektronisch gemeenteblad is alleen mogelijk als er ook een wettelijk voorschrift is die dat mogelijk maakt. Dit is recent bevestigd door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Dat maakt dat vaststelling van een verordening elektronische kennisgeving nodig is. Na vaststelling van de verordening kunnen bekendmakingen van (ontwerp)besluiten en algemeen verbindende voorschriften rechtsgeldig plaatsvinden via elektronische bekendmaking.

5. Met de vaststelling van de verordening wordt tevens een beperkte wijziging in de Bouwverordening Zutphen 2005 doorgevoerd

In hoofdstuk 9 van de Bouwverordening Zutphen is in de bepalingen 4.2.3 en 4.3.2 opgenomen dat de datum en het tijdstip van de vergaderingen van het gemandateerd overleg en de commissie ruimtelijke kwaliteit bekend gemaakt worden in het huis-aan-huisblad. In de verordening is opgenomen dat deze bepaling gewijzigd wordt zodat ook deze bekendmaking via de elektronische weg kan.

Kanttekeningen

1. Niet alle publicaties vallen onder deze werkwijze

De meeste bekendmakingen zoals wij die kennen (via de publicatie in Gemeentenieuws) worden vanaf 1 januari 2014 digitaal bekend gemaakt. Er zijn enkele uitzonderingen. Zo zijn er wettelijke bepalingen waarin kennisgeving in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad imperatief (dwingend) is voorgeschreven. In dergelijke gevallen is publicatie in een elektronisch gemeentebblad niet verboden maar is het slechts een aanvullende wijze van kennisgeving. Een voorbeeld hiervan is artikel 1.9 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (maatwerkvoorschriften). Hier wordt aan voldaan.

Daarnaast kunnen er afwijkende publicatieverplichtingen zijn die uitsluitend publiceren in een elektronisch gemeentebblad niet mogelijk maken dan wel verplichtingen om via een ander kanaal te publiceren. Het gaat hierbij onder andere om bepaalde meldingen op grond van de Wet bodembescherming, bepaalde ruimtelijke besluiten die verplicht op ruimtelijkeplannen.nl moeten worden bekendgemaakt en verkeersbesluiten die vanaf 1 januari 2013 verplicht in de Staatscourant moeten worden bekendgemaakt.

2. Bij calamiteiten wordt afgeweken van digitale bekendmaking.

In het geval van een eventuele calamiteit is in artikel 4 van de verordening vastgelegd dat het college in

bijzondere omstandigheden kan bepalen dat de bekendmaking van besluiten als bedoeld in artikel 3 ook op andere geschikte wijze geschiedt.

Uitvoering/Communicatie/Vervolgtraject

Gelet op de wettelijke plicht wordt op 1 januari 2014 gestart met het elektronisch bekendmaken van algemeen verbindende voorschriften. Gelijktijdig wordt gestart met het bij wijze van proef elektronisch bekendmaken van (ontwerp)besluiten.

Nadat de verordening is vastgesteld, treedt deze op 1 februari 2014 in werking. Per die datum wordt overgegaan op het elektronisch bekendmaken van (ontwerp)besluiten en is de elektronische bekendmaking de rechtsgeldige (officiële) bekendmaking. Ook worden vanaf die datum de overige bekendmakingen via de elektronische weg geplaatst. Om de inwoners van Zutphen te laten wennen aan de nieuwe publicatievorm, wordt een overgangsperiode van 3

maanden in acht genomen. Tijdens deze 3 maanden worden de bekendmakingen zowel in het huis-aan-huisblad als in het elektronische blad geplaatst. Tevens zal er extra aandacht besteed worden aan het elektronische gemeenteblad. Voor de communicatie (zowel intern als extern) is een kort communicatieplan opgesteld. Dit communicatieplan vindt u in bijlage 4.

Voor het publiceren van Gemeentenieuws in de Zutphense Koerier is een contract gesloten met Wegener. Dit contract is tijdelijk, in afwachting van een nieuwe aanbesteding, verlengd. Volgend jaar wordt het publiceren van de gemeentepagina in een huis-aan-huisblad opnieuw aanbesteed.

Rapportage/evaluatie

Een jaar na het starten van het digitaal aanbieden van het gemeentenieuws een evaluatie over de gerealiseerde kostenbesparing, op de interne werking en op mogelijke reacties van lezers en gebruikers van gemeentenieuws.

Financiën

In het KTD-besluit is door de raad besloten tot een structurele besparing van € 26.500 per jaar op publicatiekosten. (In de Keuzenota was in de periode daarvoor € 20.000,- bezuinigd op publicatiekosten). Vanaf 2014 is het budget € 24.800,- per jaar, waarvan €19.700,- per jaar bedoeld om de herkenbare aankondigingen in een krant te plaatsen en € 5.100,- voor fotografie (algemeen).

Door digitaal publiceren van foto's veranderen de fotografiekosten niet.

In de tussentijd is digitaal publiceren niet alleen een Raadsbesluit in het licht van KTD gebleken, maar ook een wettelijke verplichting. Die wettelijke verplichting en het systeem dat daar ter beschikking voor staat (GVOP, bij de gemeente Zutphen via GOVUnited), kost € 10.500,- per jaar. Dit betekent dat er voor de aankondigingen in een huis-aan-huis blad niet €19.700,- per jaar beschikbaar is maar € 9.400,- per jaar.

Uit de voorgesprekken met media-leveranciers van huis-aan-huisbladen blijkt dit mogelijk tot een financiële aanpassing te moeten leiden. Dit zal blijken uit het te volgen aanbestedingstraject begin 2014 en zal indien noodzakelijk worden meegenomen in de Burap I in 2014. De mogelijk structurele lasten moeten worden opgenomen in de begroting van 2015.

Wat betreft de raadpleeg-PC geldt het volgende. De incidentele kosten worden betaald uit het beschikbaar gestelde i-KTD budget, te weten € 5000,- . Voor de onderhoudskosten wordt in samenwerking met Team Loket en griffie een voorstel gedaan, omdat de raadpleeg-PC ook voor andere doeleinden ingezet kan worden.

Stukken die ter inzage liggen

Het collegevoorstel (inclusief de daarin genoemde bijlagen).

Ontwerp

Bijlagen

Griffienummer : 2014-0010

overwegende, dat het noodzakelijk is om regels te stellen voor de elektronische bekendmaking en ter inzage legging van (ontwerp)besluiten en beleidsvoornemens alsmede andere mededelingen van bestuursorganen van de gemeente Zutphen;

gelet op artikel 2:14 Algemene wet bestuursrecht en artikel 149 Gemeentewet;

Besluit :

de Verordening elektronische kennisgeving Zutphen 2014 vast te stellen.

Behandeld in

27-01-2014 Technisch Blok

27-01-2014 Raad