



Plan van Aanpak

opschaling isolatie-acties 2024-2028

31 mei 2025



Colofon

Dit is een uitgave van de gemeente Zutphen
Postbus 41
7200 AA Zutphen
's Gravenhof 2
www.zutphen.nl

Team Ruimte, Economie en Duurzaamheid
Auteur: S. van Galen
Versie: definitief

Inhoud

1. Inleiding	4
2. Wijzigingen van de isolatie-subsidieregelingen	6
3. Doel	10
4. Doelgroep isolatie-actie 2	11
5. Communicatie	11
6. Uitvoering	12
7. Financiën	13
8. Risico's	17
9. Planning	19

1. Inleiding

Iedere inwoner van gemeente Zutphen moet de mogelijkheid hebben zijn huis te isoleren. Dit is een belangrijke basis voor de energietransitie. Ons doel is daarom met bijdragen van het Rijk zoveel mogelijk woningen te isoleren. We hebben nu de mogelijkheden om onze huidige isolatie-acties uit te breiden, zodat ruim drie keer zoveel woningen geïsoleerd kunnen worden.

Dit plan van aanpak beschrijft de opschaling en aanpassing van de twee isolatie-acties die sinds 2023/ juli 2024 in onze gemeente lopen voor huishoudens in of met kans op energiearmoede. We financieren deze acties met een Specifieke Uitkering (SPUK) Aanpak Energiearmoede, SPUK Lokale Aanpak Isolatie (LAI) en toegekende raadmiddelen.

We hebben twee isolatie-acties:

1. Isolatie-actie voor koopwoningen 1 (afgekort isolatie-actie 1)

Sinds de start in 2023 ontzorgen we zo'n 240 huishoudens (peildatum 1-1-2025) in energiearmoede volledig bij de isolatie van hun woning tot € 5.000,-. Deze huishoudens hebben een koopwoning van vóór 1994 en een inkomen tot 150% van de bijstandsnorm. Deze regeling loopt tot en met 2027.

We financieren de isolatie-actie 1 met een SPUK Aanpak Energiearmoede. Oorspronkelijk boden we ontzorging aan tot € 2.500,-. We hebben veel aanmeldingen ontvangen, maar het totale budget was na veel en diverse promotie activiteiten nog niet volledig uitgekeerd. Om te voorkomen dat we een deel van de SPUK-middelen aan het Rijk moeten terugbetalen, hebben we het bedrag per woning vanaf 2025 met terugwerkende kracht opgehoogd tot € 5.000,-. Veel huishoudens hebben hieraan meegedaan.

2. Isolatie-actie voor koopwoningen 2 (afgekort isolatie-actie 2)

642 Huishoudens met (kans op) energiearmoede kunnen voor de isolatie van hun koopwoning tot 1.000,- subsidie ontvangen, of volledig ontzorgd worden tot € 2.500,-. Met de opschaling (zie hoofdstuk 2) worden dit er tussen de 2.156 en 2.352 woningen. Subsidie is mogelijk voor de isolatie van vloer, gevel, spouwmuur, dak, zolder-/vlieringvloer, ramen, kozijnen en deuren met een minimale oppervlakte en isolatiewaarde, eventueel samen met energiezuinige ventilatiemaatregelen.

Het Rijk heeft deze energiearmoede doelgroep binnen de SPUK Aanpak Isolatie (LAI) als volgt gedefinieerd: woningen tot de gemiddelde WOZ- of NHG-grens, bouwjaar vóór 1994 en energielabel D of slechter of minimaal twee slecht geïsoleerde bouwdelen. Om de uitvoering te vereenvoudigen mag 20% van de geïsoleerde woningen een hogere WOZ hebben. Onze subsidieregeling voor de isolatie-actie 2 loopt van juli 2024 tot en met december 2026. De SPUK LAI-regeling is recent gewijzigd, waardoor de looptijd is verlengd naar tot en met 2028 met de mogelijkheid om twee keer te verlengen tot en met 2030.

We financieren de isolatie-actie 2 met een 1^e tranche SPUK LAI23, aangevuld met € 676.000,- raadmiddelen. Omdat we met de isolatie-actie 1 zeer positieve ervaring hebben opgedaan, hebben wij die actie bij de isolatie-actie 2 als basis gebruikt en verbreed. Op die manier sluiten we aan bij de verschillende behoeftes van de bredere doelgroep.

Binnen de isolatie-actie 2 hebben we drie soorten subsidies:

subsidie-actie 2



Er is grote interesse in de regeling; het eerste jaar hebben zich al ruim 300 inwoners aangemeld. Opschaling van de regeling naar 2.156 tot 2.352 woningen is mogelijk doordat we een 2^e tranche SPUK LA24 hebben aangevraagd en ontvangen, en begin mei 2025 een 3^e (en laatste) tranche SPUK LAI25 hebben aangevraagd. Bij de LAI23 waren nog extra raadmiddelen ad € 676.000,- nodig om de volledige ontzorging te kunnen aanbieden. Het Rijk zag dit ook in en heeft het bedrag per woning daarom bij de SPUK LAI24 en LAI25 opgehoogd. Bij de opschaling van isolatie-actie 2 met SPUK LAI24- en LAI25-middelen zijn daarom naast de voor de LAI23 toegekende € 676.000,-, geen extra raadmiddelen nodig.

2. Wijzigingen van de isolatie-subsidieregelingen

Doordat we woningeigenaren in VvE's en woningeigenaren met een inkomen tot 150% van de bijstandsnorm beter kunnen helpen, en we sinds 2023 € 3.079.780,- tot € 3.430.620,- aan SPUK LAI24 en LAI25 extra hebben/gaan ontvangen voor de isolatie-actie 2, is het nodig om de subsidieregelingen van deze acties aan te passen. We voeren de volgende wijzigingen door:

Wijzigingen subsidieregeling isolatie-actie 1

1. we verlagen het subsidieplafond met € 111.000,- naar € 1.071.950,- waarvan € 789.000,- beschikbaar is voor subsidie.
2. subsidie wordt mogelijk voor woningeigenaren in een Vereniging van Eigenaren als de VvE opdracht geeft voor isolatie- en/of ventilatiemaatregelen.

We verlagen het subsidieplafond, omdat we de toegekende raadmiddelen van € 111.000,- uit de Reserve armoedebestrijding niet aanspreken. We kiezen hiervoor, omdat het aantal aanmeldingen nauwelijks nog toeneemt.

Wijzigingen subsidieregeling isolatie-actie 2

1. we verhogen de WOZ-grens naar de Nationale Hypotheek Garantie (NHG-) grens van € 477.000,-.
2. we verhogen/verlengen ook de volgende onderdelen in de subsidieregeling:

	Q2 2025	Q4 2025	2026	2027	2028	2029
ophoging subsidieplafond	x	x				
ophoging maximum aantal kleine woningen	x	x				
verlenging looptijd van de regeling, de 1e keer tot en met 31 december 2028	x				x	x

3. we breiden de doelgroep voor VO uit: VO wordt -naast woningeneigenaren met een woning met WOZ-waarde tot € 477.000,- - ook mogelijk voor woningeigenaren die hebben meegedaan met de isolatie-actie 1, en een woning met WOZ-waarde boven de € 477.000,- hebben.
4. we nemen de voorwaarden van de SPUK LAI over dat een VvE-bewoner een aanvraag voor INK kan indienen als de VvE de isolatiemaatregelen laat uitvoeren of heeft laten uitvoeren, waarbij de woning dan wel moet grenzen aan de te nemen isolatiemaatregel(en). En dat op gebouwniveau kan worden vastgesteld of er sprake is van twee slecht geïsoleerde bouwdelen.

Voor wie hierbij met de isolatie-actie 1 meedoet of heeft meegedaan, wordt het maximale subsidiebedrag verhoogd naar € 2.500,-.

5. we actualiseren de tabel in de bijlage met de actuele ISDE- en SVVE-voorwaarden.
6. We stellen een grens aan het maximaal te isoleren kleine woningen: dit is 10% van het in de SPUK-aanvraag genoemde aantal woningen (dus in eerste instantie maximaal 216 woningen).

NB. Deze wijzigingen worden hieronder toegelicht.

Uitgangspunten

Uitgangspunt bij deze wijzigingen is hoe eerder we de beschikbare middelen inzetten, hoe goedkoper de isolatie voor huishoudens is. De prijzen stijgen namelijk elk jaar flink. En hoe kleiner de kans dat we SPUK-middelen moeten terugbetalen aan het Rijk door het niet halen van het aantal woningen.

Raadmiddelen € 676.000,-

We spreken eerst de SPUK LAI-middelen aan, en als laatste de raadmiddelen (€ 676.000,-). Hoe meer huishoudens kiezen voor DHZ en INK, hoe meer woningen geïsoleerd kunnen worden en/of hoe minder we de raadmiddelen hoeven aan te spreken. Immers: DHZ en INK kosten € 1.550,- (inclusief woningscan) per huishouden minder dan VO. In 2027 bepalen we in hoeverre we aanspraak maken op de raadmiddelen, waarbij wij ook meenemen eventuele toekomstige wijzigingen van de SPUK LAI of soortgelijke regelingen.

Doelgroep uitbreiden

Het exacte aantal woningen waarvoor we een SPUK LAI25 ontvangen, is nog niet bekend. Dit zullen er minimaal 2.156 zijn. Gemeenten hebben de mogelijkheid om daarnaast voor nog eens voor maximaal 30% woningen extra SPUK aan te vragen (veegactie). Hiervan hebben wij gebruik gemaakt ($30\% * 652 \text{ woningen} = 196 \text{ woningen} * € 1.790,-$). Het Rijk verdeelt het beschikbare extra budget vervolgens onder de gemeenten die meedoen met de veegactie. Het kan dus zijn dat we minder de 30% extra ontvangen.

Willen we het SPUK-doel van het aantal geïsoleerde woningen bereiken, dan moeten we de doelgroep van 3.374 woningen uitbreiden. Het is anders niet realistisch dat 70% van de totale doelgroep subsidie aanvraagt. Dit doen we door:

- **WOZ-grens verhogen**

De LAI biedt de mogelijkheid om de WOZ-grens te verhogen van de gemiddelde Zutphense WOZ-waarde van € 314.000,- (jaar 2022) naar € 396.000,- (jaar 2024) of de NHG-waarde van € 477.000,-. Zo kunnen er meer woningeigenaren bereikt worden.

Onze ervaring in de afgelopen 2,5 jaar heeft geleerd dat het een enorme uitdaging is om het ambitieuze doel van 2.156 tot 2.352 woningen tot 2029 te bereiken en mee te krijgen. Om te voorkomen dat we (veel) SPUK-middelen moeten terugbetalen, is het verstandiger om de WOZ-grens gelijk naar € 477.000,- te verhogen. We kiezen er daarom voor om voor DHZ, INK én VO de NHG-grens aan te houden voor de WOZ-waarde.

We breiden de doelgroep dan uit van 3.374 naar 6.923 woningen. Zo kunnen we een kwart tot een derde van de huishoudens uit deze doelgroep helpen isoleren.

Peildatum 2022

We houden de peildatum van de WOZ-waarde op 1 januari 2022, om zoveel mogelijk woningen te kunnen bereiken. De Regeling LAI staat dit toe, en de WOZ-waarde van 2022 is tot en met 2032 zichtbaar op www.wozwaardeloket.nl. In de praktijk werkt dit als volgt: een aanvrager zoekt de WOZ-waarde op die zijn woning had op 1 januari 2022. Deze waarde moet lager zijn dan € 477.000,-.

Op basis van WOZ-waardes van 2023 (van 2022 was geen overzicht beschikbaar voor deze analyse), komt de doelgroep met een WOZ tot € 477.000,- en een bouwjaar tot 1994 neer op 6.923 woningen. In de praktijk zal dit minder zijn, omdat een deel al nageïsoleerd is. Daarnaast zijn er 1.420 woningen met een WOZ-waarde boven de € 477.000,- en een bouwjaar tot 1994, waarvan maximaal 431 tot 470 woningen subsidie kunnen aanvragen (=20% van het aantal woningen in onze SPUK LAI-aanvraag)

- **Huishoudens met een inkomen tot 150% van de bijstandsnorm beter helpen**

Uit de aanmeldingen van de isolatie-actie 1 blijkt dat 18 huishoudens in een woning wonen met een WOZ-waarde boven de € 477.000,-, waaronder monumenteneigenaren. De WOZ-waarde is een indicatie dat men kans op energiearmoede heeft, maar er zijn dus uitzonderingen. Deze huishoudens kunnen bij de huidige isolatie-actie 2 maximaal € 1.000,- subsidie krijgen, als eerst vier woningen met een lage WOZ-waarde geïsoleerd zijn (dit is een eis vanuit de SPUK LAI, we leggen hiervoor een wachtlijst aan). Met de aanpassing van de subsidieregeling isolatie-actie 2 wijzigen we dit voor huishoudens die meedoen of hebben meegedaan aan isolatie-actie 1. Zij kunnen dan wel VO aanvragen en komen niet op een wachtlijst. Zo kunnen we huishoudens met een inkomen tot 150% van de bijstandsnorm beter helpen.

- **VvE's beter helpen**

Door deze wijziging voor VvE's kunnen we meer woningeigenaren helpen. Dat de woning moet grenzen aan de isolatiemaatregel is een voorwaarde uit de Regeling SPUK LAI. Dit betekent dat VvE-leden waarvan de woning niet grenst aan minimaal één te nemen isolatiemaatregel, geen subsidie ontvangen. Dit lijkt oneerlijk, omdat zij binnen de VvE wel moeten bijdragen aan de te nemen isolatiemaatregel(en) doordat de investering wordt meegenomen in hun servicekosten. Echter, die VvE-leden hebben al langer voordeel van een lager energieverbruik gehad.

- **Looptijd verlengen tot en met 2028**

De looptijd van de SPUK LAI23, LAI24 en LAI25 is gelijkgetrokken naar tot en met 31 december 2028. Deze wijziging nemen wij over.

- **Subsidieplafond ophogen**

Doordat we met de SPUK LAI24 extra middelen hebben ontvangen en met LAI25 voor Zutphen extra gereserveerde middelen hebben aangevraagd, kan het subsidieplafond verhoogd worden. In de tweede helft van 2025 wordt bekend of wij een extra aanvulling ontvangen op de SPUK LAI25 uit de veegactie, zodat we het subsidieplafond en het maximum aantal kleine woningen verder gaan verhogen.

3. Doel

Het doel van de isolatie-actie 2 is om 2.156 tot 2.352 woningen te helpen isoleren tot en met 2028 (met optie voor onderbouwd twee keer één jaar verlenging). In Zutphen zijn maximaal 6.923 woningen die aan de nieuwe voorwaarden voldoen (bouwjaar tot 1994 en WOZ-waarde tot € 477.000,-). In de praktijk zullen dit er minder zijn, omdat er al woningen nageïsoleerd zijn. Dit komt neer op een kwart tot een derde van de doelgroep die we moeten bereiken met isolatie.

4. Doelgroep isolatie-actie 2

De isolatie-actie 2 staat open voor de volgende huishoudens:

- woningeigenaren die zelf wonen in een woning met een bouwjaar vóór 1994 en een
- energielabel D of slechter, of twee slecht geïsoleerde bouwdelen en een
- WOZ-waarde tot € 477.000,-
- 20% van de slecht geïsoleerde woningen mag een hogere WOZ-waarde hebben, zij kunnen dan DHZ of INK aanvragen (of VO als aanvrager heeft meegedaan aan isolatie-actie 1)
- 10% van het aantal slecht geïsoleerde woningen dat het college in de aanvraag heeft opgegeven, hoeft niet aan de minimaal te isoleren vierkante meters te voldoen

5. Communicatie

We staan voor een enorme opgave om 2.156 tot 2.352 woningen te helpen isoleren, waarvan ongeveer de helft aan DHZ en INK. De uitdaging zit in het bereiken van inwoners die willen meedoen. Het is daarom zeer belangrijk om onze regeling zoveel mogelijk bekend te maken. We zetten onder meer in op diverse communicatiekanalen (krant, social media, (nieuws)brieven), haken waar mogelijk aan bij andere (duurzaamheids)initiatieven en -bijeenkomsten (vooral in startwijken van de warmtetransitie) en werken samen met ZutphenEnergie. We zetten extra in op DHZ en INK via bouwmarkten, isolatiebedrijven en makelaars om zo de druk op de uitvoerende partijen te verkleinen en tegelijk snel aantallen te kunnen halen.

6. Uitvoering

Inwoners vragen subsidie aan via onze website.

Doe-het-Zelf |(DHZ) en Isolatiebedrijf-Naar-Keuze (INK)

Bij DHZ bepaalt de aanvrager zelf waar hij de isolatiemaatregelen koopt en bij INK welk isolatiebedrijf hij inschakelt. Subsidie voor DHZ en INK wordt uitgekeerd nadat de isolatiemaatregelen zijn uitgevoerd. Als aanvrager meedoet of heeft meegedaan aan isolatie-actie 1 en in een VvE woont waarbij de VvE de isolatiemaatregelen neemt, dan wordt de subsidie overgemaakt na goedkeuring van de subsidieaanvraag.

Volledige Ontzorging (VO)

Bij VO werken wij met vooraf geselecteerde uitvoerende partijen (via een aanbestedingsprocedure). Bij VO wordt de woning na aanmelding geïnventariseerd door een energiecoach. Hieruit blijkt of de woningen voldoet aan de voorwaarden, welke isolatiemaatregelen mogelijk zijn en waar de meeste energiebesparing te realiseren is. Aanvragers kunnen indien gewenst door ons Subsidiebureau worden geholpen bij het aanvragen van ISDE subsidie of een lening. De aanvrager kan bij VO ervoor kiezen om meer te laten isoleren en hiervoor eigen middelen in te zetten.

SoortenManagementPlan (SMP) en Natuurvriendelijk isoleren (NVI)

Eind 2024 hebben wij een ecologisch adviesbureau opdracht gegeven om een SoortenManagementPlan (SMP) op te stellen. Het doel hiervan is dat niet elke keer dat een pand geïsoleerd gaat worden, er ecologisch onderzoek en mogelijk een vergunning nodig is, maar dat het SMP dit voor de hele bebouwde kom voor tien jaar regelt.

Op basis van dit plan ontvangen we op z'n vroegst eind 2026 een ontheffing voor tien jaar van de provincie Gelderland. Ondertussen hebben wij een verplicht compensatieplan bij de provincie Gelderland ingediend om in 2025 tien alternatieve vleermuisverblijfplaatsen te realiseren. De provincie heeft dit plan goedgekeurd. Hiermee hebben we tot 2028 vrijstelling om te isoleren zonder ecologisch onderzoek en vergunning. Een goedgekeurd SMP regelt dit vervolgens verder. Ondertussen moet er wel op een natuurvriendelijke manier geïsoleerd worden. In onze isolatie-acties werken de isolatiebedrijven bij VO al volgens de NVI-voorwaarden.

7. Financiën

Vanaf de inwerkingtreding van deze geactualiseerde subsidieregeling isolatie-actie 2, spreken we de beschikbare middelen in deze volgorde aan:

1. SPUK LAI24
2. SPUK LAI25
3. SPUK LAI23 *)
4. Raadsmiddelen € 676.000,-

Het Rijk staat het stapelen van de SPUK Aanpak Energiearmoede (isolatie-actie 1), SPUK LAI (isolatie-actie 2) en SPUK CDOKE toe.

*) we zetten eerst LAI24 en LAI25 middelen in, en daarna pas LAI23-middelen. Dit doen we, omdat het terug te betalen bedrag per niet geïsoleerde woning bij LAI23 lager is.

wijziging	INKOMSTEN	Aantal te isoleren woningen	Beschikbaar budget			Gemiddeld bedrag per woning incl. overhead	Looptijd
			INK, DHZ en VO	DHZ ¹⁾	Totaal		
	SPUK LAI23 ³⁾	642	€ 927.320		€ 1.603.320	€ 2.497	t/m 2028 + optie 2x1 jaar
	Raadsmiddelen ⁴⁾		€ 676.000				
	SPUK LAI24 ⁷⁾	862	€ 1.745.523	€ 82.708	€ 1.828.231	€ 2.121	
	SPUK LAI25 ²⁾	652	€ 1.173.613	€ 77.936	€ 1.251.549 ⁵⁾	€ 1.920	
1	TOTAAL	2.156			€ 4.683.100	€ 2.172	
	SPUK LAI25 veegactie max 30% extra ⁶⁾	196	€ 350.840			€ 1.790	
2	TOTAAL (incl. 30%)	2.352			max € 5.033.940	€ 2.140	

¹⁾ deze middelen zijn in LAI24 en LAI25 specifiek toegekend aan Doe-Het-Zelf

²⁾ nog aan te maken kostenplaats

³⁾ kostenplaats 6725023, dit is exclusief € 226.291,- voor het opstellen van het SMP (dit bedrag wordt niet teruggevorderd door BZK)

⁴⁾ kostenplaats 6725017 (amendement 2023-A0008)

⁵⁾ uitbetaling voorschot van 100% in 2025

⁶⁾ conform regeling afgerond naar 196 woningen

⁷⁾ kostenplaats 6725031

Terugvordering SPUK LAI

Staffel

De SPUK LAI schrijft voor dat we naar rato van het gemiste aantal woningen SPUK-middelen moeten terugbetalen: € 1.460/woning (LAI23) en € 1.790/woning (LAI24 en LAI25).

Twee voorbeelden hoe deze prikkel werkt, om zoveel mogelijk woningen te isoleren, waarbij opgemerkt dat alle SPUK LAI middelen alleen aan de isolatie-acties besteed mogen worden:

- a. Stel we realiseren 80% van het aantal te isoleren woningen, oftewel 1.882 woningen. Dan moeten we 20% terugbetalen van de 470 gemiste woningen:
 $20\% \times 470 \times € 1.460,- = € 137.240,-$ (in plaats van € 686.200,-).
- b. Stel we realiseren 20% van het aantal te isoleren woningen, oftewel 470 woningen. Dan moeten we 80% terugbetalen van de 1.882 gemiste woningen:
 $80\% \times (642 \times € 1.460,- + 1240 \times € 1.790,-) = € 2.525.536,-$ (in plaats van € 3.156.920,-).

Het is dus verstandig om zoveel mogelijk woningen te isoleren, met de focus op DHZ en INK.

NB. De SPUK LAI moet besteed worden aan het organiseren en uitvoeren van de isolatie van woningen. Deze SPUK is gebaseerd op het aantal woningen keer een vast bedrag. Als we het aantal woningen niet halen, hoeven we niet alles terug te betalen aan het Rijk, tenzij we het echt overhouden. Een deel van de SPUK is vrijgesteld van terugbetalen en een deel werkt met bovenstaande staffel. In de volgende tabel is uitgerekend dat we maximaal € 3.647.380,- moeten terugbetalen als we 0 woningen zouden isoleren. We hebben echter aan SPUK LAI € 4.007.100,- ontvangen exclusief veegactie). Dit betekent dat we € 359.720,- kunnen uitgeven aan (de organisatie van) isolatie, maar niet hoeven terug te betalen.

	max aantal woningen	bedrag/ woning	woningen x bedrag
LAI23	642	€ 1.460,-	€ 937.320,-
LAI24	862	€ 1.790,-	€ 1.542.980,-
LAI25	652	€ 1.790,-	€ 1.167.080,-
TOTAAL (max terug te vorderen in meest slechte scenario als we 0 woningen isoleren, wat niet gebeurt aangezien we begin 2025 al 300 aanvragen hadden)			€ 3.647.380,-
TOTAAL (niet terug te vorderen)			€ 133.429,- + € 226.291,- bestemd voor het opstellen van een SoortenManagementPlan (SMP) ten behoeve van woningisolatie

Dit plan van aanpak voor de isolatie-actie 2 houdt rekening met:

- verhoging van de WOZ-waarde om zo meer woningen te bereiken;
- extra formatie om de extra aanvragen te begeleiden;
- een nieuwe aanbesteding voor isolatiebedrijven vóór 1 september 2028;
- het bereiken van de doelgroep gaat steeds meer aandacht vragen, daarom is extra communicatiebudget geraamd.

UITGAVEN

De uitgaven voor de isolatie-actie 2 zien er als volgt uit. De praktijk kan er anders uitzien, afhankelijk van hoeveel aanvragen we ontvangen voor DHZ/INK en VO. In de volgende tabel is gerekend met zoveel mogelijk VO verlenen. We houden een vinger aan de pols voor het aantal VO opdat de verhouding VO versus DHZ/INK niet uit balans raakt. Als er meer VO wordt aangevraagd dan geraamd, lopen wij een risico om te veel SPUK LAI uit te geven. Andersom is het geen probleem: als er veel mensen DHZ/INK aanvragen, kunnen we zelfs meer woningen helpen isoleren dan ons doel vanuit de SPUK LAI.

UITGAVEN t/m 2028	WOZ tot € 477.000,-		WOZ boven € 477.000 (max 20%)		Woning- gerelateerd	Overhead overig
Gebaseerd op 2.352 woningen (incl. maximale veegactie)	aantal	bedrag	aantal	bedrag		
DHZ-specifiek € 1.000,-	129	€ 129.000	32	€ 32.000		
INK/DHZ € 1.000,-	678	€ 678.000	169	€ 169.000		
VO € 2.500,-	1.326	€ 3.315.000	18	€ 45.000		
NVI-compensatieopgave (vleermuiskasten) ¹⁾					€ 20.000	
Hulp bij ISDE-aanvragen ²⁾						€ 0
Woningsscans (nodig bij VO)					€ 66.000	
Communicatie/promotie (t/m 2030) (excl. btw)						€ 100.000
Aanbesteding (excl. btw)						€ 20.000
Junior projectleider 0,5 fte voor 5,5 jaar ³⁾						€ 206.000
Onvoorzien (5%, o.a. voor aanvragen Omgevingsvergunning, architect, natuurvoorzieningen, calamiteiten in de uitvoering)					€ 252.000	
TOTAAL (2.352 woningen)	2.090		262		€ 4.545.000	€ 326.000 (= 6,5%)
TOTAAL					€ 5.032.000	

¹⁾ Natuurvriendelijk Isoleren (NVI): wettelijk verplichte compensatieopgave

²⁾ Het Subsidiebureau kan ondersteunen bij het aanvragen van ISDE.

³⁾ De projectleider en inzet van het Subsidiebureau worden gefinancierd uit de SPUK CDOKE. Met de opschaling van isolatie-actie 2 is een extra junior projectleider geworven

Conclusie

We kunnen in de isolatie-actie 2 aan subsidies verstrekken uitgaande van 196 extra woningen (=30%) in LAI25 en het maximaal aantal keer VO:

VO	1.344 woningen x € 2.500,- subsidie
DHZ/INK	1.008 woningen x € 1.000,- subsidie

In het eerste jaar van onze isolatie-actie 2 heeft 60% DHZ/INK aangevraagd voor € 1.000,- subsidie, en 40% VO voor € 2.500,- subsidie. We hebben onvoldoende middelen om iedereen VO te laten aanvragen, maar dit blijkt in de praktijk dus ook niet nodig te zijn.

8. Risico's

1. *We kunnen niet iedereen Volledige-Ontzorging bieden*

Dit is ook niet nodig, want niet iedereen wil volledig ontzorgd worden. In het eerste jaar van onze isolatie-actie 2 heeft 60% Doe-het-Zelf of Isolatiebedrijf-Naar-Keuze aangevraagd voor maximaal € 1.000,- subsidie, en 40% Voorlopige-Ontzorging voor maximaal € 2.500,- subsidie. We houden goed in de gaten dat er tegenover de aanvragen voor € 2.500,- voldoende aanvragen voor € 1.000,- subsidie staan. Als de verhouding 60%-40% blijft, kunnen we zelfs meer dan 2.156 tot 2.350 woningen helpen isoleren, want voor Doe-het-Zelf of Isolatiebedrijf-Naar-Keuze is minder subsidie nodig dan voor Voorlopige-Ontzorging.

2. *Het doel van 2.156 tot 2.352 woningen is zeer ambitieus, halen we dit wel?*

We verwachten dit te halen. Het verbreden van de doelgroep door de WOZ-grens te verhogen naar € 477.000,-, helpt hier zeker bij. Daarnaast gaan we veel inzet plegen op het bekendmaken van onze isolatie-acties, opdat we veel subsidieaanvragen krijgen. Bovendien bestaat er de mogelijkheid om gemotiveerd twee keer een jaar verlenging van de SPUK LAI aan te vragen.

3. *Wat doen we als we het aantal te isoleren woningen hebben gehaald, en er SPUK-middelen overblijven?*

Als de isolatie-actie 2 zo goed bekend wordt, kan het ook zijn dat we het doel halen, maar SPUK-middelen overhouden. Geen probleem: we worden afgerekend op het aantal woningen in de aanvraag. We mogen altijd meer woningen helpen isoleren. Dit is bijvoorbeeld mogelijk als we veel aanvragen voor Doe-Het-Zelf of Isolatiebedrijf-Naar-Keuze (tot € 1.000,- subsidie) ontvangen. Als er budget overblijft, moet dit besteed worden aan het doel van de SPUK LAI, en zetten we dit in voor de isolatie van nog meer woningen.

Half 2027 bepalen we of de functie van junior projectleider moet worden voortgezet. Dit is afhankelijk van hoe snel we het doel van het aantal woningen bereiken.

4. *Pas in 2027 kunnen we een inschatting maken in hoeverre we de toegekende raadmiddelen van € 676.000,- nodig hebben.*

Uitgangspunt is om met de beschikbare middelen zoveel mogelijk woningen isoleren. Hierbij spreken we eerst de SPUK-middelen aan, alvorens de raadmiddelen van € 676.000,-. Afhankelijk van het aantal geïsoleerde woningen en eventuele toekomstige wijzigingen van de SPUK LAI of soortgelijke regelingen, kunnen we in 2027 inschatten in hoeverre we aanspraak gaan maken op de raadmiddelen. De SPUK LAI schrijft namelijk voor dat we na 2028 (of 2030 als we twee keer één jaar verlenging krijgen) SPUK-middelen moeten terugbetalen naar

rato van het gemiste aantal woningen: € 1.460/woning (LAI23) en € 1.790/woning (LAI24 en LAI25).

Hierbij geldt een staffel: als we bijvoorbeeld 80% (= 1.725 woningen) realiseren, hoeven we maar 20% van het budget aan niet gerealiseerde woningen terug te betalen (= 20% x 431 x € 1.460,- dan wel € 1.790). Realiseren we maar 20%, dan moeten we 80% van de niet gerealiseerde woningen terugbetalen.

SPUK-middelen die we niet aan onze isolatie-acties besteden, moeten we sowieso teruggeven. Het is dus verstandig om de raadmiddelen pas als laatste aan te spreken.

5. *Het subsidieplafond in isolatie-actie 2 is deels gebaseerd op een uitkering die nog niet is beschikt.*

Het subsidieplafond in de geactualiseerde isolatie-actie 2 is gebaseerd op de toegekende raadmiddelen, de al beschikte SPUK LAI23- en LAI24-middelen en de al aangevraagde, maar nog niet beschikte SPUK LAI25-middelen. De kans dat we de LAI25 ontvangen, is echter 100%, omdat dit bedrag in de Regeling LAI al is gereserveerd voor gemeente Zutphen.

Eind 2025 hogen we het subsidieplafond verder op naar aanleiding van de veegactie SPUK LAI25. We kunnen dan vaker Volledige-Ontzorging aanbieden of meer dan 2.156 tot 2.352 woningen helpen isoleren (dit is afhankelijk van wat er aangevraagd wordt).

9. Planning

	2025				2026				2027			
	mei	jun	jul	nov	jan	feb	mrt	sep	feb	mrt	jun	sept
Aanvraag SPUK LAI25 incl. veegactie	6											
Pfo	21											
Collegebesluit		10										
Inwerkingtreding regelingen isolatie-actie 1 en 2		18										
Kostenplaats aanmaken LAI25		30	1									
Beschikking LAI25 (8-16 wk)			< 1									
Beschikking veegactie LAI25				1 ?								
Ophogen subsidieplafond isolatie-actie2: veegactie				15								
Voortgangsrapportage LAI23/24/25 (1 bestand)							<1			<1		
SiSa (per LAI 1 regel in SiSa C94)						1			1			
Uitzetten vacature vervolg junior-projectleider											1	
Inschatten of raadmiddelen nodig												1

	2028				2029 (verlenging)			2030 (verlenging)			2031	
	jan	feb	mrt	sep	feb	mrt	sep	feb	mrt	dec	feb	mrt
Voortgangsrapportage LAI23/24/25 (1 bestand)			<1			<1			<1			<1
SiSa (per LAI 1 regel in SiSa C94)		1			1			1			1	
Stop isolatie-actie 1	1											
Herbeoordeling inzet restbudget i.r.t. terugvorderingsregels voor niet bestede SPUK			1									
Her-aanbesteden uitvoerders				<1								
Verzoek 1 jaar verlenging LAI			1			1						
Verlenging 1 jaar subsidieregeling isolatieactie-2				1			1					
LAI23/24/25 afgerond										31		