

Reglement van de raad van de gemeente Zutphen houdende bepalingen over het verloop van de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van de gemeente Zutphen (Reglement van Orde gemeenteraad Zutphen 2024)

De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het Presidium van 28 maart 2024;

gelet op artikel(en) 16 van de Gemeentewet en 5.4a, eerste lid van de Wet open overheid;

b e s l u i t :

vast te stellen het:

Reglement van de raad van de gemeente Zutphen houdende bepalingen over het verloop van de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van de gemeente Zutphen (Reglement van Orde gemeenteraad gemeente Zutphen 2024).

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Paragraaf 1 Begripsomschrijvingen

Artikel 1:1 Begripsomschrijvingen

Dit reglement verstaat onder:

- a. amendement: voorstel van een raadslid tot wijziging van een ontwerpverordening of ontwerpbeslissing;
- b. beeldvormende vergadering: vergadering waarin technische en/ of informatieve vragen worden gesteld waarmee een vraagstuk, voorstel, ontwerpverordening of ontwerpbeslissing wordt verkend en afgebakend, het maatschappelijk veld kan worden gehoord en de knelpunten en keuzes worden geïnventariseerd;
- c. belanghebbende: persoon, bedrijf , instelling en/ of organisatie die stelt een belang te hebben bij een vraagstuk dat of een ontwerpverordening of ontwerpbeslissing die in een beeldvormende vergadering, oordeelsvormende vergadering of besluitvormende raadsvergadering aan de orde is;
- d. (besluitvormende) raadsvergadering: vergadering van de raad waarin beslissingen worden genomen;

- e. burger: inwoner van de gemeente die tenminste tien jaar oud is;
- f. college: het college van burgemeester en wethouders;
- g. directie: de gemeentesecretaris en de drie directeuren binnen de ambtelijke organisatie;
- h. fractie: het lid of de leden van een politieke groepering dat/ die in de raad van de gemeente namens die groepering zitting heeft/ hebben;
- i. ~~burgerlid~~ fractievertegenwoordiger: een door de raad ter ondersteuning van een fractie benoemd persoon;
- j. fractievoorzitter: de voorzitter van een politieke groepering die zitting heeft in de gemeenteraad van de gemeente;
- k. fractievoorzittersoverleg: besloten vergadering van de fractievoorzitters, of zijn vervanger, en de burgemeester over het functioneren van het besluitvormingsproces in al zijn aspecten, met ondersteuning van de griffier;
- l. gemeente: de gemeente Zutphen;
- m. gemeentesecretaris: de gemeentesecretaris/ algemeen directeur van de ambtelijke organisatie;
- n. griffie: het door de raad benoemde personeel, met inbegrip van de griffier, dat de raad bij de uitoefening van zijn taak terzijde staat;
- o. griffier: de griffier van de raad;
- p. initiatiefvoorstel: een voorstel ingediend door één of meer raadsleden voor een verordening of een andere beslissing;
- q. interpellatie: een ingelast debat in de (besluitvormende) raadsvergadering waarin het college of de burgemeester om inlichtingen kunnen worden gevraagd over een onderwerp dat niet op de agenda staat;
- r. motie: een korte en gemotiveerde verklaring in de (Besluitvormende) raadsvergadering over een onderwerp waarmee een oordeel, wens of verzoek wordt uitgesproken;
- s. oordeelsvormende vergadering: vergadering voor debat tussen de diverse fracties, het uitwisselen en doorvragen van argumenten met als doel om tot een goede belangenafweging te komen waarbij ook de voor- en nadelen van het betreffende vraagstuk, voorstel, ontwerpverordening of ontwerpbeslissing worden afgewogen;
- t. petitie: een door burgers ondertekend schriftelijk verzoek van politieke of maatschappelijke aard;
- u. presidium: besloten vergadering van door het fractievoorzittersoverleg aangewezen fractievoorzitters die de agenda's voorbereidt van alle vergaderingen,

- werkbezoeken en dagelijkse activiteiten en waarin met de voorzitter van de raad en de gemeentesecretaris over de agendering van vraagstukken, voorstellen, ontwerpverordeningen en ontwerpbeslissingen en dergelijke wordt overlegd;
- v. raadslid: een lid van de raad, tenzij anders aangegeven;
 - w. spreekrecht: recht van een inwoner en/ of vertegenwoordiger van een organisatie om over een onderwerp dat op de agenda van een oordeelsvormende vergadering staat, te kunnen inspreken;
 - x. sprekersplein: mogelijkheid om **voorafgaand aan of gelijktijdig met een beeldvormende vergadering** als inwoner en/ of vertegenwoordiger van een bedrijf, instelling of organisatie over een onderwerp dat niet op de agenda van een oordeelsvormende vergadering staat, te kunnen inspreken;
 - y. subamendement: voorstel van een raadslid tot wijziging van een aanhangig amendement;
 - z. seniorenconvent: besloten vergadering van de fractievoorzitters en de burgemeester waarin vertrouwelijk over onder meer integriteit, personele kwesties en openbare orde en veiligheid wordt gesproken;
 - aa. voorstel van orde: voorstel over de orde van een vergadering;
 - bb. voorzitter: de voorzitter van een beeldvormende vergadering of oordeelsvormende vergadering of zijn plaatsvervanger;
 - cc. voorzitter van de raad: de voorzitter van de raad of zijn plaatsvervanger.

Paragraaf 2 De raad en zijn organen

Artikel 1:2 Onderzoek geloofsbrieven; beëdiging

1. Bij elke benoeming van een nieuw raadslid stelt de raad een commissie in bestaande uit drie raadsleden. De commissie onderzoekt de geloofsbrieven en de daarop betrekking hebbende stukken van het nieuw te benoemen raadslid.
2. De commissie brengt na haar onderzoek schriftelijk verslag uit aan de raad en doet daarbij een voorstel voor een besluit tot het al dan niet toelaten tot de raad. In het verslag wordt desgewenst melding gemaakt van een minderheidsstandpunt.
3. Na verkiezingen voor een nieuwe gemeenteraad roept de voorzitter de toegelaten raadsleden op om in de eerste raadsvergadering in nieuwe samenstelling de voorgeschreven eed of verklaring en belofte af te leggen.

4. Bij een tussentijdse vacatureervulling roept de voorzitter een nieuw benoemd raadslid op voor de raadsvergadering waarin over zijn toelating wordt beslist om de voorgeschreven eed of verklaring en belofte af te leggen.

Artikel 1:3 Fracties

1. Raadsleden die door het centraal stembureau op dezelfde kandidatenlijst verkozen zijn verklaard, worden bij de aanvang van de zittingsperiode als één fractie beschouwd. Is onder een lijstnummer slechts één raadslid verkozen, dan wordt dit raadslid als een fractie beschouwd.
2. Als boven de kandidatenlijst een aanduiding was geplaatst, voert de fractie in de raad deze aanduiding als naam. Als geen aanduiding boven de kandidatenlijst was geplaatst, deelt de fractie uiterlijk in de eerste vergadering van de raad in zijn nieuwe samenstelling aan de voorzitter van de raad mee welke naam deze fractie in de raad wil voeren.
3. De namen van de fractievoorzitter en zijn plaatsvervanger worden zo spoedig mogelijk doorgegeven aan de voorzitter van de raad.
4. Als één of meer raadsleden van één of meer fracties voortaan als zelfstandige fractie gaan optreden of zich aansluiten bij een andere fractie, wordt hiervan zo spoedig mogelijk schriftelijk mededeling gedaan aan de voorzitter van de raad. De voorzitter van de raad bevestigt schriftelijk de ontvangst, waarna pas de feitelijke uittreding en herintreding wordt geacht voltooid te zijn. Tot die tijd behoort het lid of behoren de leden tot de oorspronkelijke fractie.
5. De naam van degene die als fractievoorzitter optreedt wordt zo spoedig mogelijk schriftelijk doorgegeven aan de voorzitter van de raad als:
 - a. één of meer leden van een fractie voortaan als zelfstandige fractie gaan optreden;
 - b. twee of meer fracties voortaan als één fractie gaan optreden.
6. Een nieuwe naam van een fractie voldoet aan de eisen uit artikel G3, vierde lid van de Kieswet en wordt gebruikt met ingang van de eerstvolgende raadsvergadering na naamswijziging.

Artikel 1:4 ~~Burgerleden~~ Fractievertegenwoordigers

1. Via de fractievoorzitter kan een fractie, ter ondersteuning van de werkzaamheden, niet-raadsleden woonachtig in de gemeente voordragen voor benoeming als ~~burgerlid~~ fractievertegenwoorders.
2. Een fractie die maximaal twee raadszetels telt, heeft recht op drie ~~burgerleden~~ fractievertegenwoorders. Een fractie die minimaal drie raadszetels telt, heeft recht op twee ~~burgerleden~~ fractievertegenwoorders.
3. Een ~~burgerlid~~ fractievertegenwoorders wordt benoemd door de gemeenteraad. De artikelen 10, 11, 12 ,13 en 15 van de Gemeentewet zijn op hem van overeenkomstige toepassing.
4. Een ~~burgerlid~~ fractievertegenwoorders wordt opgeroepen door de voorzitter van de raad voor de vergadering waarin over zijn benoeming wordt beslist om de voorgeschreven eed of verklaring en belofte af te leggen.
5. Een ~~burgerlid~~ fractievertegenwoorders kan slechts deelnemen aan vergaderingen als deze de eed of belofte heeft afgelegd.
6. Het zijn van ~~burgerlid~~ fractievertegenwoorders eindigt op verzoek van ~~het burgerlid~~ de fractievertegenwoorders zelf of zijn fractievoorzitter, dan wel van rechtswege aan het einde van een raadsperiode of bij overlijden.
7. Indien en voor zover in een verordening wordt gesproken over commissieleden, zijn de betreffende bepalingen zoveel mogelijk van overeenkomstige toepassing op ~~burgerleden~~ fractievertegenwoorders met uitzondering van de hoogte van de vaste vergoeding voor ~~burgerleden~~ fractievertegenwoorders. Naast deze vaste vergoeding voor een ~~burgerlid~~ fractievertegenwoorders, kan een ~~burgerlid~~ fractievertegenwoorders alleen aanspraak maken op een vergoeding voor zware commissies als bedoeld in de geldende Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Zutphen.

Artikel 1:5 De voorzitter van de raad

De voorzitter van de raad heeft tot taak:

- a. het leiden van de raadsvergadering;
- b. het handhaven van de orde van de raadsvergadering;
- c. het doen naleven van dit reglement van orde;
- d. wat de Gemeentewet of dit Reglement van Orde hem verder opdraagt.

Artikel 1:6 De griffier

1. De griffier is in elke (besluitvormende) raadsvergadering aanwezig en kan aanwezig zijn in de beeldvormende vergadering en/ of de oordeelsvormende vergadering.
2. Bij verhindering of afwezigheid wordt de griffier vervangen door een plaatsvervanger die door de raad is aangewezen.
3. De griffier kan op uitnodiging van de voorzitter van de raad aan beraadslagingen in de (besluitvormende) raadsvergadering deelnemen.

Artikel 1:7 Het fractievoorzittersoverleg

1. Er is een fractievoorzittersoverleg dat bestaat uit de fractievoorzitters.
2. De voorzitter van de raad of plaatsvervangend voorzitter van de raad zit de vergadering van het fractievoorzittersoverleg voor.
3. De griffier en/of zijn door de raad aangewezen plaatsvervanger is in elke vergadering van het fractievoorzittersoverleg ter ondersteuning aanwezig.
4. Het fractievoorzittersoverleg komt zes keer per jaar bijeen of zoveel vaker als gewenst door de voorzitter of een meerderheid van de fractievoorzitters.
5. Twee keer per jaar is er een informeel overleg tussen het fractievoorzittersoverleg, het college en de directie om de onderlinge samenwerking te bespreken, terug te blikken en vooruit te kijken.
6. Het fractievoorzittersoverleg heeft tot taak:
 - a. het bespreken van de algemene gang van zaken in de (raads)vergaderingen;
 - b. het doen van aanbevelingen aan de raad over de organisatie en het functioneren van de raad en de werkwijze tussen raad en college;
 - c. als klankbord te dienen voor de rekenkamer en de door de raad ingestelde commissies, zoals presidium, werkgeverscommissie en auditcommissie;
 - d. in algemene zin als klankbord te dienen voor het college;
 - e. het op verzoek van de raad instellen van werkgroepen;
 - f. het vaststellen van het inwerkprogramma voor de nieuwe raad en van trainingen gedurende de raadsperiode.
7. Het fractievoorzittersoverleg kan door de burgemeester worden geraadpleegd over andere aangelegenheden die de gemeente betreffen.
8. Het fractievoorzittersoverleg kan anderen uitnodigen aan (een deel van) de vergadering deel te nemen.
9. Bij verhindering kan een fractievoorzitter worden vervangen door een ander raadslid uit zijn fractie.

10. De vergaderingen van het fractievoorzittersoverleg zijn niet openbaar.

Artikel 1:8 Het seniorenconvent

1. Er is een seniorenconvent dat bestaat uit de fractievoorzitters.
2. De voorzitter van de raad of plaatsvervangend voorzitter van de raad zit de vergadering van het seniorenconvent voor.
3. De griffier en/ of zijn door de raad aangewezen plaatsvervanger is in elke vergadering van het seniorenconvent ter ondersteuning aanwezig.
4. Het seniorenconvent komt zes keer per jaar bijeen of zoveel vaker als gewenst door de voorzitter of een meerderheid van de fractievoorzitters.
5. De vergaderingen van het seniorenconvent zijn niet openbaar en kunnen alleen door fractievoorzitters worden bijgewoond.
6. In het seniorenconvent wordt vertrouwelijk over onder meer integriteit, personele kwesties en openbare orde en veiligheid gesproken. Het seniorenconvent heeft tot taak:
 - a. het bespreken van zaken van vertrouwelijke aard;
 - b. te beslissen wie namens de raad periodiek de jaargesprekken voert met de burgemeester;
 - c. te beslissen over eventuele aanpassingen in de "Lijst van uitgaven te bekostigen vanuit de fractievergoedingen" als uitvloeisel van de Verordening op de fractieondersteuning gemeente Zutphen;
 - d. het bespreken van en adviseren over alle aangelegenheden rondom integriteit, grensoverschrijdend gedrag, belangenverstrengeling of welke andere vorm van onwenselijkheden dan ook die (potentieel) schade kunnen toebrengen aan het aanzien van het gemeentebestuur door raads- en/ of ~~Burgervolled~~ fractievertegenwoordigers en/of leden van het college.
7. Bij verhindering kan een fractievoorzitter niet worden vervangen.
8. De vergaderingen van het seniorenconvent zijn niet openbaar.

Artikel 1:9 Het presidium

1. Er is een presidium dat bestaat uit minimaal drie en maximaal vijf fractievoorzitters.
2. Het presidium wordt voorgezeten door de plaatsvervangend voorzitter van de raad.
3. Het presidium wordt geadviseerd door de burgemeester en de gemeentesecretaris en wordt inhoudelijk en procedureel ondersteund door de griffie.

4. Het presidium heeft tot taak:
- a. het opstellen van de agenda voor de beeldvormende vergaderingen en de oordeelsvormende vergaderingen en de concept agenda voor de raadsvergadering;
 - b. het wege van de adviezen van de voorzitter(s) over de geadviseerde vervolgbehandeling van in beeldvormende vergaderingen en oordeelsvormende vergaderingen besproken stukken. Afwijkingen daarvan worden uit eigen beweging of op verzoek gemotiveerd;
 - c. het doen van voorstellen voor besluitvorming aan de raad, voor zover dit niet op voorstel van het college wordt gedaan;
 - d. het bespreken van actuele ontwikkelingen bij de door de raad vastgestelde Bestuurlijke Lange Termijn Agenda (BLTA) en waar nodig bijsturen;
 - e. het gevraagd en ongevraagd adviseren van het fractievoorzittersoverleg;
 - ~~f. het beoordelen van stukken op hun geschiktheid om te worden geagendeerd;~~
 - g. het bevorderen van het op de juiste momenten betrekken van de raad, waarbij onder meer wordt gekeken naar:
 - i. (wettelijke) termijnen;
 - ii. voldoende tijd voor fracties (en eventueel externen) ter voorbereiding;
 - iii. voortgang van processen;
 - iv. logische volgorde/ samenloop van stukken;
 - h. het bevorderen van transparantie van behandelprocessen;
 - i. het adviseren over de kwaliteit van de aangeleverde stukken **om te worden geagendeerd** met daarbij de bevoegdheid om stukken in uiterste gevallen gemotiveerd terug te verwijzen;
 - j. het uitnodigen van ambtenaren, na afstemming met de directie, om zaken technisch te verhelderen of om feitelijke informatie te delen;
 - k. het jaarlijks opstellen van de procedure voor de behandeling van de vergaderstukken die betrekking hebben op de Planning en Control (P&C) cyclus;
 - l. het afspreken van contactmomenten met een inwoner, bedrijf, instelling of organisatie (werkbezoeken), en
 - m. het toezicht houden op bedrijfsvoeringstechnische en huishoudelijke zaken die nodig zijn voor een goede ondersteuning van de raad.
5. Het presidium kan op te stellen agenda's digitaal **of schriftelijk** afstemmen, tenzij een van de leden hiertegen bezwaar heeft.

6. Het presidium streeft naar consensus bij de uitoefening van zijn taak. In voorkomende gevallen waarin geen consensus wordt bereikt, stuurt de griffie namens het presidium een bericht aan alle fractievoorzitters met de bij meerderheid gekozen oplossing. Wanneer fractievoorzitters deze oplossing willen corrigeren kunnen ze tot 12:00 uur op de dag na de bijeenkomst van het Presidium schriftelijk reageren. Wanneer daarbij een meerderheid in de raad voor aanpassing blijkt, wordt deze doorgevoerd.
7. Nadat de oproep voor de vergadering is verzonden, kan alleen het fractievoorzittersoverleg nog aanpassingen doorvoeren.
8. De vergaderingen van het presidium zijn niet openbaar.

Paragraaf 3 Collegevorming

Artikel 1:10 Ondersteuning bij vorming nieuw college

Na verkiezingen voor een nieuwe gemeenteraad krijgt de grootste partij, naast ondersteuning door de griffie, desgewenst door de gemeentesecretaris hiertoe beschikbaar gestelde ambtelijke ondersteuning bij de vorming van een nieuw college. Deze ondersteuning eindigt als:

- a. het nieuwe college is gevormd;
- b. de grootste partij kenbaar heeft gemaakt dat haar pogingen tot het vormen van een nieuw college worden gestaakt, of
- c. het fractievoorzittersoverleg heeft besloten dat een ander proces tot collegevorming moet worden ondersteund.

Artikel 1:11 Benoeming wethouders

1. Bij de benoeming van een wethouder stelt de raad een commissie in bestaande uit drie raadsleden. De commissie onderzoekt of de benoeming van de kandidaat-wethouder voldoet aan de vereisten van de artikelen 36a, 36b, 41b eerste, derde en vierde lid, en 41c, eerste lid van de Gemeentewet. Van de kandidaat-wethouder wordt een verklaring omtrent gedrag als bedoeld in artikel 28 van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens geëist.
2. De commissie brengt vervolgens advies uit aan de raad over de benoeming tot wethouder.

3. De burgemeester geeft voor aanvang van iedere ambtstermijn opdracht om de kandidaat-wethouders aan een risicoanalyse integriteit te onderwerpen. De burgemeester brengt over de benoembaarheid van de kandidaat-wethouders verslag uit aan de raad. Het rapport van de risicoanalyse en de eindconclusie zijn niet openbaar.

Paragraaf 4 Beeldvormende en oordeelsvormende vergaderingen en (besluitvormende) raadsvergadering

Artikel 1:12 Beeldvormende en oordeelsvormende vergaderingen en (besluitvormende) raadsvergadering

1. Beslissingen van de raad worden in de regel voorbereid in zogeheten beeldvormende en oordeelsvormende vergaderingen. In oordeelsvormende vergaderingen kan de raad overleggen met het college.
2. De raad is te allen tijde bevoegd om de voorbereiding van beslissingen in de (besluitvormende) raadsvergadering te doen plaatsvinden.
3. Beslissingen van de raad worden genomen in een (besluitvormende) raadsvergadering.

Artikel 1:13 Vergaderfrequentie en -plaats

1. Beeldvormende vergaderingen kunnen in het oude stadhuis plaatsvinden maar ook op een externe locatie binnen de gemeente. Oordeelsvormende vergaderingen en de (besluitvormende) raadsvergaderingen worden in de regel gehouden in het oude stadhuis. Het presidium kan bepalen dat op een andere locatie binnen de gemeente een beeldvormende vergadering wordt gehouden.
2. Beeldvormende vergaderingen worden in de regel gehouden op een donderdagavond. Oordeelsvormende vergaderingen in de regel op de maandagavond **minimaal een maand** na de beeldvormende vergaderingen **over hetzelfde onderwerp**. De besluitvormende raadsvergaderingen worden in de regel gehouden op de maandagavond twee weken na de oordeelsvormende vergaderingen.
3. Het presidium stelt voorafgaand aan een nieuw jaar het vergaderschema vast, waarbij in ieder geval gedurende de zomermaanden, rond de kerst en de jaarwisseling periodes van reces in acht worden genomen.

Artikel 1:14 Organisatie van beeldvormende en oordeelsvormende vergaderingen en (besluitvormende) raadsvergadering

1. De griffie is, onder verantwoordelijkheid van de raad, belast met de voorbereiding en organisatie van de beeldvormende en oordeelsvormende vergaderingen en de (besluitvormende) raadsvergaderingen.
2. De beeldvormende en oordeelsvormende vergaderingen worden ingedeeld rondom de volgende vier thema's:
 - a. bestuur en middelen;
 - b. economie en cultuur;
 - c. ruimte, en
 - d. sociaal.
3. Er worden maximaal twee thema's parallel naast elkaar behandeld.

Paragraaf 5 Aanwezigen en pers

Artikel 1:15 Toehoorders en pers in vergaderingen

1. Toehoorders en vertegenwoordigers van de pers wonen openbare (raads)vergaderingen bij uitsluitend op de voor hen bestemde plaatsen.
2. Het blijkgeven van tekenen van goed- of afkeuring of het op andere wijze verstoren van de orde is hen verboden.
3. De voorzitter van de beeldvormende of oordeelsvormende vergadering dan wel de (besluitvormende) raadsvergadering is bevoegd om personen die op enigerlei wijze de orde van de vergadering verstoren te doen vertrekken.
4. De voorzitter kan personen die bij herhaling de orde in de vergadering verstoren voor ten hoogste drie maanden de toegang tot de beeldvormende vergaderingen, de oordeelsvormende vergaderingen respectievelijk (besluitvormende) raadsvergaderingen onttrekken.

Artikel 1:16 Geluid- en beeldregistraties

Degenen die tijdens de beeldvormende of oordeelsvormende vergaderingen dan wel een (besluitvormende) raadsvergadering geluid- of beeldregistraties willen maken, vragen hiervoor toestemming aan de voorzitter respectievelijk de voorzitter van de raad en gedragen zich naar zijn aanwijzingen.

Artikel 1:17 Gebruik mobiele apparatuur

Als gebruik wordt gemaakt van mobiele communicatiemiddelen tijdens de beeldvormende of oordeelsvormende vergaderingen dan wel (besluitvormende) raadsvergaderingen, mogen deze naar het oordeel van de voorzitter respectievelijk de voorzitter van de raad de orde niet verstoren.

Hoofdstuk 2 Beeldvormende en oordeelsvormende vergaderingen

Paragraaf 1 Aard, samenstelling en taken beeldvormende en oordeelsvormende vergaderingen

Artikel 2:1 Beeldvormende vergadering

Vergadering waarin technische en/ of informatieve vragen kunnen worden gesteld waarmee een vraagstuk wordt verkend en afgebakend, het maatschappelijk veld kan worden gehoord en de knelpunten en keuzes worden geïnventariseerd. In een beeldvormende vergadering kunnen door de leden aan de vergadertafel alle technische en verhelderende vragen worden gesteld, behalve vragen van politieke aard. Het college, ambtenaren en belanghebbenden kunnen antwoorden en reacties geven. Nagekomen technische vragen kunnen schriftelijk worden gesteld en ambtelijk worden afgehandeld. De antwoorden op de technische en/of informatieve vragen zijn nodig om het vervolg (de oordeelsvormende vergadering) goed voor te bereiden. Op basis van de beeldvormende vergadering kan de oordeelsvormende vergadering worden voorbereid. Tijdens een beeldvormende vergadering kunnen ook werkbezoeken worden georganiseerd of speciale onderwerpen worden geagendeerd.

Artikel 2:2 Oordeelsvormende vergadering

Vergadering waarin de diverse fracties het onderlinge debat kunnen voeren, argumenten kunnen uitwisselen en politieke vragen kunnen stellen met als doel tot een goede belangenafweging te komen waarbij ook de voor- en nadelen van het betreffende vraagstuk of de ontwerpverordening of de ontwerpbeslissing worden

afgewogen. ~~De fracties gaan onderling het gesprek met elkaar aan.~~ Er wordt gereageerd op de alternatieven die worden aangedragen vanuit het college en vanuit de andere fracties. In de oordeelsvormende vergadering is geen ruimte voor het stellen van technische en/of informatieve vragen ~~meer gesteld~~. Op basis van de oordeelsvormende vergadering kan het onderwerp worden behandeld in de besluitvormende raadsvergadering.

Artikel 2:3 De voorzitters van de beeldvormende en de oordeelsvormende vergaderingen

1. De raad benoemt de voorzitters van de beeldvormende en de oordeelsvormende vergaderingen
2. Een raadslid, ~~Burgervlid~~ fractievertegenwoordiger of een externe en onafhankelijke technisch voorzitter kan tot voorzitter worden benoemd.
3. De voorzitter van een beeldvormende vergadering en een oordeelsvormende vergadering neemt niet aan de beraadslagingen en stemmingen deel.
4. De voorzitter van een beeldvormende vergadering en een oordeelsvormende vergadering heeft tot taak:
 - a. het leiden van de vergadering en het daarbij bewaken van de beschikbaar gestelde vergadertijd;
 - b. alle deelnemers aan de vergadering zo goed mogelijk tot hun recht te laten komen binnen de mogelijkheden van dit Reglement van Orde;
 - c. het, gehoord de vergadering, afsluiten van de beeldvormende vergadering respectievelijk de oordeelsvormende vergadering met een advies aan het presidium over het gewenste vervolgproces voor het besproken onderwerp;
 - d. het handhaven van de orde;
 - e. het doen naleven van dit Reglement van Orde.

Artikel 2:4 Aanwezigheid van de raadsadviseur en de griffier

Ter ondersteuning van een beeldvormende en/of een oordeelsvormende vergadering fungeert een raadsadviseur en/of de griffier. De griffier en zijn door de raad aangewezen plaatsvervanger(s) kunnen in iedere beeldvormende en oordeelsvormende vergadering aanwezig zijn.

Artikel 2:5 Deelneming van de fracties aan de beeldvormende en oordeelsvormende vergadering

1. Een deelnemer aan een beeldvormende en/of een oordeelsvormende vergadering kan zowel een raadslid als een ~~Burgerlid~~ fractievertegenwoordiger zijn.
2. Iedere fractie is bevoegd om met één raadslid of ~~Burgerlid~~ fractievertegenwoordiger aan een beeldvormende en/of een oordeelsvormende vergadering deel te nemen. Hij wordt geacht namens zijn fractie het woord te voeren.
3. In bijzondere gevallen kunnen het presidium of het fractievoorzittersoverleg besluiten tot het houden van een beeldvormende en/of een oordeelsvormende vergadering waaraan meer dan één raadslid of ~~Burgerlid~~ fractievertegenwoordiger per fractie kunnen deelnemen.

Artikel 2:6 Aanwezigheid van het college

1. Voor de leden van het college en de burgemeester geldt een doorlopende uitnodiging voor alle beeldvormende en oordeelsvormende vergaderingen om daarin aanwezig te zijn, en om in de oordeelsvormende vergaderingen informatie te verstrekken en aan de beraadslagingen deel te nemen, tenzij expliciet anders is aangegeven.
2. De leden van het college en de burgemeester kunnen in een oordeelsvormende vergadering aan de beraadslagingen deelnemen als het voorstel of onderwerp van het college afkomstig is. Op uitnodiging van het fractievoorzittersoverleg, het presidium of de voorzitter kan een lid van het college of de burgemeester ook aan andere beraadslagingen deelnemen.
3. Het fractievoorzittersoverleg, het presidium of de voorzitter van de vergadering kunnen leden van het college, de burgemeester of anderen uitdrukkelijk uitnodigen in de vergadering aanwezig te zijn om informatie te verstrekken en aan de beraadslagingen deel te nemen.

Paragraaf 2 Voorbereiding en orde van de beeldvormende en oordeelsvormende vergaderingen

Artikel 2:7 Oproep en agenda

De griffie stuurt namens het presidium ten minste vijf dagen voor een beeldvormende en een oordeelsvormende vergadering een oproep aan alle raadsleden en ~~Burgerleden~~ fractievertegenwoordigers onder vermelding van dag, tijdstip en plaats van de beeldvormende en/of de oordeelsvormende vergadering.

Artikel 2:8 Beschikbaarheid vergaderstukken

1. Vergaderstukken behorend bij de agenda worden gelijktijdig met het verzenden van de oproep voor een ieder via de raadswebsite ontsloten.
2. Als op de stukken de verplichting tot geheimhouding is opgelegd, blijven deze stukken in afwijking van het eerste lid onder berusting van de griffie en verleent deze inzage aan de personen die de besloten vergadering mogen bijwonen.

Artikel 2:9 Openbare kennisgeving

De beeldvormende en oordeelsvormende vergaderingen en de agenda met bijbehorende stukken worden door plaatsing op de raadswebsite ter openbare kennis gebracht. Op de raadswebsite wordt ook de mogelijkheid tot inspreken toegelicht.

Artikel 2:10 Opening beeldvormende of oordeelsvormende vergadering; quorum

1. De voorzitter opent de beeldvormende of oordeelsvormende vergadering op het vastgestelde uur, als van meer dan de helft van de raadsfracties een vertegenwoordiger aanwezig is.
2. Als een kwartier na het vastgestelde aanvangstijdstip niet het vereiste aantal fracties vertegenwoordigd is, vervalt de beeldvormende of oordeelsvormende vergadering en wordt het geagendeerde onderwerp aangehouden tot een volgende beeldvormende of oordeelsvormende vergadering.
3. De griffier of raadsadviseur legt de namen van de wel aanwezige deelnemers vast als verslaglegging van de vervallen beeldvormende of oordeelsvormende vergadering.

Artikel 2:11 Spreekregels in beeldvormende en oordeelsvormende vergaderingen

Een deelnemer, de burgemeester en leden van het college of ambtelijke ondersteuners die namens hen het woord voeren spreken vanaf hun zitplaats of van de spreekplaats en richten zich tot de voorzitter.

Artikel 2:12 Vergaderprocedure

Voorafgaand aan de bespreking vormt de voorzitter zich een beeld van de door de deelnemers te leveren inbreng en geeft hij aan hoe hij de bespreking wil laten verlopen.

Artikel 2:13 Voorstellen van orde in beeldvormende en oordeelsvormende vergaderingen

1. De voorzitter en iedere deelnemer kan tijdens een beeldvormende of een oordeelsvormende vergadering mondeling een voorstel van orde doen, dat kort kan worden toegelicht.
2. Een voorstel van orde kan uitsluitend betrekking hebben op de orde van de betreffende beeldvormende of oordeelsvormende vergadering.
3. Over een voorstel van orde beslist de beeldvormende of oordeelsvormende vergadering terstond.

Artikel 2:14 Handhaving orde; schorsing

1. Een spreker mag in zijn betoog niet worden gestoord, tenzij:
 - a. de voorzitter het nodig oordeelt hem aan het opvolgen van dit reglement van orde te herinneren;
 - b. een raadslid hem interrompeert, waarbij de voorzitter kan bepalen dat de spreker zonder verdere interrupties zijn betoog zal afronden.
2. Als lid 1 zich voordoet, dan kan de voorzitter de vergadering schorsen. Benoem hierbij duidelijk de reden van de schorsing. Verzoek, indien nodig, de raadsleden de zaal te verlaten tot de verstoring is beëindigd. Dit kan bijvoorbeeld nodig zijn voor de veiligheid van de aanwezige raadsleden.
3. Als een spreker zich beledigende of onbetamelijke uitdrukkingen veroorlooft, afwijkt van het in behandeling zijnde onderwerp, een andere spreker herhaaldelijk interrompeert, dan wel anderszins de orde verstoort, wordt hij door de voorzitter tot de orde geroepen. Als de betreffende spreker hieraan geen gevolg geeft, kan de voorzitter hem gedurende de raadsvergadering waarin dit gebeurt over het aanhangige onderwerp het woord ontzeggen.
4. Spreek de persoon of de personen, die de vergadering verstoren, duidelijk aan op de ongewenste gedraging.
 - a. Scenario A: kort statement / vreedzame-, relatief rustige verstoring. Indien de situatie dit toelaat, kunt u kort de ruimte geven aan de uiting met de afspraak dat de verstoorders daarna weer rustig plaatsnemen of het pand verlaten.

b. Scenario B: agressieve en of onophoudelijke verstoring. Benoem dat het verstoren van de vergadering strafbaar is en dat de verstorende gedraging onmiddellijk beëindigd moet worden.

5. De integriteit van anderen wordt in een raadsvergadering niet in twijfel getrokken.

1. De voorzitter kan ter handhaving van de orde de raadsvergadering voor een door hem te bepalen tijd schorsen en – indien na heropening de orde opnieuw wordt verstoord – de raadsvergadering sluiten.

2. Indien de verstoring – eventueel na het opnieuw aanspreken van de verstoorder(s) – aanhoudt,

a. vordert u (of een andere bevoegde ambtenaar, bijvoorbeeld de griffier¹) de verstoorder(s) te vertrekken (art. 26 lid 1 Gemeentewet): “Ik vorder dat u per direct het pand verlaat!”; en

b. maakt u (of iemand namens u) direct hiervan melding bij de politie. Bij de melding geeft u aan dat de vergadering van de gemeenteraad wordt verstoord, dat u wenst dat de politie deze verstoring direct komt beëindigen en de verstoorder(s), al dan niet door middel van aanhouding, uit het pand verwijdt.

Artikel 2:15 Spreekrecht burgers en belanghebbenden in oordeelsvormende vergadering

1. Burgers en belanghebbenden kunnen in een Oordeelsvormende vergadering:

- a. hun zienswijze geven, en/ of
- b. informatie verschaffen

over onderwerpen waarover het gemeentebestuur zeggenschap heeft.

2. Het geven van de zienswijze of het verschaffen van informatie heeft plaats in de oordeelsvormende vergadering waar het onderwerp geagendeerd is.

3. De voorzitter verleent burgers en belanghebbenden in beginsel aan het begin van de oordeelsvormende vergadering het woord.

4. Wanneer de voorzitter het in het belang van de orde van de oordeelsvormende vergadering acht, kan hij besluiten burgers en belanghebbenden het woord te verlenen op een door hem te bepalen moment in de vergadering.
5. De voorzitter verleent burgers en belanghebbenden het woord in de volgorde die hij in het belang van de orde van de oordeelsvormende vergadering acht.
6. Het woord kan door burgers of belanghebbenden niet gevoerd worden over
 - a. een al door het gemeentebestuur genomen besluit waartegen bezwaar of beroep openstaat of heeft opengestaan;
 - b. benoemingen, keuzen, voordrachten of aanbevelingen van personen.
7. Degene die van het spreekrecht gebruik wil maken meldt dit uiterlijk om 12:00 uur op de dag van de vergadering aan de griffie. Naast het onderwerp waarover hij het woord wil voeren, vermeldt hij zijn naam en contactgegevens als e-mailadres of telefoonnummer.
8. Maximaal vijf burgers en belanghebbenden die zich tijdig hebben aangemeld voor het spreekrecht en ook bij aanvang van de oordeelsvormende vergadering aanwezig zijn, worden door de voorzitter in de gelegenheid gesteld maximaal vier minuten het woord te voeren.
9. Burgers en belanghebbenden zich die namens een zelfde organisatie of groepering hebben aangemeld voor het spreekrecht, dienen één vertegenwoordiger naar voren te brengen die namens de gehele organisatie of groepering het woord voert;
10. Als een onderwerp in de drie maanden voorafgaand aan een oordeelsvormende vergadering al eerder in een oordeelsvormende vergadering aan de orde is geweest, is inspreken niet mogelijk.

2:16 Sprekersplein

1. Bij het sprekersplein, voorafgaand aan een beeldvormende vergadering, kunnen burgers en belanghebbenden inspreken over een onderwerp dat niet is geagendeerd voor een oordeelsvormende vergadering. Bij het sprekersplein kunnen zij:
 - a. hun zienswijze, en/ of
 - b. informatie verschaffen

over onderwerpen waarover het gemeentebestuur zeggenschap heeft.

2. Degene die van het spreekrecht gebruik wil maken meldt dit uiterlijk om 12:00 uur op de dag van de vergadering aan de griffie. Naast het onderwerp waarover

hij het woord wil voeren, vermeldt hij zijn naam en contactgegevens als e-mailadres of telefoonnummer.

3. Maximaal vier burgers en belanghebbenden die zich tijdig hebben aangemeld voor het spreekrecht en ook bij aanvang van het Sprekersplein aanwezig zijn, worden door de voorzitter in de gelegenheid gesteld maximaal vier minuten het woord te voeren.
4. Burgers en belanghebbenden zich die namens een zelfde organisatie of groepering hebben aangemeld voor het spreekrecht, dienen één vertegenwoordiger naar voren te brengen die namens de gehele organisatie of groepering het woord voert;

Artikel 2:17 Verslaglegging van beeldvormende en oordeelsvormende vergaderingen

Verslaglegging van beeldvormende en oordeelsvormende vergaderingen die plaatsvinden in het oude stadhuis gebeurt door (het beschikbaar stellen van een) videoregistratie van de beeldvormende en oordeelsvormende vergaderingen.

Paragraaf 3 Besloten beeldvormende en oordeelsvormende vergaderingen

Artikel 2:18 Algemeen

1. Het presidium kan besluiten tot het agenderen van een besloten beeldvormende en/of oordeelsvormende vergadering. De voorzitter kan besluiten een openbare beeldvormende of oordeelsvormende vergadering in beslotenheid te vervolgen.
2. Bij een besloten beeldvormende en/of oordeelsvormende vergadering kunnen slechts aanwezig zijn de voorzitter, de griffier en/of zijn door de raad aangewezen plaatsvervanger, de raadsadviseur, raadsleden, ~~Burgersleden~~ fractievertegenwoordigers, de burgemeester, de leden van het college, de gemeentesecretaris alsmede ambtenaren, voor zover de voorzitter hun daartoe toestemming geeft.
3. Op besloten vergaderingen is dit Reglement van Orde van overeenkomstige toepassing voor zover dat niet strijdig is met het besloten karakter van de vergadering.

Artikel 2:19 Verslag

1. Van een besloten vergadering kan een afzonderlijk verslag gemaakt worden. Indien voornoemde verslag wordt gemaakt, wordt dit niet verspreid, maar berust dit verslag bij de griffie.
2. Wanneer er sprake is van verslaglegging van een besloten vergadering, wordt dit verslag zo spoedig mogelijk in een beeldvormende respectievelijk oordeelsvormende vergadering ter vaststelling aangeboden. Tijdens deze vergadering neemt de beeldvormende respectievelijk oordeelsvormende vergadering een besluit over het al dan niet opheffen van de geheimhouding op het verslag. Als iemand hierover het woord wenst te voeren, dan gebeurt dit in een besloten beeldvormende of besloten oordeelsvormende vergadering.
3. Wanneer er sprake is van verslaglegging van een besloten vergadering, wordt het vastgestelde verslag door de voorzitter ondertekend en door de griffier van de vergadering medeondertekend.

Artikel 2:20 Opheffen geheimhouding

Als de raad op grond van artikel 89, vierde lid, van de Gemeentewet van plan is de verplichting tot geheimhouding van aan de raad verstrekte informatie op te heffen, gaat hij daartoe niet over dan nadat de beeldvormende vergadering respectievelijk de oordeelsvormende vergadering dat de verplichting tot geheimhouding heeft opgelegd in de gelegenheid is gesteld in een besloten vergadering zijn gevoelens over dit voornemen aan de raad ter kennis te brengen.

Hoofdstuk 3 Raadsvergaderingen

Paragraaf 1 Voorbereiding

Artikel 3:1 Oproep

1. De voorzitter stuurt tenminste vijf dagen voor een raadsvergadering de raadsleden een oproep onder vermelding van de vergaderdag en verdere verwijzing naar de raadswebsite voor tijdstip, plaats, voorlopige agenda en de daarbij behorende stukken.
2. De agenda en de bijbehorende stukken, met uitzondering van die informatie waarop een verplichting tot geheimhouding rust, worden via de raadswebsite ontsloten.

Artikel 3:2 Afwijkende vergaderdag en -plaats

De voorzitter kan in bijzondere gevallen een andere dag of plaats aanwijzen om te vergaderen. Hij voert hierover, tenzij sprake is van een spoedeisende situatie, overleg in het Fractievoorzittersoverleg.

Artikel 3:3 Agenda

1. Voordat de oproep wordt verzonden, stelt het Presidium de voorlopige agenda van de raadsvergadering vast.
2. In spoedeisende gevallen kan de voorzitter na het verzenden van de oproep een aanvullende voorlopige agenda opstellen. Zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk 48 uur voor aanvang van de raadsvergadering wordt deze met de daarbij behorende stukken via de raadswebsite ontsloten, met uitzondering van die informatie waarop een verplichting tot geheimhouding rust.

Artikel 3:4 De portefeuillehouder

1. Voor de leden van het college en de gemeentesecretaris geldt een doorlopende uitnodiging om in de raadsvergadering aanwezig te zijn. Op uitnodiging van de voorzitter – al dan niet op verzoek van een raadslid – kunnen zij aan de beraadslagingen deelnemen.
2. Als een lid van het college wil deelnemen aan de beraadslagingen, doet hij hiertoe een verzoek aan de voorzitter.

Artikel 3:5 Publicatie van stukken

1. Vergaderstukken behorend bij de agenda worden gelijktijdig met het verzenden van de oproep voor een ieder via de raadswebsite ontsloten. Als na het verzenden van de oproep aanvullende stukken via de raadswebsite worden ontsloten, wordt hiervan mededeling gedaan aan de raadsleden en wordt dit zo mogelijk ter openbare kennis gebracht.
2. Informatie van de raad of aan de raad verstrekte informatie waarop de verplichting tot geheimhouding rust, blijft in afwijking van het eerste lid onder berusting van de griffie.

Artikel 3:6 Openbare kennisgeving

1. Raadsvergaderingen worden door aankondiging en plaatsing op de raadswebsite ter openbare kennis gebracht.
2. De raadswebsite bevat:
 - a. de agenda met de te bespreken onderwerpen en de daarbij behorende stukken;
 - b. de datum, aanvangstijd en plaats van de vergadering.
3. Informatie van de raad of aan de raad verstrekte informatie waarop de verplichting tot geheimhouding rust, blijft in afwijking van het tweede lid, onder a. onder berusting van de griffie.

Paragraaf 2 Orde van de vergadering**Artikel 3:7 Presentielijst**

1. De griffier draagt zorg voor het bijhouden van de presentielijsten van raadsvergaderingen.
2. Bij binnenkomst in de vergaderzaal tekent ieder raadslid de presentielijst waarop de raadsleden in genummerde volgorde zijn vermeld. Aan het einde van elke vergadering wordt die lijst door de griffier door ondertekening vastgesteld.

Artikel 3:8 Zitplaatsen

1. De voorzitter, de raadsleden, de griffier, de raadsadviseurs, en de leden van het college hebben een vaste zitplaats, door de voorzitter na overleg in het Fractievoorzittersoverleg bij aanvang van iedere nieuwe zittingsperiode van de raad aangewezen.
2. Als daartoe aanleiding bestaat, kan de voorzitter de indeling herzien na overleg in het Fractievoorzittersoverleg.
3. De voorzitter draagt zorg voor een zitplaats voor de overige personen die voor de vergadering zijn uitgenodigd.

Artikel 3:9 Opening van de vergadering; quorum

1. De voorzitter opent de vergadering op het tijdstip als vermeld op de agenda, als het daarvoor door de Gemeentewet vereiste aantal raadsleden blijkens de presentielijst aanwezig is.

2. Wanneer een kwartier na het tijdstip als vermeld op de agenda niet het vereiste aantal raadsleden aanwezig is, bepaalt de voorzitter, na voorlezing van de namen van de afwezige leden, dag en tijdstip van de volgende vergadering, met inachtneming van artikel 20 van de Gemeentewet.

Artikel 3:10 Vaststelling van de agenda

1. De raad stelt na de opening de agenda van de raadsvergadering vast. Op voorstel van een raadslid of de voorzitter kan de raad bij de vaststelling van de agenda onderwerpen aan de agenda toevoegen of afvoeren en de volgorde van behandeling van de agendapunten wijzigen.
2. Als de raad een onderwerp onvoldoende voorbereid acht voor beraadslaging, kan hij het onderwerp terugverwijzen naar het college of de Oordeelsvormende vergadering.
3. Voorafgaand aan de beraadslaging rond het eerste agendapunt waarmee na 23:00 uur een aanvang wordt gemaakt, doet de voorzitter een ordevoorstel over de verdere afhandeling van de agenda van de betreffende raadsvergadering.

Artikel 3:11 Primus bij hoofdelijke stemming

Voorafgaand aan de raadsvergadering trekt de voorzitter via loting een volgnummer. Bij het raadslid met het corresponderende nummer op de presentielijst begint een eventuele hoofdelijke stemming. De voorzitter deelt bij de opening van de vergadering mee welk volgnummer is geloot en met welk raadslid dit nummer correspondeert.

Artikel 3:12 Vragen over de actualiteit

1. Op de agenda van iedere raadsvergadering wordt, direct na de opening, een agendapunt "Vragen over de actualiteit" opgenomen. Bij dit agendapunt kunnen raadsleden vragen stellen over de actualiteit die voor de gemeente van belang is.
2. Bij dit agendapunt gelden de volgende regels:
 - a. de voorzitter inventariseert bij aanvang van het agendapunt welke fracties welke vraag wil stellen over welk onderwerp (één vraag per fractie);
 - b. de vragen moeten kort en duidelijk geformuleerd worden;
 - c. de vragen worden terstond beantwoord. Als dit niet mogelijk is, wordt de vraag uiterlijk binnen een week schriftelijk beantwoord;

- d. na de beantwoording kan de vragensteller het woord worden verleend om een verhelderende vraag te stellen;
 - e. tijdens dit agendapunt worden geen interrupties toegestaan, kan geen verlof worden gevraagd tot het houden van een interpellatie en kunnen geen moties worden ingediend.
3. In afwijking van deze bepaling kan het Presidium of Fractievoorzittersoverleg bepalen om vragen over de actualiteit te verplaatsen naar een Oordeelsvormende vergadering.

Artikel 3:13 Verslaglegging

1. De griffier draagt zorg voor het bijhouden van een besluitenlijst.
2. Voor zover de aard en de inhoud van de besluitvorming zich daartegen niet verzet, wordt de besluitenlijst zo spoedig mogelijk na de vergadering op de raadswebsite geplaatst.
3. Verslaglegging van de raadsvergadering gebeurt door het beschikbaar stellen van een videoregistratie van de raadsvergadering.

Artikel 3:14 Hamerstukken, stemverklaring

1. Als de voorzitter vaststelt dat geen van de raadsleden over een geagendeerd voorstel het woord wenst te voeren, wordt het voorstel geacht zonder beraadslaging en zonder hoofdelijke stemming te zijn aangenomen.
2. Voorstellen die als vermoedelijk hamerstuk zijn behandeld in de Oordeelsvormende vergadering, worden in de raad als hamerstuk geagendeerd, tenzij tenminste één fractie in de Oordeelsvormende vergadering anders verzoekt.
3. Voordat in de raadsvergadering de hamer valt, kan een raadslid over een hamerstuk nog het woord vragen voor het afleggen van een stemverklaring.

Artikel 3:15 Brieven aan de raad, memo's en collegevoorstellen ter informatie aan de raad, Lijst Toezeggingen, Moties en Schriftelijke Vragen en de Bestuurlijke Lange Termijn Agenda

Bij de raad ingekomen Brieven aan de raad, memo's en collegevoorstellen ter informatie aan de raad, Lijst Toezeggingen, Moties en Schriftelijke Vragen en de Bestuurlijke Lange Termijn Agenda worden door het Presidium voorzien van een afdoeningsadvies en op lijsten geplaatst die ter besluitvorming aan de raad worden voorgelegd.

Artikel 3:16 Spreekregels

1. De voorzitter spreekt vanaf zijn zitplaats.
2. Sprekers die het woord vragen en verleend krijgen richten zich tot de voorzitter.
3. De raadsleden spreken vanaf het spreekgestoelte.
4. De leden van het college spreken vanaf het spreekgestoelte.
5. Overige aanwezigen spreken vanaf het spreekgestoelte.
6. Als een raadslid een spreker wil interromperen, stelt hij zich op achter een interruptiemicrofoon.
7. De voorzitter kan bepalen dat de raadsleden en de overige aanwezigen vanaf een andere plaats spreken.

Artikel 3:17 Aantal spreektermijnen

3. De beraadslaging over een onderwerp of voorstel geschiedt in beginsel in één termijn, tenzij de voorzitter anders beslist.
4. De spreektermijn wordt door de voorzitter afgesloten.
5. Een raadslid voert in een termijn niet meer dan éénmaal het woord over hetzelfde onderwerp of voorstel.
6. Het derde lid is niet van toepassing op:
 - a. de rapporteur van een commissie;
 - b. een raadslid dat een amendement, subamendement, een motie of een initiatiefvoorstel heeft ingediend ten aanzien van de beraadslaging daarover.
7. Bij de bepaling hoeveel keer een raadslid over hetzelfde onderwerp of voorstel het woord heeft gevoerd, wordt niet meegerekend het spreken over een voorstel van orde.

Artikel 3:18 Spreektijd

De voorzitter kan na overleg met het Fractievoorzittersoverleg spreektijden bepalen.

Artikel 3:19 Handhaving orde; schorsing

5. Een spreker mag in zijn betoog niet worden gestoord, tenzij:
 - c. de voorzitter het nodig oordeelt hem aan het opvolgen van dit reglement van orde te herinneren;

- d. een raadslid hem interrumpeert, waarbij de voorzitter kan bepalen dat de spreker zonder verdere interrupties zijn betoog zal afronden.

6. Als lid 1 zich voordoet, dan kan de voorzitter de vergadering schorsen.

Benoem hierbij duidelijk de reden van de schorsing. Verzoek, indien nodig, de raadsleden de zaal te verlaten tot de verstoring is beëindigd. Dit kan bijvoorbeeld nodig zijn voor de veiligheid van de aanwezige raadsleden.

7. Als een spreker zich beledigende of onbetamelijke uitdrukkingen veroorlooft, afwijkt van het in behandeling zijnde onderwerp, een andere spreker herhaaldelijk interrumpeert, dan wel anderszins de orde verstoort, wordt hij door de voorzitter tot de orde geroepen. Als de betreffende spreker hieraan geen gevolg geeft, kan de voorzitter hem gedurende de raadsvergadering waarin dit gebeurt over het aanhangige onderwerp het woord ontfangen.

8. Spreek de persoon of de personen, die de vergadering verstoren, duidelijk aan op de ongewenste gedraging.

a. Scenario A: kort statement / vreedzame-, relatief rustige verstoring. Indien de situatie dit toelaat, kunt u kort de ruimte geven aan de uiting met de afspraak dat de verstoorders daarna weer rustig plaatsnemen of het pand verlaten.

b. Scenario B: agressieve en of onophoudelijke verstoring. Benoem dat het verstoren van de vergadering strafbaar is en dat de versturende gedraging onmiddellijk beëindigd moet worden.

5. De integriteit van anderen wordt in een raadsvergadering niet in twijfel getrokken.

8. De voorzitter kan ter handhaving van de orde de raadsvergadering voor een door hem te bepalen tijd schorsen en – indien na heropening de orde opnieuw wordt verstoord – de raadsvergadering sluiten.

9. Indien de verstoring – eventueel na het opnieuw aanspreken van de verstoorder(s) – aanhoudt,

a. vordert u (of een andere bevoegde ambtenaar, bijvoorbeeld de griffier¹) de verstoorder(s) te vertrekken (art. 26 lid 1 Gemeentewet): "Ik vorder dat u per direct het pand verlaat!"; en

b. maakt u (of iemand namens u) direct hiervan melding bij de politie. Bij de melding geeft u aan dat de vergadering van de gemeenteraad wordt verstoord, dat u wenst dat de politie deze verstoring direct komt beëindigen en de verstoorder(s), al dan niet door middel van aanhouding, uit het pand verwijdt.

Artikel 3:20 Beraadslaging

1. De raad kan, op voorstel van de voorzitter of een raadslid, besluiten om over één of meer onderdelen van een onderwerp of voorstel afzonderlijk te beraadslagen.
2. Op verzoek van een raadslid of op voorstel van de voorzitter kan de raad besluiten de beraadslagingen voor een door de voorzitter te bepalen tijd te schorsen, om de raadsleden of de leden van het college de gelegenheid te geven tot onderling nader beraad. De beraadslagingen worden hervat nadat de schorsingsperiode is verstreken.

Artikel 3:21 Deelneming aan de beraadslaging door overige aanwezigen

1. De raad kan bepalen dat anderen dan de in de vergadering aanwezige raadsleden, de burgemeester, leden van het college en de griffier deelnemen aan de beraadslaging.
2. Een beslissing daartoe wordt op voorstel van de voorzitter genomen voordat met de beraadslaging van het betreffende agendapunt wordt begonnen.

Paragraaf 3 Stemmingen

Artikel 3:22 Stemverklaring

Na het sluiten van de beraadslaging en voordat de raad tot stemming overgaat, kunnen raadsleden hun voorgenomen stemgedrag toelichten.

Artikel 3:23 Beslissing

1. De voorzitter sluit de beraadslaging als hij vaststelt dat een onderwerp of voorstel voldoende is toegelicht, tenzij de raad anders beslist.
2. Nadat de beraadslagingen zijn gesloten formuleert de voorzitter het voorstel voor de te nemen beslissing, waarna de stemming over het voorstel in zijn geheel plaatsvindt.

Artikel 3:24 Algemene bepalingen over stemming

1. De voorzitter vraagt de raadsleden of zij stemming verlangen. Is dit niet het geval, dan stelt de voorzitter vast dat het voorstel zonder stemming is aangenomen.
2. Als een voorstel zonder stemming wordt aangenomen, kunnen de in de raadsvergadering aanwezige raadsleden opmerken dat zij geacht willen worden te hebben tegengestemd, of zich overeenkomstig artikel 28 van de Gemeentewet van deelneming aan de stemming hebben onthouden.
3. Als een raadslid om stemming of hoofdelijke stemming vraagt, doet de voorzitter daarvan mededeling aan de raad.
4. Bij hoofdelijke stemming brengen ter vergadering aanwezige raadsleden die zich niet ingevolge artikel 28 van de Gemeentewet van deelneming aan de stemming moeten onthouden, hun stem uit door 'voor' of 'tegen' te verklaren, zonder enige toevoeging.
5. Een raadslid dat zich bij het uitbrengen van zijn stem vergist, kan deze vergissing herstellen tot de stemming is gesloten. Bemerkt het raadslid zijn vergissing pas nadat de stemming is gesloten, dan kan deze nadat de voorzitter de uitslag van de stemming bekend heeft gemaakt aantekening vragen van zijn vergissing. Dit brengt geen verandering in de uitslag van de stemming.
6. De voorzitter deelt de uitslag na afloop van de stemming mee en doet daarbij mededeling van het genomen besluit.

Artikel 3:25 Volgorde stemming over amendementen en moties

1. Als op een aanhangig voorstel een amendement is ingediend, wordt eerst over dat amendement gestemd en vervolgens over het voorstel zoals het dan luidt in zijn geheel.
2. Als een subamendement is ingediend, wordt eerst over het subamendement gestemd en vervolgens over het amendement waarop dat betrekking heeft.

3. Als twee of meer amendementen of subamendementen op eenzelfde gedeelte van een aanhangig voorstel zijn ingediend, wordt, onverminderd het eerste en het tweede lid, eerst over het meest verstrekkende amendement of subamendement gestemd.
4. Als aangaande een aanhangig voorstel een motie is ingediend, wordt eerst over het voorstel gestemd en vervolgens over de motie. De raad kan besluiten van deze volgorde af te wijken.

Artikel 3:26 Stemming over personen

1. Bij stemming over personen voor benoemingen of het opstellen van voordrachten of aanbevelingen, benoemt de voorzitter drie raadsleden tot stembureau.
2. Aanwezige raadsleden die zich niet ingevolge artikel 28 van de Gemeentewet van deelneming aan de stemming moeten onthouden, zijn verplicht een door het stembureau verstrekt stembriefje in te leveren.
3. Er hebben zoveel stemmen plaats als er personen zijn te benoemen, voor te dragen of aan te bevelen. De raad kan op voorstel van het stembureau beslissen dat bepaalde stemmen worden samengevat op één briefje.
4. Het stembureau onderzoekt of het aantal ingeleverde stembriefjes gelijk is aan het aantal raadsleden dat ingevolge het tweede lid verplicht is een stembriefje in te leveren. Wanneer de aantallen niet gelijk zijn, worden de stembriefjes vernietigd zonder deze te openen en wordt een nieuwe stemming gehouden.
5. Bij twijfel over de inhoud van een stembriefje beslist de raad, op voorstel van het stembureau.
6. Onder de zorg van de griffier worden de stembriefjes zo spoedig mogelijk na vaststelling van de uitslag vernietigd.

Artikel 3:27 Herstemming over personen

1. Als bij de eerste stemming niemand de volstrekte meerderheid heeft verkregen, volgt een tweede stemming.
2. Als ook bij deze tweede stemming niemand de volstrekte meerderheid heeft verkregen, volgt een derde stemming.
3. De derde stemming is tussen de twee personen, op wie bij de tweede stemming de meeste stemmen zijn uitgebracht. Wanneer bij de tweede stemming op meer dan twee personen de meeste stemmen zijn uitgebracht, dan volgt een tussenstemming.

4. Bij een eventuele tussenstemming wordt uitgemaakt tussen welke twee personen de derde stemming plaatsheeft.
5. Als bij tussenstemming of bij de derde stemming de stemmen staken, beslist terstond het lot.

Artikel 3:28 Beslissing door het lot bij stemming over personen

1. Wanneer het lot moet beslissen, worden de namen van hen tussen wie de beslissing moet plaatshebben, door de voorzitter op afzonderlijke, geheel gelijke, briefjes geschreven.
2. Deze briefjes worden, nadat zij door het stembureau zijn gecontroleerd, op gelijke wijze gevouwen, in een stembokaal gedeponeerd en geschud.
3. Vervolgens neemt de voorzitter een van de briefjes uit de stembokaal. Degene wiens naam op dit briefje voorkomt, is gekozen.

Paragraaf 4 Bevoegdheden, instrumenten van de raadsleden

Artikel 3:29 Amendementen en subamendementen

1. Raadsleden dienen amendementen en subamendementen voor het sluiten van de beraadslaging over het voorstel waarop deze betrekking hebben schriftelijk in bij de voorzitter, tenzij de voorzitter oordeelt dat mondelinge indiening volstaat.
2. Intrekking door de indiener van het amendement of subamendement is mogelijk totdat de besluitvorming daarover door de raad is afgerond.

Artikel 3:30 Moties

1. Raadsleden dienen moties schriftelijk in bij de voorzitter.
2. De behandeling van een motie over een aanhangig onderwerp of voorstel vindt tegelijk met de beraadslaging over dat onderwerp of voorstel plaats.
3. Over een motie vreemd aan de orde van de dag wordt een besluit genomen in de vergadering waarin zij is ingediend.
4. Intrekking door de indiener van een motie is mogelijk totdat de besluitvorming daarover door de raad is afgerond.
5. Wanneer een motie van wantrouwen is aangenomen kan een extra agendapunt aan de agenda worden toegevoegd om een raadsbesluit tot het verlenen van ontslag te

behandelen, tenzij de wethouder(s) uit eigen beweging direct ontslag heeft (hebben) genomen.

Artikel 3:31 Voorstellen van orde

Raadsleden kunnen tijdens een raadsvergadering mondeling een voorstel van orde over de vergadering doen. De raad beslist hier terstond over.

Artikel 3:32 Initiatiefvoorstellen

1. Raadsleden kunnen een initiatiefvoorstel indienen in het gebruikelijke format voor raadsvoorstellen.
2. Een initiatiefvoorstel moet schriftelijk bij de voorzitter worden ingediend, om in behandeling genomen te kunnen worden.
3. Het voorstel wordt na indiening toegestuurd aan het college om de gelegenheid te bieden richting de raad wensen en bedenkingen kenbaar te maken alvorens de raad erover besluit.
4. Het Presidium plaatst het voorstel pas op een agenda, nadat het college zijn wensen en bedenkingen kenbaar heeft gemaakt of ten minste drie (of vier?) weken daartoe de gelegenheid heeft gehad.
5. Intrekking door de indiener van een initiatiefvoorstel is mogelijk totdat de besluitvorming daarover door de raad is afgerond.

Artikel 3:33 Collegevoorstellen

1. Een collegevoorstel aan de raad dat vermeld staat op de agenda van een Oordeelsvormende vergadering of op de voorlopige agenda van de raadsvergadering, kan niet door het college worden ingetrokken zonder toestemming van de raad.
2. De raad kan van oordeel zijn dat een voorstel niet verder wordt behandeld of voor aanpassing, aanvulling of advies terug aan het college moet worden gezonden. Daarbij kan een termijn worden gesteld waarbinnen dit moet gebeuren.
3. De raad kan bepalen óf, en zo ja, in welke vergadering een aangepast, aangevuld of van advies voorzien voorstel opnieuw wordt geagendeerd.

Artikel 3:34 Interpellaties

1. Het verzoek tot het houden van een interpellatie wordt, behoudens in naar het oordeel van de voorzitter spoedeisende gevallen, tenminste 48 uur voor de aanvang van de raadsvergadering schriftelijk bij de voorzitter ingediend. Het verzoek bevat een duidelijke omschrijving van het onderwerp waarover inlichtingen worden verlangd, alsmede de te stellen vragen.
2. De voorzitter brengt de inhoud van het verzoek zo spoedig mogelijk ter kennis van de overige raadsleden en de wethouders. Bij de vaststelling van de agenda van de eerstvolgende raadsvergadering na indiening van het verzoek wordt het verzoek in stemming gebracht. De raad bepaalt op welk tijdstip tijdens de vergadering de interpellatie wordt gehouden.
3. De interpellant voert niet vaker dan tweemaal het woord. De overige raadsleden, de burgemeester en de wethouders niet vaker dan eenmaal, tenzij de raad hen hiertoe verlof geeft.

Artikel 3:35 Schriftelijke vragen aan het college en de burgemeester

1. Schriftelijke vragen worden kort en duidelijk geformuleerd. De vragen kunnen van een toelichting worden voorzien. De vragen worden schriftelijk beantwoord, tenzij daarin is aangegeven dat mondelinge beantwoording wordt verlangd.
2. De vragen worden via de griffier bij de voorzitter van de raad ingediend. De griffier draagt er zorg voor dat de vragen zo spoedig mogelijk via de raadswebsite worden ontsloten en ter kennis van het college worden gebracht.
3. Schriftelijke beantwoording vindt zo spoedig mogelijk plaats, maar in ieder geval binnen dertig dagen, nadat de vragen zijn binnengekomen. Mondelinge beantwoording vindt zo mogelijk plaats in de eerstvolgende raadsvergadering. Als beantwoording niet binnen deze termijnen kan plaatsvinden, stelt het college de vragensteller en griffier hiervan gemotiveerd in kennis, waarbij de termijn aangegeven wordt, waarbinnen beantwoording zal plaatsvinden.
4. De antwoorden van het college worden door de griffier zo spoedig mogelijk via de raadswebsite ontsloten voor de raad, tenzij er sprake is van mondelinge beantwoording, zoals bedoeld in het eerste lid.
5. De gestelde vragen en de antwoorden worden opgenomen in de lijst van ingekomen stukken van de raad en via de raadswebsite ontsloten.

Artikel 3:36 Inlichtingen

1. Als een raadslid over een onderwerp inlichtingen als bedoeld in de artikelen 169, derde lid, en 180, derde lid van de Gemeentewet verlangt, wordt een verzoek daartoe schriftelijk ingediend bij het college of de burgemeester via de griffier.
2. De griffier brengt de inhoud van het verzoek zo spoedig mogelijk ter kennis van de overige raadsleden en het college of de burgemeester.
3. De verlangde inlichtingen worden in principe mondeling of schriftelijk in de eerstvolgende of in de daarop volgende raadsvergadering gegeven.
4. De gestelde vragen en het antwoord vormen een agendapunt voor de vergadering, waarin de antwoorden zullen worden gegeven.

Artikel 3:37 Hoorzitting

1. De raad kan, op voorstel van de voorzitter of één of meer raadsleden, besluiten een hoorzitting te houden.
2. Per hoorzitting wordt de procedure door het Presidium vastgesteld.

Artikel 3:38 In ontvangst nemen van petitie's

1. De raad en afzonderlijke raadsleden kunnen in een raadsvergadering petitie's van burgers of groepen van burgers in ontvangst nemen. Daartoe wordt bij de vaststelling van de agenda een agendapunt ingelast.
2. Burgers of groepen van burgers die een petitie willen aanbieden, doen hiervan uiterlijk om 16.00 uur van de dag waarop de raadsvergadering plaatsvindt mededeling aan de griffier.
3. Een petitie wordt in ontvangst genomen door:
 - a. de voorzitter, als de petitie aan de raad is gericht;
 - b. de betreffende fractievoorzitter of zijn vervanger, als de petitie aan een fractie is gericht;
 - c. het betreffende raadslid, als de petitie aan dat raadslid is gericht.
4. Het agendapunt waarbij de petitie in ontvangst wordt genomen heeft een maximale tijdsduur van 10 minuten.
5. De voorzitter kan weigeren het aanbieden van een petitie in de vergadering toe te laten als hij van mening is dat het aantal handtekeningen onder de petitie geen blijk geven van voldoende representativiteit bij dat onderwerp.

Paragraaf 5 Voorjaarsnota, begroting en jaarrekening

Artikel 3:39 Procedure voorjaarsnota en begroting

Met inachtneming van het bepaalde in de Gemeentewet stelt het Presidium na advies van de Auditcommissie de procedure van voorbereiding, onderzoek, behandeling en vaststelling van de voorjaarsnota en de begroting vast.

Artikel 3:40 Planning en Control-documenten

Het Presidium kan, na overleg met het college, momenten bepalen waarop de planning en control documenten ontvangen moeten zijn.

Artikel 3:41 Procedure jaarrekening

Met inachtneming van het bepaalde in de Gemeentewet stelt het Presidium na advies van de Auditcommissie de procedure van voorbereiding, onderzoek, behandeling en vaststelling van de jaarrekening, het jaarverslag en een eventueel indemniteitsbesluit vast.

Paragraaf 6 Lidmaatschap van andere organisaties

Artikel 3:42 Verslag, verantwoording

1. Een raadslid, een lid van het college, de burgemeester of de gemeentesecretaris, die door de gemeenteraad is aangewezen tot lid van het algemeen bestuur van een openbaar lichaam of van een ander gemeenschappelijk orgaan, ingesteld op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen, heeft het recht verslag te doen over zaken die in het algemeen bestuur als bedoeld aan de orde zijn. Door de raad gewenste bespreking van dit verslag kan de voorzitter verwijzen naar de Oordeelsvormende vergadering.
2. Ieder raadslid kan aan een persoon, als bedoeld in het eerste lid, schriftelijke vragen stellen. De regels voor het stellen van schriftelijke vragen zijn van overeenkomstige toepassing.
3. Wanneer een raadslid een persoon, als bedoeld in het eerste lid, ter verantwoording wenst te roepen over zijn wijze van functioneren als zodanig, besluit de raad over het toestaan daarvan. De regels voor het vragen van inlichtingen zijn van overeenkomstige toepassing.

4. Dit artikel is van overeenkomstige toepassing op andere organisaties of instituties, waarin de raad één van zijn raadsleden heeft benoemd.

Paragraaf 7 Besloten raadsvergadering

Artikel 3:43 Algemeen

1. Op een besloten raadsvergadering zijn de bepalingen van dit reglement van orde van overeenkomstige toepassing voor zover deze bepalingen niet strijdig zijn met het besloten karakter van de vergadering.
2. Als overeenkomstig het bepaalde in artikel 23, tweede lid van de Gemeentewet de deuren worden gesloten, verlaten de toehoorders en alle andere aanwezigen behalve de voorzitter, de griffier en de raadsleden, de raadsvergadering. Als de raad vervolgens besluit tot het houden van een besloten raadsvergadering, beslist hij tevens welke personen alsnog de beraadslagingen kunnen bijwonen.

Artikel 3:44 Verslag

1. Van een besloten raadsvergadering worden een afzonderlijke besluitenlijst en een afzonderlijke afzonderlijk verslag in concept gemaakt. Deze worden niet openbaar gemaakt, maar berusten bij de griffie.
2. Het verslag en de besluitenlijst worden zo spoedig mogelijk in een raadsvergadering ter vaststelling aangeboden. Tijdens deze raadsvergadering neemt de raad een besluit over het al dan niet opheffen van de geheimhouding op het vastgestelde verslag en de besluitenlijst. Als niemand hierover het woord wenst te voeren, dan kan dit ook in een openbare raadsvergadering. Als de stukken aanleiding geven tot het maken van op- of aanmerkingen, wordt voor de behandeling van deze aangelegenheid tot een besloten zitting overgegaan.
3. Het vastgestelde verslag en besluitenlijst worden door de **burgemeester voorzitter van de raad** ondertekend en door de griffier medeondertekend.

Artikel 3:45 Opheffen geheimhouding

Als de raad op grond van artikel 89, vierde lid van de Gemeentewet van plan is de verplichting tot geheimhouding van aan de raad verstrekte informatie op te heffen,

gaat hij daartoe niet over dan nadat het orgaan dat de verplichting tot geheimhouding heeft opgelegd in de gelegenheid is gesteld in een besloten vergadering zijn gevoelen over dit voornemen aan de raad ter kennis te brengen.

Hoofdstuk 4 Slotbepalingen

Artikel 4:1 Uitleg reglement

In de gevallen waarin dit reglement van orde niet voorziet of bij twijfel over de toepassing van het reglement van orde, beslist de raad op voorstel van de voorzitter van de raad.

Artikel 4:2 Intrekking oude regeling

Het Reglement van Orde raad Zutphen 2019, zoals vastgesteld bij besluit van 23 september 2019, wordt ingetrokken.

Artikel 4:3 Inwerkingtreding

Dit reglement treedt in werking op de dag na de datum van bekendmaking en werkt terug tot en met ~~24 augustus 2023~~.

Artikel 4:4 Citeertitel

Dit reglement wordt aangehaald als: Reglement van Orde gemeenteraad Zutphen 2024.

Aldus besloten in de openbare vergadering van
de raad van de gemeente Zutphen,
gehouden op: ~~11 september 2023~~

De voorzitter,

de griffier,

Toelichting

Algemene toelichting

Het reglement van orde is opgesteld naar aanleiding van de per ~~1 augustus 2006~~ **18 augustus 2023** ingevoerde werkwijze van de raad van de gemeente Zutphen. Zoals bij iedere gemeente kent ook deze werkwijze een aanpak met een **beeldvormende, voorbereidende oordeelsvormende** en een besluitvormende fase. Daarnaast biedt de werkwijze ruimte voor overleg en het uitwisselen van informatie met het college alsmede het geven van advies aan het college.

Het reglement van orde bestaat uit vier hoofdstukken, te weten:

1. Algemene bepalingen

Hierin staan de bepalingen die betrekking hebben op het gehele functioneren van de raad.

~~'Het Forum'~~ 2. Beeldvormende en Oordeelsvormende vergaderingen

Hierin staan de bepalingen waarin ~~het Forum~~ **Beeldvormende en Oordeelsvormende vergaderingen** worden **geregule** gereguleerd.

3. Raadsvergaderingen

Hierin staan de bepalingen die betrekking hebben op de werkwijze en vergaderingen van de raad.

4. Slotbepalingen

~~Nadat in 2006 ervaringen met de ingevoerde werkwijze waren opgedaan heeft in 2007 een eerste actualisatie van het Reglement plaatsgevonden. In 2013 heeft een tweede en in 2019 een derde actualisatie van het Reglement van Orde plaatsgevonden. In de afgelopen periode is op verschillende gebieden geëxperimenteerd, waarna een evaluatie heeft plaatsgevonden. In de actualisatie van 2024 worden de nu gewenste aanpassingen doorgevoerd en daarbij zijn ook andere benodigde aanpassingen en verduidelijkingen meegenomen. Deels wordt ook al geanticipeerd op komende ontwikkelingen, zoals de invoering van een Seniorenconvent en de invoering van het zogeheten B.O.B.-model (Beeldvorming, Oordeelsvorming, Besluitvorming). Daarnaast zijn enkele bepalingen (deels) geformuleerd zoals in het model Reglement van Orde van de VNG.~~

Met opmerkingen [WM1]: ??? geanticipeerd? Dit wordt hiermee toch gewoon ingevoerd?

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Paragraaf 1 Begripsomschrijvingen

Artikel 1:1 Begripsomschrijvingen

Een aantal termen en begrippen dat in **het reglement** voorkomt wordt hier omschreven.

Paragraaf 2 De raad en zijn organen

Het begrip ‘organen’ moet hier in ruime zin worden opgevat, namelijk de te onderscheiden personen en groepen. Het betreft niet noodzakelijk bestuursorganen in de zin van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 1:2 Onderzoek geloofsbrieven; beëdiging

Dit artikel is gebaseerd op de Kieswet en de Gemeentewet. Het is ontleend aan het modelreglement van de VNG.

Artikel 1:3 Fracties

~~Wanneer zich een situatie als omschreven in artikel 1:3, derde lid, onder a, voordoet blijft de indeling van de raadzaal ongewijzigd totdat de voorzitter ex artikel 3:8 de indeling wijzigt.~~

Dit artikel is gebaseerd op de Kieswet en de Gemeentewet. Het is ontleend aan het modelreglement van de VNG.

Artikel 1:4 ~~Forum~~ Fractievertegenwoordigers

~~Forumleden~~ Fractievertegenwoordigers zijn door de raad benoemde personen. In Zutphen draaien de ~~Forumleden~~ Fractievertegenwoordigers zoveel mogelijk mee in het raadswerk, mits zij een verklaring van geheimhouding ondertekenen. Zij worden dan

ook op veel plaatsen in het reglement van orde genoemd. Zij zijn echter geen raadslid, en kunnen dus ook niet deelnemen aan de raadsvergaderingen.

Het zevende lid van dit artikel is opgenomen voor situaties dat in een verordening gesproken wordt over commissieleden en waar in de Zutphense situatie **Forumleden** **Fractievertegenwoordigers** wordt bedoeld. Commissieleden en **Forumleden** **Fractievertegenwoordigers** worden zo veel mogelijk gelijkgesteld, met uitzondering van de financiële vergoedingen, omdat daarvoor een aparte regeling is getroffen. In het in 2019 in werking getreden nieuwe Besluit rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers is onder andere geregeld dat raadsleden die deelnemen aan bijzondere commissies een (verplichte) extra vergoeding ontvangen. In het oude reglement van orde werden **Forumleden** **Fractievertegenwoordigers** uitgesloten van bepalingen in het rechtspositiebesluit, wanneer het aanvullende financiële vergoedingen betrof. In het nadien gewijzigde en ook in dit reglement is deze uitsluiting niet langer het geval. Het is daarmee nog steeds zo dat, als de gemeenteraad dat wenst, het mogelijk is om te regelen dat naast raadsleden ook **Forumleden** **Fractievertegenwoordigers** een financiële vergoeding ontvangen voor hun deelname aan zware commissies.

Artikel 1:5 De voorzitter van de raad

De burgemeester is voorzitter van de raad. Artikel 9 van de Gemeentewet schrijft dit dwingend voor. In het gewijzigde artikel 77 eerste lid, Gemeentewet, is bepaald dat het oudste raadslid in anciënniteit het raadsvoorzitterschap waarneemt bij verhindering of ontstentenis van de burgemeester. Als twee raadsleden even lang zitting hebben, is de oudste in jaren degene die het raadsvoorzitterschap waarneemt. Daarnaast heeft de raad altijd de mogelijkheid zelf te kiezen voor een andere waarnemend voorzitter.

De burgemeester heeft het recht op grond van artikel 21 van de Gemeentewet in de vergadering aan de beraadslaging deel te nemen. Als voorzitter zorgt hij onder andere voor de handhaving van de orde in de vergadering.

Artikel 1:6 De griffier

De Gemeentewet eist dat de raad de vervanging van de griffier regelt (artikel 107d, eerste lid). In het tweede lid is daarover een bepaling opgenomen.

In verband met artikel 22 Gemeentewet (verschoningsrecht) is in het derde lid een bepaling opgenomen met betrekking tot het deelnemen van de griffier aan de beraadslaging.

Artikelen 1:7 Het Fractievoorzittersoverleg, 1:8 Het Seniorenconvent en 1:9 Het Presidium

Deze artikelen geven de samenstelling, de aard en de taak van het Fractievoorzittersoverleg, het Seniorenconvent en het Presidium aan. De taken van het Fractievoorzittersoverleg en het Presidium zijn limitatief opgesomd. Het Fractievoorzittersoverleg, het Seniorenconvent en het Presidium hebben geen rol in de inhoudelijke besluitvorming van de raad of de inhoudelijke voorbereiding daarvan. Dat verdraagt zich niet met het besloten karakter. Het Fractievoorzittersoverleg en het Presidium vergaderen immers in beslotenheid. De te bespreken onderwerpen bestaan voor een deel uit vaste agendapunten. Beslotenheid biedt voor de griffie de ruimte om vanuit de ambtelijke rol al dan niet gevraagde adviezen te kunnen geven op voor de raad relevante zaken. Bespreking van dergelijke adviezen in de openbaarheid kan politiek gevoelig zijn en tast de veiligheid van het functioneren van de griffie aan. Beslotenheid biedt ook ruimte voor reflectie en de gelegenheid om over schaduwen heen te stappen.

Ook het Seniorenconvent vergadert in beslotenheid. Hier geldt ook dat beslotenheid de mogelijkheid biedt om op- en aanmerkingen te maken en te adviseren over zaken aangaande vergaderingen en stukken.

Paragraaf 3 Collegevorming

Artikelen 1:10 Ondersteuning bij vorming nieuw college en 1:11 Benoeming wethouders

Deze twee artikelen geven de ondersteuning weer bij de vorming van een nieuw college en de procedure van het benoemen van wethouders aan.

Paragraaf 4 – Forum Beeldvormende en Oordeelsvormende vergaderingen en Besluitvormende raadsvergadering

Artikel 1:12 Forum– Beeldvormende en Oordeelsvormende vergaderingen en (Besluitvormende) raadsvergadering

Dit artikel geeft de kern van de werkzaamheden weer die in het Forum de Beeldvormende en Oordeelsvormende vergaderingen en de raadsvergadering worden gedaan, namelijk het ‘voorbereiden’ respectievelijk het ‘nemen’ van beslissingen. Het voorbereiden gebeurt in het Forum de Beeldvormende en Oordeelsvormende vergaderingen, het nemen van de beslissingen in de raadsvergadering. Maar volgens het tweede lid kan de raad altijd beslissen om ook de voorbereiding van een beslissing in de (Besluitvormende) raadsvergadering te laten plaatsvinden.

De voorbereiding van beslissingen door het Forum de Beeldvormende en Oordeelsvormende vergaderingen wordt in hoofdstuk 2 uitgewerkt. Het nemen van beslissingen door de raad wordt in hoofdstuk 3 uitgewerkt.

Met opzet wordt er gesproken van ‘beslissingen’. Het begrip ‘besluit’ heeft een specifiekere betekenis, die daaraan door de Algemene wet bestuursrecht (artikel 1:3, eerste lid) wordt toegekend.

Artikelen 1:13 Vergaderfrequentie en –plaats en 1:14 Organisatie van Forum– Beeldvormende en Oordeelsvormende vergaderingen en (Besluitvormende) raadsvergadering

In deze artikelen wordt geregeld dat vergaderingen van het Forum de Beeldvormende vergaderingen op de donderdagavond plaatsvinden en de Oordeelsvormende vergadering en raad op de maandagavond plaatsvinden. en geeft de ruimte voor bespreking van omvangrijke onderwerpen op speciaal hiertoe in te roosteren donderdagen.

De griffie is belast met de praktische organisatie. Het college is in de regel belast met het verzorgen van de inhoudelijke vergaderstukken.

Paragraaf 5 Aanwezig en pers

Artikelen 1:15 Toehoorders en pers in vergaderingen, 1:16 Geluid- en beeldregistraties en 1:17 Gebruik mobiele apparatuur

Deze artikelen betreffen vrij gebruikelijke ordemaatregelen.

Hoofdstuk 2 Beeldvormende en Oordeelsvormende vergaderingen

Paragraaf 1 Aard, samenstelling en taken ~~Forum~~ Beeldvormende en Oordeelsvormende vergaderingen

Artikel 2:1 ~~Het Forum~~ Beeldvormende vergadering en 2:2 Oordeelsvormende vergadering

Deze artikelen regelen het bestaan van ~~Beeldvormende en Oordeelsvormende vergaderingen~~ ~~het Forum en de soorten Forumvergaderingen die mogelijk zijn~~. Het is de bedoeling dat iedereen precies weet waar hij qua tijdstippen en aard van de vergadering aan toe is. ~~Forum~~ Beeldvormende en Oordeelsvormende vergaderingen zijn dan ook strak in de tijd gepland. Ze kunnen en mogen niet uitlopen. Ter bewaking daarvan klinkt een geluidssignaal. Zodra de tijd om is – overigens ongeacht of het signaal ook daadwerkelijk heeft geklonken – wordt de vergadering gesloten. Als de taak van de vergadering nog niet was afgerond, dan zal er in een volgende ~~Forum~~ Beeldvormende vergadering of Oordeelsvormende vergadering een vervolg moeten plaatsvinden.

Artikel 2:2 Taken van de ~~Forumvergadering~~ Oordeelsvormende vergadering

De taken van het Forum ~~de Oordeelsvormende vergadering~~ zijn limitatief opgesomd. Hierbij is aansluiting gezocht ~~bij~~ de taken van raadscommissies zoals bedoeld in artikel 82 van de Gemeentewet. De algemene taak van het Forum ~~de Beeldvormende en Oordeelsvormende vergadering~~ staat in lid 4, namelijk het voorbereiden van de besluitvorming in de raadsvergadering. Dat kan door het uitbrengen van advies over voorstellen, moties, amendementen. Ook het voeren van overleg met het college behoort tot de taak van het Forum ~~de Beeldvormende en Oordeelsvormende vergadering~~. De taken van het zogenoemde Technisch Blok (artikel 2:6) worden geacht te vallen onder de noemer 'voorbereiden van de raadsvergadering'.

Artikelen 2:3 De voorzitters van ~~het Forum~~ de Beeldvormende en Oordeelsvormende vergaderingen, 2:4 ~~Aanwezigheid van~~ Ondersteuning door de ~~Forumgriffier~~

raadsadviseur en de griffier, 2:5 Deelneming van de fracties aan de Forum Beeldvormende en Oordeelsvormende vergadering en 2:6 Aanwezigheid van het college

Deze artikelen geven voorschriften over het Forum voorzitterschap, inclusief de taken van de Forum voorzitter en regelen de ondersteuning van de Forumgriffiers raadsadviseur, de griffier en de aanwezigheid van de fracties en het college.

De griffier bepaalt – en voor zover het gaat om niet griffiepersoneel, de griffier en secretaris in overleg bepalen – welke ambtenaren fungeren als Forumgriffier. Hetzelfde geldt voor de functie van notulist, tenzij dit een extern in te huren notuleerdienst betreft.

Belangrijk is dat er één lid vanuit elke fractie – dat mag dus ook een Forumlid Fractievertegenwoordiger zijn – aanwezig is in een Forum Beeldvormende of Oordeelsvormende vergadering, die namens de fractie spreekt. Een uitzondering hierop is echter mogelijk. Bij het Technisch Blok mogen bijvoorbeeld standaard twee deelnemers per fractie aan tafel plaatsnemen.

Het college kan zich in de vergaderingen ambtelijk laten ondersteunen door de gemeentesecretaris of andere ambtenaren.

Paragraaf 2 – Voorbereiding en orde van de het Forum Beeldvormende en Oordeelsvormende vergaderingen

Artikelen 2:7 Oproep en agenda, 2:8 Beschikbaarheid vergaderstukken en 2:9 Openbare kennisgeving

Deze artikelen geven regels voor de voorbereiding van Forum Beeldvormende en Oordeelsvormende vergaderingen. Deze artikelen behoeven geen nadere toelichting.

Artikel 2:8, tweede lid kan wellicht vragen oproepen. De inzage van geheime stukken ter griffie, kan gebeuren door personen die een besloten Forum Beeldvormende en/ of Oordeelsvormende vergadering bij mogen wonen, dus ongeacht of ze aanwezig zullen zijn. Dat zijn dus alle raadsleden en alle Forumleden Fractievertegenwoordigers, voor zover deze laatsten een geheimhoudingsverklaring hebben ondertekend.

Artikel 2:10 Opening **Beeldvormende of Oordeelsvormende** vergadering; quorum, 2:11 Spreekregels in **Beeldvormende en Oordeelsvormende** vergaderingen, 2:12 Vergaderprocedure, 2:13 Voorstellen van orde in **Forum Beeldvormende en Oordeelsvormende** vergaderingen, 2:14 Handhaving orde; schorsing, 2:15 Spreekrecht burgers en belanghebbenden in **Oordeelsvormende vergadering** **Forum**, 2:16 Sprekersplein en 2:17 Verslaglegging van **Forum Beeldvormende en Oordeelsvormende** vergaderingen

Deze artikelen regelen de orde van **Forum Beeldvormende en Oordeelsvormende** vergaderingen.

Artikel 2:12 regelt dat de voorzitter een voorstel voor de wijze van bespreking kan doen in de vergadering. Het vaste stramien van twee termijnen is losgelaten. Wanneer deelnemers zich niet in de voorgestelde procedure kunnen vinden, opent artikel 2:13 de mogelijkheid de voorgestelde wijze van bespreken aan te passen.

De integriteit van anderen wordt in een vergadering niet in twijfel getrokken **artikel 2:11, tweede lid**. Als de integriteit van anderen (waaronder **burger** – en raadsleden) in twijfel wordt getrokken, dan wordt dit buiten de vergadering om besproken met de voorzitter van de raad en de griffier.

Met opmerkingen [WM2]: Zie mijn opmerking bij dit artikel zelf.

Een belangrijk artikel is artikel 2:1 **5**, waarin het spreekrecht voor burgers en belanghebbenden wordt geregeld. Voor **elk** spreekrecht geldt dat burgers en belanghebbenden – die ook van buiten Zutphen afkomstig kunnen zijn – hun zienswijze kunnen geven en **hun belang kunnen behartigen informatie kunnen verschaffen**. Uitzonderingen hierop staan in het **zesde en negende lid**.

~~De verslaglegging van de verschillende vergaderingen en presentaties is eveneens verschillend. Een en ander is in artikel 2:17 geregeld. Omdat steeds vaker anderen dan volksvertegenwoordigers en collegeleden en het woord voeren is ervoor gekozen het vastleggen van hun inbreng te scharen onder 'overige personen die het woord hebben gevoerd'.~~

Verslaglegging van een **Beeldvormende of Oordeelsvormende vergadering** gebeurt door het beschikbaar stellen van een videoregistratie van die **Forum** vergadering.

Paragraaf 3 Besloten Beeldvormende en Oordeelsvormende vergaderingen

Artikel 2:18 Algemeen

Een besloten vergadering is een officiële vergadering, waarbij de vergaderregels van het reglement in acht genomen moeten worden, voor zover de bepalingen niet strijdig zijn met het besloten karakter van de vergadering. Dit artikel spreekt verder voor zich.

Artikel 2:19 Verslag

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 2:20 Opheffen geheimhouding

In het aangehaalde artikel wordt aan de raad de mogelijkheid geboden de verplichting tot geheimhouding van informatie op te heffen, als de Beeldvormende of Oordeelsvormende vergadering de verplichting tot geheimhouding heeft opgelegd. In dit artikel is ter zake een overlegverplichting opgenomen waardoor recht wordt gedaan aan het principe van hoor en wederhoor.

Hoofdstuk 3 Raadsvergaderingen

Zowel de artikelen van dit hoofdstuk als de toelichtingen daarop zijn voor een belangrijk deel ontleend aan het modelreglement van de VNG.

Paragraaf 1 Voorbereiding

Artikel 3:1 Oproep

Raadsleden horen op tijd op de hoogte te worden gebracht van dag, tijdstip en plaats van de vergadering. Tegelijkertijd worden ook de voorlopige agenda en de stukken ontsloten via de raadswebsite.

Artikel 3:2 Afwijkende vergaderdag en -plaats

In het vergadersysteem van de raad zijn de vergaderavonden op grond van artikel 1:13, tweede lid voor het Forum de Beeldvormende en Oordeelsvormende vergaderingen en

de raadsvergadering vastgelegd. De voorzitter is volgens dit artikel bevoegd om hierop in bijzondere gevallen uitzonderingen te maken, in overleg met het Fractievoorzittersoverleg.

Artikel 3:3 Agenda

De Agendacommissie Het Presidium bepaalt hoe de agenda's eruit komen te zien. Dit is echter een voorlopige vaststelling van de raadsagenda, want de raad stelt deze in zijn vergadering pas definitief vast.

In de dagelijkse praktijk is het niet altijd mogelijk om ruim een week voor de vergadering een agenda op te stellen, die ook zicht heeft op de actualiteit van de dag. Het tweede lid maakt het mogelijk dat in een dergelijke situatie de voorzitter na het verzenden van de oproep zo nodig een aanvullende voorlopige raadsagenda kan opstellen. Dit kan echter niet tot op het laatste moment, maar tot uiterlijk twee dagen voor de aanvang van de vergadering. Het gaat hierbij om situaties waarbij in redelijkheid het Presidium niet meer gekend kan worden en er grote belangen zijn en er stukken aan de voorlopige agenda worden toegevoegd. De raad kan bij het vaststellen van de agenda bepalen of dit wordt overgenomen.

~~Raadsleden kunnen bij het vaststellen van de agenda een voorstel doen om onderwerpen aan de agenda toe te voegen of van de agenda af te voeren of de volgorde van behandeling van de agendapunten te wijzigen.~~

~~Als de raad niet voldoende op de hoogte is van de inhoud en strekking van een onderwerp dan is het niet verantwoord dat de raad zich op hoofdlijnen over dit onderwerp uitsprekt. In een dergelijk geval heeft de raad de mogelijkheid, om het onderwerp naar een Oordeelsvormende vergadering terug te verwijzen of naar het college.~~

Artikel 3:4 De portefeuillehouder

Dit artikel voorziet in de mogelijkheid dat portefeuillehouders (burgemeester of wethouder) en gemeentesecretaris door de raad worden uitgenodigd om ter vergadering aanwezig te zijn en door de voorzitter worden uitgenodigd aan de

beraadslegingen deel te nemen. Dit laat onverlet dat voor hen een doorlopende uitnodiging geldt.

Artikel 3:5 Publicatie van stukken

In dit artikel gaat het enerzijds om de bijbehorende stukken waarvan in de raadsvoorstellen melding wordt gemaakt (ambtelijke adviezen, toelichtende nota's, etc.) en anderzijds om ~~geheime stukken~~ informatie waarop de verplichting tot geheimhouding rust.

Artikel 3:6 Openbare kennisgeving

Met dit artikel wordt invulling gegeven aan artikel 19, tweede lid, van de Gemeentewet.

Paragraaf 2 Orde van de vergadering

Artikel 3:7 Presentielijst

De handtekeningen op de presentielijst zijn bedoeld om formeel vast te stellen dat het vergaderquorum aanwezig is. De lijst kan niet dienen om het stemquorum vast te stellen; daarvoor geldt artikel 29 van de Gemeentewet.

Artikel 3:8 Zitplaatsen

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 3:9 Opening van de vergadering; quorum

De vergadering kan beginnen, als meer dan de helft van het aantal zitting hebbende raadsleden aanwezig is en de presentielijst heeft getekend. Artikel 20 van de Gemeentewet voorziet in een procedure voor een tweede vergadering, als het vereiste aantal leden niet op komt dagen.

Artikel 3:10 Vaststelling van de agenda

In dit artikel wordt expliciet vastgelegd, dat de raad bij aanvang van de vergadering **de agenda vaststelt en ook** elke wijziging in de agenda kan aanbrengen die hij nodig oordeelt. Dit gebeurt uiteraard bij meerderheid van stemmen. Verder **is in het derde lid** vastgelegd dat de voorzitter na 23.00 uur een ordevoorstel doet over de verdere afhandeling van de agenda.

Artikel 3:11 Primus bij hoofdelijke stemming

Praktisch gezien verdient het aanbeveling de volgorde van hoofdelijk stemmen te bepalen aan het begin van de vergadering. Deze volgorde geldt dan voor de gehele vergadering, ook na een eventuele schorsing.

Artikel 3:12 Vragen ~~betreffende~~ over de actualiteit

Dit artikel stelt de regels voor het stellen van actuele vragen.

Artikel 3:13 Verslaglegging

Dit artikel regelt de verslaglegging van de raadsvergadering en het opmaken en beschikbaar stellen van een wettelijk verplichte besluitenlijst. De vrijheid wordt gelaten om woordelijke verslaglegging los te laten en de mogelijkheid wordt geopend om videoverslaglegging in te zetten.

Artikel 3:14 Hamerstukken, **stemverklaring**

Om een raadsvergadering efficiënt te laten verlopen en de tijd zoveel mogelijk te besteden aan de politiek heikle onderwerpen wordt gewerkt met hamerstukken. Daarnaast is het de insteek dat discussies ~~uit het Forum~~ **in de Beeldvormende en Oordeelsvormende vergaderingen** niet in de raads**vergadering** worden overgedaan.

Artikel 3:15 Ingekomen ~~stukken~~ brieven aan de raad, memo's en collegevoorstellen ter informatie aan de raad, Lijst Toezeggingen, Moties en Schriftelijke Vragen en de Bestuurlijke Lange Termijn Agenda

Omtrent de aan de raad gerichte ingekomen stukken worden alleen voorstellen gedaan en besluiten genomen van procedurele aard. Inhoudelijke discussie over de stukken kan de voorzitter buiten de orde verklaren. Wanneer een ingekomen stuk leidt tot inhoudelijke discussie en besluitvorming, dan wordt dit **zo nodig** op de gebruikelijke wijze, dus via ~~het Forum~~ de Beeldvormende en Oordeelsvormende vergaderingen, voorbereid.

Artikel 3:16 Spreekregels

Dit artikel geeft de regels over het spreken in de raadsvergadering. Dit artikel heeft daarmee geen verdere toelichting, met uitzondering van het bepaalde in het achtste lid.

De integriteit van anderen wordt in een raadsvergadering niet in twijfel getrokken (artikel 3:16, achtste lid). Als de integriteit van anderen (waaronder raadsleden) in twijfel wordt getrokken, dan wordt dit buiten de raadsvergadering om besproken met de voorzitter van de raad en de griffier.

Met opmerkingen [WM3]: Zie mijn opmerking bij dit artikel!

Artikel 3:17 Aantal spreektermijnen

~~Dit artikel is alleen van toepassing als vanuit het Forum is geadviseerd dat het onderwerp aldaar voldoende besproken is, maar dat er nog debat in de raad moet plaatsvinden.~~

In dit artikel worden de regels gegeven over het aantal spreektermijnen. Het stellen van vragen dient ook als een spreektermijn beschouwd te worden. ~~Een verzoek van een raadslid na afloop van de tweede termijn om nog een korte reactie te geven, honoreert de voorzitter in beginsel niet.~~

~~Als de raad van mening is, dat na de tweede termijn verdere beraadslaging nodig is, kan hij daartoe uitdrukkelijk besluiten. De beraadslaging over een motie vindt niet plaats in afzonderlijke termijnen, maar gelijktijdig met de beraadslaging over het betreffende, aan de orde zijnde onderwerp. Een dergelijke motie is doorgaans reeds aan de orde geweest in het Forum (artikel 3:30 lid 3).~~

Artikel 3:18 Spreektijd

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 3:19 Handhaving orde; schorsing

De bevoegdheid die in het tweede lid aan de voorzitter wordt gegeven om een spreker over een aanhangig onderwerp het woord te ontzeggen, gaat minder ver dan de mogelijkheid die artikel 26, derde lid van de Gemeentewet biedt om aan dat lid, dat door zijn gedragingen de geregelde gang van zaken belemmert, de toegang tot de vergadering te ontzeggen. De laatstgenoemde bevoegdheid van de voorzitter blijft echter onverlet. Dit artikel is slechts een aanvulling op de Gemeentewet.

Onder interruptie is overigens niet te verstaan het geven van tekenen van goed- of afkeuring; deze uitingen worden beschouwd als verstoringen van de orde. Voor wat betreft de handhaving van de orde op de publieke tribune wordt verwezen naar de artikelen 1:15 tot en met 1:17 van dit reglement.

Artikel 3:20 Beraadslaging

Om de vergaderduur niet te zeer te verlengen wordt over een onderwerp of voorstel dat in onderdelen of artikelen is verdeeld, in principe in zijn geheel beraadslaagd. In het eerste lid is een uitzonderingsmogelijkheid opgenomen. Als de schorsing als bedoeld in het tweede lid aan het einde van de tweede eerste termijn plaatsvindt, zijn er vervolgens twee mogelijkheden: er wordt direct tot stemming overgegaan of aan de beraadslagingen wordt een derde tweede termijn toegevoegd (zie artikel 3:17).

Met opmerkingen [WM4]: NB Als artikel 3:17 wordt aangepast naar twee termijnen, moet dit artikel weer worden aangepast!

Artikel 3:21 Deelneming aan de beraadslaging door overige aanwezigen

Deze bepaling is noodzakelijk in verband met het in artikel 22 van de Gemeentewet geregelde verschoningsrecht.

Artikel 3:22 Spreekrecht voor burgers en belanghebbenden in Raadsvergaderingen

Met opmerkingen [WM5]: Begrijp ik het goed dat er geen insprekers meer in de raad zijn toegelaten?

~~Een belangrijk artikel is artikel 3:22, waarin het spreekrecht voor burgers en belanghebbenden wordt geregeld. Voor alle spreekrecht geldt dat burgers en belanghebbenden — die ook van buiten Zutphen afkomstig kunnen zijn — hun zienswijze kunnen geven en hun belang kunnen behartigen. Uitzonderingen hierop staan in lid 5 en lid 8.~~

Paragraaf 3 Stemmingen

Artikel 3:22 Stemverklaring

Stemverklaringen moeten kort zijn en een toelichting betreffen op het stemgedrag en niet oproepen tot nieuwe reacties. Het verwoorden van een aanvullende inhoudelijke argumentatie is dus niet gepast. Ze mogen ook niet het karakter krijgen van een **derde** **tweede** termijn om daarmee een extra gelegenheid te hebben voor een laatste reactie op de vorige spreker. Inhoudelijke inbreng hoort thuis in de **twee termijnen** **eerste en enige termijn**. Stemverklaringen worden allemaal gegeven voorafgaand aan de stemming.

Artikel 3:23 Beslissing

Deze bepaling beoogt niet meer dan vast te leggen dat ook nog een beslissing over het voorstel (als er een amendement is aangenomen, in zijn geamendeerde vorm) moet worden genomen.

Artikel 3:24 Algemene bepalingen over stemming

Als een lid te kennen geeft hoofdelijke stemming te wensen, moet de stemming plaatsvinden. De raad heeft niet de bevoegdheid om van deze bepaling van artikel 32 van de Gemeentewet af te wijken. Verlangt niemand stemming, dan wordt het voorstel geacht te zijn aangenomen.

De regeling in het tweede lid kan toepassing krijgen, als de uitkomst van de stemming tevoren duidelijk is en slechts enkele leden zouden tegenstemmen. Bij wie de stemming begint, is geregeld in artikel 3:11.

Bij staking van stemmen is het bepaalde in artikel 32 van de Gemeentewet van toepassing. Als de vergadering voltallig is, wordt het voorstel geacht te zijn verworpen. Dit is overigens alleen mogelijk als er een vacature is of als een lid zich van stemming heeft moeten onthouden. Als de vergadering niet voltallig is, dan wordt het nemen van het besluit tot een volgende vergadering uitgesteld. Als ook dan de stemmen staken, wordt het voorstel geacht niet te zijn aangenomen.

Artikel 3:25 Volgorde stemming over amendementen en moties

Voor meer informatie over een amendement, subamendement of een motie (betekenis, indiening e.d.) wordt verwezen naar de artikelen 1:1, 3:29 en 3:30 van dit reglement. Voor alle duidelijkheid wordt hier een verschil in procedure aangegeven tussen een motie en een amendement. Een amendement komt in stemming voorafgaande aan de stemming over het voorstel. Een motie strekt niet tot wijziging van een voorgesteld besluit; over een motie wordt een apart besluit genomen, nadat de besluitvorming over het aanhangige voorstel is afgerond.

Bij een motie over een niet geagendeerd onderwerp ('vreemd aan de orde van de dag') geldt dit uiteraard niet en is het vierde lid niet van toepassing.

Artikel 3:26 Stemming over personen

De Gemeentewet geeft aan, dat over benoemingen (niet ontslag) van personen of het opstellen van een voordracht of aanbeveling schriftelijk moet worden gestemd (artikel 31 van de Gemeentewet).

Een voordracht is voor de raad bindend; de raad heeft slechts keus tussen degenen die op de voordracht zijn vermeld. Een aanbeveling is een voorstel waarvan de raad mag afwijken. Wanneer er veel benoemingen te doen zijn (bijvoorbeeld aan het begin van een nieuwe zittingsperiode) zou een gecombineerd stembiljet kunnen worden ontworpen.

In artikel 30, tweede lid van de Gemeentewet wordt bepaald dat een behoorlijk ingevuld stembriefje moet worden ingeleverd.

Artikel 3:27 Herstemming over personen

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 3:28 Beslissing door het lot bij stemming over personen

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Paragraaf 4 Bevoegdheden, instrumenten van de raadsleden

Artikel 3:29 Amendementen en subamendementen

Leden van de raad kunnen aan de raad wijzigingen op een conceptbeslissing van het college of initiatiefvoorstel voorstellen, de zogenaamde amendementen. Wanneer een amendement is ingediend, kan dit voor een ander raadslid aanleiding zijn, op dit amendement nog weer een wijziging voor te stellen, het subamendement. Een (sub)amendement kan ingediend worden op een voorgesteld besluit, dat aanhangig is. De beraadslaging over het (sub)amendement vindt plaats in ten hoogste ~~twee termijnen~~ één termijn. Indien (in uitzonderlijke situaties) een ingediend amendement verdere beraadslaging noodzakelijk maakt, kan de raad besluiten tot een ~~derde~~ tweede termijn (artikel 3:17).

Voor wat betreft de stemming over amendementen wordt verwezen naar artikel 3:25. Voorstel tot splitsing van een voorgestelde beslissing kan, indien aangenomen, meebrengen, dat één onderdeel van een besluit wel en een ander niet wordt aanvaard.

Artikel 3:30 Moties

Een motie is een voorstel tot het doen van een uitspraak door de raad. Het kan gaan om het uitspreken van een wens (van inhoudelijke, politieke, procedurele aard) of het uitspreken van instemming dan wel afkeuring over bepaalde ontwikkelingen. Een motie betreft dus niet een besluit dat op rechtsgevolg is gericht; een motie heeft geen juridische, maar een politieke betekenis. Daarom zijn burgemeester en wethouders formeel niet aan een motie gebonden of tot uitvoering ervan verplicht. Wel kan het naast zich neerleggen van een motie door het college leiden tot een vertrouwensbreuk tussen raad en college. Hieruit kan het college of een wethouder dan zijn consequentie

Met opmerkingen [WM6]: Als dit artikel nog weer terug wordt aangepast naar in beginsel twee termijnen, dan moet de toelichting hierop worden aangepast.

trekken. Een wethouder kan zelfs door de raad ontslagen worden (artikel 49 Gemeentewet).

Voor wat betreft de besluitvormingsprocedure omtrent een motie wordt opgemerkt, dat over een motie een apart besluit wordt genomen.

~~Elke motie 'vreemd aan de orde van de dag' wordt meteen en rechtstreeks behandeld in de raadsvergadering waarin zij is ingediend. Behandeling van een motie vindt niet plaats in een Forumvergadering, als regel in een Forumvergadering voorbereid, alvorens de raad erover besluit. De raad kan besluiten om de motie te behandelen in dezelfde vergadering waarin zij is ingediend.~~

Voor de beraadslaging over een motie over een aanhangig onderwerp in de raad geldt, dat deze kan worden aangekondigd in de Forumvergadering een Beeldvormende en/ of Oordeelsvormende vergadering waarin het onderwerp aan de orde is. Daar kan zij ook in voorbereidende zin worden besproken. Behandeling van een motie in de raad vindt niet plaats in afzonderlijke termijnen, maar gelijktijdig met de beraadslaging over het onderwerp, waarop de motie betrekking heeft.

De stemming over een motie van wantrouwen dient op grond van artikel 31 van de Gemeentewet geheim te verlopen. Bij een motie van wantrouwen moet de raad expliciet besluiten dat dit agendapunt aan de agenda wordt toegevoegd.

Een besluit over een motie over een niet op de agenda opgenomen onderwerp vindt aan het einde van de vergadering plaats. Dergelijke moties benaderen de in artikel 3:32 geregelde initiatiefvoorstellen.

Artikel 3:31 Voorstellen van orde

De voorzitter legt aan de raad ter beslissing voor of er inderdaad sprake is van een voorstel van orde. Over een voorstel van orde wordt direct, zonder beraadslaging, besloten door de raad.

Artikel 3:32 Initiatiefvoorstellen

Het behoort tot de taak van het college om aan de raad de nodige voorstellen te doen. Maar raadsleden kunnen ook zelf een voorstel voor een ontwerpverordening of ontwerpbeslissing doen. Hiervoor is het recht van initiatief toegekend.

Een voorstel voor een ontwerpverordening moet de raad in behandeling nemen. Voor andere initiatiefvoorstellen is geen verplichte behandeling voorgeschreven. Dit betekent dat de raad (aanvullende) voorwaarden kan stellen aan het in behandeling nemen van een ander initiatiefvoorstel.

Een initiatief raadsvoorstel volgt dezelfde behandelwijze als voorstellen die afkomstig zijn van het college. Dit uiteraard voor zover de raad niet anders besluit. Het derde lid geeft invulling aan de wettelijke verplichting om het college de gelegenheid te geven wensen en bedenkingen kenbaar te maken alvorens de raad besluit. Deze gelegenheid geven betekent niet dat besluitvorming door de raad moet uitblijven zolang er geen reactie is ontvangen vanuit het college. Na verloop van de bepaalde redelijke termijn van **drie vier** weken kan de raad een besluit nemen.

Met opmerkingen [WM7]: Mits het artikel ook zo wordt vastgesteld!

Artikel 3:33 Collegevoorstellen

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 3:34 Interpellaties

Dit artikel stelt nadere regels zoals bedoeld in artikel 155 van de Gemeentewet. Het interpellatierecht ligt in het verlengde van het mondelinge vragenrecht. Het gaat om een recht van een volksvertegenwoordiger om tijdens een vergadering over een niet-geagendeerd onderwerp inlichtingen aan het college of de burgemeester te vragen. Daarvoor is verlot van de raad nodig.

Artikel 3:35 Schriftelijke vragen aan het college en de burgemeester

Het vragenrecht geeft aan de leden van de raad het recht informatie te vragen over aangelegenheden die tot de bevoegdheid van het college of de burgemeester behoren. Het karakter van deze vragen is primair van informatieve strekking.

In de hier aangegeven procedure wordt de vragensteller in de gelegenheid gesteld nadere inlichtingen over het antwoord te vragen aan het college of de burgemeester. Als de vragensteller van mening is, dat de beantwoording van de vragen tot een besluit van de raad moet leiden, kan hij het recht van initiatief of het interpellatierecht benutten om het onderwerp of het voorstel op de agenda van de raad te krijgen.

Artikel 3:36 Inlichtingen

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 3:37 Hoorzitting

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 3:38 In ontvangst nemen van petitie

Het recht van petitie is een grondrecht, dat in artikel 5 van de Grondwet is vastgelegd. Dit artikel geeft daarop een gemeentelijke variant. Een petitie kan in de raadsvergadering in ontvangst worden genomen door de aangegeven personen.

Het recht van petitie gaat overigens niet zover, dat **de het gemeentebestuur** ook verplicht is om iets met een aangeboden petitie te doen, tenzij deze moet worden beschouwd als een 'klacht' **over een gedraging van een bestuurder of een ambtenaar** in de zin van hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht. Die moet wel in behandeling worden genomen. **Dat is niet het geval met klachten over het vastgestelde beleid van het gemeentebestuur.**

Paragraaf 5 Voorjaarsnota, begroting en rekening

Artikelen 3:39 Procedure voorjaarsnota en begroting en 3:41 Procedure jaarrekening

Deze artikelen behoeven geen nadere toelichting. De desbetreffende procedure kan óf jaarlijks óf in zijn algemeenheid voor een langere periode worden bepaald.

Artikel 3:40 Planning en Control-documenten

Om optimaal te kunnen sturen als raad, is het wenselijk dat expliciet momenten kunnen worden vastgesteld waarop planning & control-documenten, zoals bestuursrapportages (burap's), beschikbaar moeten zijn. Uiteraard moet dit voor de organisatie werkbaar blijven en daartoe moet er afstemming zijn met het college.

Paragraaf 6 Lidmaatschap van andere organisaties

Artikel 3:42 Verslag, verantwoording

Sinds de invoering van het dualisme komt het nauwelijks meer voor dat raadsleden bestuurstaken vervullen. Dit past niet goed bij de controlerende rol van de raad. Doorgaans worden dergelijke posities vervuld door de burgemeester, een wethouder of de gemeentesecretaris.

Voor leden van de raad die in voorkomende lid zijn van een algemeen bestuur van een gemeenschappelijke regeling, is dit artikel opgenomen. Zij verrichten aldaar hun taak als leden van dat bestuur én als vertegenwoordiger van en in naam van de deelnemende gemeente. Voor de wijze waarop zij in het bestuur van de gemeenschappelijke regeling functioneren, zijn zij verantwoording verschuldigd aan de raad, die hen heeft aangewezen. Ook de gemeenschappelijke regeling moet over deze verantwoordingsplicht en over de informatieverstrekking aan de raad bepalingen bevatten.

In het eerste lid van dit artikel is een regeling getroffen voor mondelinge verslaglegging (uiteraard kan ook een ander moment worden gekozen, bijvoorbeeld in het Forum een Beeldvormende of Oordeelsvormende vergadering).

In het tweede lid wordt de mogelijkheid tot het stellen van schriftelijke vragen aangegeven, uit te voeren overeenkomstig de regels, daarvoor gesteld in artikel 3:35.

Het derde lid bevat de procedure voor de ter verantwoording roeping, die aansluit bij de regels voor inlichtingen (artikel 3:36).

Het is zinvol de bepalingen van dit artikel ook van toepassing te verklaren op andere organisaties, waarin de raad een of meer van zijn leden heeft benoemd. Hierbij valt te denken aan privaatrechtelijke rechtspersonen en vennootschappen, zoals (een raad van

commissarissen van) een **Naamloze Vennootschap (NV)** of een **Besloten Vennootschap (BV)**. Hierin voorziet het vierde lid.

Paragraaf 7 Besloten raadsvergadering

Artikel 3:43 Algemeen

Een besloten vergadering van de raad is een officiële vergadering, waarbij de vergaderregels van het reglement in acht genomen moeten worden, voor zover de bepalingen niet strijdig zijn met het besloten karakter van de vergadering. In artikel 23 van de Gemeentewet zijn procedurevoorschriften opgenomen voor 'het sluiten van de deuren', de wijze waarop een vergadering een besloten vergadering wordt. Het spreekt voor zich dat de voorzitter bij aanvang van een besloten **raads**vergadering mededeling doet van de reden van de beslotenheid.

Artikel 3:44 Verslag

In dit artikel wordt een nadere uitwerking gegeven aan artikel 23, vierde lid van de Gemeentewet.

Artikel 3:45 Opheffen geheimhouding

In het aangehaalde artikel wordt aan de raad de mogelijkheid geboden de verplichting tot geheimhouding van informatie op te heffen. Dat **behoeft** niet noodzakelijk **informatie** te zijn die aan hem is overgelegd. Het kan dus (zie bijvoorbeeld artikel 86, tweede lid van de Gemeentewet) ook gaan om de situatie dat de burgemeester geheimhouding heeft opgelegd ten aanzien van stukken die hij aan een ~~Forum~~ **Beeldvormende en/ of Oordeelsvormende** vergadering heeft overgelegd. ~~Het Forum~~ **De Beeldvormende of Oordeelsvormende vergadering** kan dan aan de raad verzoeken de geheimhouding op te heffen (als de burgemeester daar niet toe bereid is). In dit artikel is ter zake een overlegverplichting opgenomen waardoor recht wordt gedaan aan het principe van hoor en wederhoor.

Hoofdstuk 4 Slotbepalingen

Artikel 4:1 Uitleg reglement

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 4:2 Intrekking oude regeling

Het reglement van orde, dat op 13 september 2019 is vastgesteld en vanaf 1 september 2019 terugwerkte, wordt hiermee ingetrokken.

Artikel 4:3 Inwerkingtreding

Dit (vernieuwde) reglement van orde treedt in werking op de dag na de datum van bekendmaking en werkt terug tot en met 18 augustus 2023.

Artikel 4:4 Citeertitel

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.