

Aan de Raad van de gemeente Lochem

Afdeling: Bestuur en Organisatie Kenmerk: 2023-278542
Informatie bij: V. Vroege Vergadering: 2023
Portefeuillehouder: S. van 't Erve
Onderwerp: **Wijziging GR Regio Stedendriehoek**

Voorstel

1. Kennis nemen van het ontwerp wijziging Regeling Regio Stedendriehoek (inclusief bijlagen)
2. Een zienswijze in te dienen op het ontwerp
3. Het algemeen bestuur (de Regioraad) van de Regio Stedendriehoek te vragen een (raads-) adviescommissie in te stellen.

Inleiding

Het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Regio Stedendriehoek, bestaande uit de Regioraad, de burgemeesters en het Dagelijks Bestuur, vinden dat de GR Regio Stedendriehoek effectiever kan opereren wanneer zij transformeert naar een collegeregeling. Ook is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. In bijgevoegde aanbiedingsbrief (bijlage 1) informeert het bestuur van de Regio u over de wijzigingen en het proces om te komen tot een nieuwe, gewijzigde regeling.

In de ontwerp Regeling (bijlage 2) is de gewijzigde structuur opgenomen en is de regeling aangepast aan de gewijzigde Wgr. U wordt voorgesteld kennis te nemen van het ontwerp (inclusief de bijlagen 3 en 4, Toelichting op ontwerpregeling en Artikelsgewijze toelichting). Een zienswijze op de ontwerp Regeling Regio Stedendriehoek in te dienen. En ook de Regioraad te vragen een raadsadviescommissie in te stellen.

Het college van de gemeente Voorst heeft u en ons college geïnformeerd over een door de gemeenteraad van Voorst aangenomen motie "samenhangende zienswijze" en vooruitlopende reactie op ontwerpregelingen. Beide brieven zijn ter informatie bij dit advies gevoegd (bijlagen 5 en 6). Bij beslispunt 3 gaan wij daar nader op in.

Beoogd maatschappelijk effect

Een gemeenschappelijke regeling die de samenwerking van de 8 gemeenten (Apeldoorn, Brummen, Deventer, Epe, Heerde, Lochem, Voorst en Zutphen) ondersteunt in het behartigen van de gemeentelijke en regionale belangen. Lochem en de andere gemeenten willen de brede welvaart in het gebied versterken met een evenwichtige ontwikkeling op uiteenlopende terreinen. Hiervoor is een Uitvoeringsagenda opgesteld met programma's met concrete doelen. Dit zijn Slimme Groene Verstedelijking, Vitaal Landelijk Gebied en Regionale Economie van de Toekomst.

Korte toelichting op de belangrijkste wijzigingen in het ontwerp

Collegeregeling

De Regio faciliteert ontmoeting, afstemming en uitwisseling. Het zijn de colleges en hun portefeuillehouders die voor de uitvoering en ondersteuning van hun taken een formele structuur nodig hebben. Op die manier kunnen zij de samenwerking met andere gemeenten effectief inrichten en resultaten behalen. Reden om de regeling te transformeren naar een collegeregeling waarin de raden en burgemeesters als afzonderlijke bestuursorganen niet meer terugkomen.

Afgeslankt bestuur

In het ontwerp is, in het belang van een effectieve en doelmatige samenwerking, het aantal leden van het Algemeen Bestuur (AB) en het Dagelijks Bestuur (DB) verminderd. In de nieuwe regeling telt het AB 8 leden (uit ieder college 1 lid) en het DB drie leden. De voorzitter van het DB blijft afkomstig uit het AB en dat geldt ook voor de andere leden van het DB. Besluitvorming blijft bij het AB, de

bevoegdheden van het DB blijven beperkt tot wettelijke taken en het DB is verantwoordelijk voor de ambtelijke organisatie van de Stedendriehoek.

Rol van de raad, extra zienswijzen

Onder de oude Wgr konden raden formeel slechts een zienswijze op de begroting van de gemeenschappelijke regeling indienen. De nieuwe Wgr verruimt die mogelijkheid. In het ontwerp is in artikel 11 opgenomen dat de raden van de deelnemers van de Regio Stedendriehoek in ieder geval ook de gelegenheid wordt geboden om een zienswijze in te dienen op de Meerjarige Kadernota en de Strategische Visie van de Regio Stedendriehoek. Als ook op voortgangsrapportages en het liquidatieplan.

Informatie over het proces

In het belang van de voortgang wordt u gevraagd voor 1 november 2023 een eventuele zienswijze op het ontwerp naar voren te brengen. Wij informeren het bestuur van de Regio daarover en deze verwerkt de zienswijzen. Het definitieve ontwerp van de regeling wordt de colleges voorgelegd ter vaststelling. Dit doen zij echter niet eerder dan dat zij hun raden om instemming hebben gevraagd. Dit betekent dat wij in het voorjaar van 2024 met een voorstel aan uw raad komen waarin wij u vragen in te stemmen met de gewijzigde regeling.

Argumenten

1. Kennis nemen van het ontwerp van de gewijzigde regeling ondersteunt uw raadswerk

Op uiteenlopende terreinen zoals economie, wonen, duurzaamheid hebben wij gemeentelijke doelen. Hiervoor werken we ook samen met onze buurgemeenten en regionale partners. De regeling van de GR Regio Stedendriehoek formaliseert en ondersteunt die samenwerking. Het stelt ons in staat om met elkaar een beroep te doen op landelijke en Europese fondsen en subsidies. Middelen die onze gemeente en de regiogemeenten kunnen versterken. Als gemeenteraad van Lochem bepaalt u mede de strategische keuzes die worden gemaakt in de regio.

2. Samenwerking met bedrijfsleven en onderwijsinstellingen uit de regio kan meer worden geborgd.

De afgelopen jaren heeft de GR Regio Stedendriehoek nauw samengewerkt met de Stichting Strategische Board. Samen profileerden zij zich in de CleanTech Regio. Met de nieuwe koers van de GR Regio Stedendriehoek hebben onderwijsinstellingen en bedrijfsleven hun verontrusting uitgesproken of zij nog voldoende worden betrokken bij de besluitvorming. Zij vroegen om met een afvaardiging te mogen deelnemen in het Algemeen Bestuur van de Regio. Dit verzoek is afgewezen omdat het kenmerk van een gemeenschappelijke regeling op grond van de Wgr is dat het een publiekrechtelijke regeling is tussen bestuursorganen van publiekrechtelijke organisaties. In het geval van de Stedendriehoek, uitsluitend gemeenten. De Wgr biedt geen ruimte om privaatrechtelijke organisaties, zoals een stichting, bestuurlijke bevoegdheden te verlenen die van invloed zijn (financieel en bestuurlijk) op de publiekrechtelijke deelnemers van een regeling.

Gezien de strategische thema's en concrete doelen van de GR Regio Stedendriehoek is de input van onderwijsinstellingen en het bedrijfsleven echter wel van groot belang. Om dit meer te borgen in de regeling, zonder dat dit conflicteert met de Wgr, stellen wij u voor de volgende zienswijze in te dienen:

“De raad van Lochem vraagt het Algemeen Bestuur van de GR Regio Stedendriehoek artikel 22 van de ontwerpregeling aan te passen en uit te breiden, als volgt:

Artikel 22 Instellen adviescommissies

1.
2. *Het algemeen bestuur stelt een vaste commissie van advies aan het dagelijks bestuur en de voorzitter in, bestaande uit een vertegenwoordiging van onderwijsinstellingen en bedrijfsleven uit de Regio.*
3.
4.
5.

Een dergelijke commissie kan het DB met vaste regelmaat adviseren over ontwikkelingen in het veld en tegelijkertijd de achterban informeren over ontwikkelingen bij gemeenten.

3.1 Een gemeenschappelijke adviescommissie versterkt het politieke draagvlak voor de samenwerking.

Het algemeen bestuur stelt op grond van artikel 23 van de regeling een gemeenschappelijke (raads-) adviescommissie in als de raden dit overeenkomstig artikel 24a van de wet gezamenlijk voorstellen. Met uw verzoek aan het AB (nu nog de Regioraad) om een dergelijke commissie in te stellen kunt u als raad meer betrokken zijn bij de samenwerking. Voorwaarde is wel dat ook de andere raden dit verzoeken. Wat precies de adviserende rol van de commissie is zal in onderling overleg tussen leden van de commissie en het AB nader moeten worden omschreven.

3.2. Zienswijze gemeente Voorst is ter kennisname

De gemeenteraad van Voorst spreekt haar waardering uit dat er meer belangrijke beleidsdocumenten ter zienswijze aan de raden worden voorgelegd. Maar zij zou ook graag zien dat een gemeenschappelijke adviescommissie meer de positie krijgt van een agendacommissie. De gemeenteraad van Voorst wil zich daarvoor hard maken.

Uitvoering

Na uw besluitvorming informeren wij de Regio.

De volgende stukken zijn voor u bijgevoegd: De volgende stukken liggen voor u ter inzage:

Bijlagen:

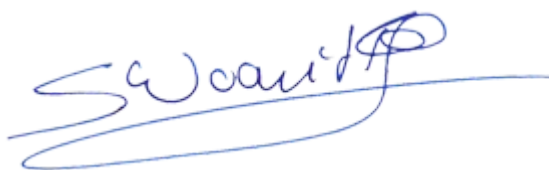
1. Aanbiedingsbrief Regio
2. Ontwerp regeling
3. Toelichting op het ontwerp
4. Artikelsgewijze toelichting
5. Brief van het college van Voorst
6. Motie van de gemeenteraad van Voorst

Lochem, 12 september 2023,

Burgemeester en wethouders van Lochem,



D.C. Kerkdijk
secretaris



S.W. van 't Erve
burgemeester