

Onderwerp : Aanvullende maatregelen thema 1 rapportage Evenwicht Sociaal Domein
Programma :04. Een vitale samenleving, iedereen doet mee
Forum : Oordeelsvormend
Portefeuillehouder(s) : L. Werger
Inlichtingen bij : Maaïke Verbeek
0620749967
M.Verbeek@zutphen.nl

Soort bevoegdheid : Kaderstellend
Beleidsvrijheid : Ruim
Programmabegrotingswijziging : Nee

Het college van burgemeester & wethouders stelt voor:

1. In te stemmen met aanvullende maatregelen binnen het thema 1, differentiatie re-integratie en participatie om zodoende de bezuinigingsdoelstellingen vanuit de rapportage Evenwicht Sociaal Domein te realiseren.
2. Vast te stellen de bijgaande Verzamelverordening werk en inkomen gemeente Zutphen 2017 (3^e wijziging).

Inleiding/aanleiding

Op 5 november is door de raad de programmabegroting 2019-2022 vastgesteld, met daarbij de rapportage Evenwicht Sociaal Domein (Berenschot). De uitwerking van de bezuinigingsvoorstellen gaat per thema, waarbij thema 1 betrekking heeft op differentiatie re-integratie en participatie. In de kwartaalrapportage komt naar voren dat de vastgestelde bezuinigingen binnen thema 1 (€ 740.000, exclusief focus inzet werkcoaches) niet volledig gerealiseerd worden.

Dit voorstel gaat in op aanvullende maatregelen om zodoende alsnog de benodigde bezuinigingen binnen de begroting te realiseren. Voor de aanvullende maatregelen is aansluiting gezocht bij de door de raad vastgestelde "visie op de Participatiewet" (mei 2017) en de doelstellingen vanuit GelreWerkt!.

Beoogd effect

Realiseren van de bezuinigingen binnen thema 1 differentiatie re-integratie en participatie.

Argumenten

1. Aanvullende maatregelen zijn nodig om het beoogde te bezuinigen bedrag conform de rapportage Evenwicht Sociaal Domein te realiseren.

Voor de volgende onderdelen worden aanvullende maatregelen voorgesteld:

a. Doelstellingen vanuit GelreWerkt!

Doelstelling van Gelre Werkt! is om mensen te laten meedoen en dat mogelijk te maken door maatwerk te bieden. De werkcoaches kijken wat de cliënt nodig heeft om uit te stromen naar werk. Dat doet ook recht aan de professionaliteit van de werkcoaches. Het toekennen van bestaande activeringssubsidies neigt naar een standaardaanpak en werkt daardoor belemmerend om dit maatwerk te realiseren. Daarom stellen we het volgende voor:

- afschaffen scholingsbonus;
- afschaffen participatievoucher;
- afschaffen participatieplaatsvoucher en het gevolg daarvan, afschaffing van de participatieplaats;
- afschaffen uitstroombonus.

b. Werkervaringsplekken

Daarnaast hebben inzichten uit onderzoeken (zowel literatuur als lokale gesprekken met werkgevers) geleid tot een herziening van de visie op werkervaringsplekken. Concreet:

- het verrichten van werkzaamheden in relatie tot re-integratie binnen de private sector verkort de afstand tot arbeidsmarkt terwijl bij werkzaamheden in de publieke sector de afstand gelijk blijft of toeneemt;
- gesprekken met lokale werkgevers laten zien dat de beschikbaarheid van kosteloze (met gebruik van wettelijke subsidies) re-integratieplekken mogelijk is.
- door de bandbreedte en definitie van werkervaringsplek te verruimen is de werkervaringsplek zodanig aangepast dat de participatieplaats voor personen uit de doelgroep vervangt.

Deze inzichten leiden tot de volgende voorstellen:

- vergoeding werkprojecten terugbrengen;
- vergoeding Meedoenplekken terugbrengen;
- aantal betaalde re-integratietrajecten terugbrengen;
- overige ondersteunende voorzieningen terugbrengen.

Met deze voorstellen willen we tevens voorkomen dat ons re-integratiebeleid leidt tot verdringing op de arbeidsmarkt en dat werkgevers gebruik maken van "gratis" arbeid.

c. Nieuw beschut werk

Binnen de Participatiewet is de mogelijkheid geboden om inwoners te laten instromen in beschut werk als alternatief voor de sociale werkvoorziening waar nieuwe instroom vanaf 2015 niet meer

mogelijk is. In Zutphen blijft, net als op veel plekken in Nederland, het aantal aanvragen beschut werk achter op de beoogde taakstelling vanuit het rijk. De vraag doet zich voor of er daadwerkelijk een doelgroep tussen de arbeidsmatige dagbesteding vanuit de Wmo en de mogelijkheden tot re-integratie binnen de Participatiewet in valt. Anders geformuleerd: moeten we daadwerkelijk inzetten op de voorziening nieuw beschut? Uiteraard blijft Zutphen aan de wettelijke vereisten voldoen en bieden we beschut werk aan voor degene die dat nodig hebben (degene die een aanvraag doen). De voornaamste inzet willen wij echter richten op het bieden van begeleiding op de werkplek die, zoals bij twee beschreven, zo regulier en privaat mogelijk is. De middelen die we voorheen hadden begroot voor beschut werk willen we met name toekennen aan "reguliere" begeleiding op de werkplek, hierin zien wij besparingsmogelijkheden:

> het werkbedrijf toestemming geven de geormerkte middelen beschut werk te laten vervallen.

2. Voor het doorvoeren van de hiervoor genoemde aanvullende maatregelen is een wijziging van de Verzamelverordening werk en inkomen gemeente Zutphen 2017 nodig.

Om de voorgestelde maatregelen in de praktijk uit te kunnen voeren is een wijziging van de Verzamelverordening werk en inkomen gemeente Zutphen 2017 nodig. In bijgevoegd concept van de wijzigingsverordening is aangegeven welke artikelen hiervoor aangepast worden.

Kanttekeningen

1.1 Het vervallen van de Activeringssubsidies en de standaardvergoeding voor een Meedoenplek is voor een specifieke groep inwoners het meest directe effect.

Juist door focus en inzet van maatwerk blijven voor inwoners voldoende andere re-integratievoorzieningen mogelijk.

1.2 Met het vervallen van de Activeringssubsidies vervalt voor het college een positief sturingsinstrument waarmee het college kan sturen op het realiseren van doelen.

Door het goede gesprek te voeren en maatwerk te bieden blijft aansporing mogelijk.

1.3 Door de (standaard)vergoeding van € 500 voor (de realisatie van) een Meedoenplek te laten vervallen, zijn - veelal maatschappelijke en gesubsidieerde - organisaties mogelijk minder snel en vaak geneigd een Meedoenplek aan te bieden.

De richtlijn voor het vergoeden van maximaal € 500 voor een Meedoenplek blijft overeind. Het toepassen van deze richtlijn wordt per geval individueel beoordeeld.

Risico's

Als gevolg van de invulling van de aanvullende maatregelen vervallen positieve prikkels of worden positieve prikkels anders ingezet. Om dit proces optimaal vorm te geven is het nodig om werkcoaches meer ruimte te geven voor het bieden van maatwerk. Daarom blijft het bieden van maatwerk geborgd binnen het uitvoeringskader. Tevens gaan we het bieden van maatwerk verder inbedden in de werkprocessen.

Communicatie/Vervolgtraject/Uitvoering

De verordening wordt gepubliceerd in het Gemeenteblad en treedt daarna in werking. De uitvoering van GelreWerkt! is in de vorm van verschillende overleggen continue betrokken bij de totstandkoming van de aanvullende maatregelen. Communicatie aan uitkeringsgerechtigde inwoners verloopt via de "eigen" werkcoach van GelreWerkt!. Het college wijzigt ook de Beleidsvoorschriften werk, inkomen en participatie gemeente Zutphen 2019. Dit wijzigingsbesluit is ter kennisname als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Rapportage/evaluatie

Via de kwartaalrapportage volgt communicatie aan de raad over de voortgang.

Financiën

De aanvullende maatregelen brengen, samen met de uitvoering van de maatregelen uit de rapportage van Berenschot de beoogde € 740.000 op. Dit is de maximale variant Berenschot, exclusief de bezuiniging op de inzet van werkcoaches. Deze bezuiniging is gerealiseerd door de oprichting van GelreWerkt!.

Bijlagen

1. Verzamelverordening werk en inkomen gemeente Zutphen 2017 (3^e wijziging)
2. Beleidsvoorschriften werk, inkomen en participatie gemeente Zutphen 2019 (1^e wijziging)

Ontwerp

Bijlagen

Griffienummer : 2019-0032

overwegende, dat het gelet op bezuinigingen op het Participatiebudget gewenst is regels aan te passen;

gelet op artikel(en) 6, tweede lid, 8 , 8a, 8b, 10b, 35 en 47 van de Participatiewet, 35 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers, 35 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen en artikel 149 van de Gemeentewet;

Besluit :

1. in te stemmen met aanvullende maatregelen binnen het thema differentiatie re-integratie en participatie om zodoende de bezuinigingsdoelstellingen vanuit de rapportage Evenwicht Sociaal Domein te realiseren;
2. Vast te stellen de bijgaande Verzamelerordening werk en inkomen gemeente Zutphen 2017 (3e wijziging).

Behandeld in

06-05-2019 Forum

01-07-2019 Forum

08-07-2019 Raad