

Onderwerp : Gebiedsvisie Samen Emerpark, De groene huiskamer van Zutphen
Programma :03. Duurzame leefomgeving
Forum : Oordeelsvormend
Portefeuillehouder(s) : A. de Jonge
Inlichtingen bij : Rian Bolder
7220
R.Bolder@zutphen.nl

Soort bevoegdheid : Kaderstellend
Beleidsvrijheid : Ruim
Programmabegrotingswijziging : Nee

Het college van burgemeester & wethouders stelt voor:

De "Gebiedsvisie Samen Emerpark, De groene huiskamer van Zutphen" met bijbehorende zienswijzennota en de daaruit voortvloeiende vijf kernwaarden en drie deelgebieden vast te stellen (bijlagen 1 en 2).

Inleiding/aanleiding

Algemeen

Het Emerpark is een brede, groene, parkachtige zone dichtbij het centrum van Zutphen. Op dit moment zijn er diverse ontwikkelingen gaande binnen het Emerpark. Er liggen deelvisies (zoals Visie Vitaal Sportpark Zuidveen en een visie van de Stichting Emerpark), er is een school in aanbouw aan de Keucheniusstraat, de tweede fase van Helbergen wordt ontwikkeld en er zijn diverse organisaties actief (o.a. volkstuinjes, Joodse begraafplaats, Hospice, Kaardebol, kinderboerderij, Dagelijks Bestaan). Er komen veel initiatieven binnen van inwoners en organisaties die activiteiten willen ontwikkelen binnen het Emerpark.

Het Emerpark biedt enerzijds een basis voor maatschappelijke functies die raken aan het sociaal domein en geeft anderzijds ook ruimte voor invulling van het klimaatbeleid van de gemeente.

Een integrale visie/-afwegingskader is nodig om alle huidige en toekomstige ontwikkelingen op elkaar af te stemmen en om meerwaarde voor het gebied (en heel Zutphen) te creëren. Deze visie met zowel een fysiek als een sociaal- maatschappelijk afwegingskader is wenselijk vanuit zowel de gemeente Zutphen als de gebruikers van het park. Dit geeft een solide basis om toekomstige ontwikkelingen te beoordelen, maar vooral ook een fundament voor het gebied waar letterlijk en figuurlijk op gebouwd gaat worden!

Bij het opstellen van de Gebiedsvisie Samen Emerpark, De groene huiskamer van Zutphen is gekeken naar wat afgelopen jaren is opgehaald, bedacht en onderzocht in het gebied door verschillende initiatiefnemers en stakeholders. Onder de noemer "Samen Emerpark" is gekozen

voor een participatieve aanpak, passend binnen de Covid-19 maatregelen. In de maanden september en oktober 2020 zijn (diepte-) interviews afgenomen en is informatie opgehaald door middel van enquêtes en vragenlijsten. De enquêtes en (diepte-) interviews hadden een inhoudelijk karakter en gingen dieper in op gebruik, visie en kansen van het Emerpark. De vragenlijst omvatte enkele abstractere vragen die een koers/lijn heeft opgehaald waar het park zich naartoe kan ontwikkelen. In januari 2021 zijn er twee online co-creatie bijeenkomsten geweest die hebben geleid tot een aantal kernwaarden. Ook het laaghangend fruit is benoemd. Dit heeft mede geresulteerd in de conceptvisie "Gebiedsvisie Samen Emerpark, De groene huiskamer van Zutphen".

De conceptvisie heeft van 7 april tot en met 5 mei 2021 ter inzage gelegen. De visie is op basis van de ingekomen reacties uitgewerkt in bijgaande definitieve rapportage "Gebiedsvisie samen Emerpark, De groene huiskamer van Zutphen", die nu ter besluitvorming door de raad voorligt.

Via een presentatie bent u in de Forumvergadering van 12 april 2021 geïnformeerd over de conceptrapportage "Gebiedsvisie samen Emerpark, De groene huiskamer van Zutphen".

Gebiedsvisie samen Emerpark. De groene huiskamer van Zutphen

De visie Samen Emerpark gaat eerst kort in op de ontstaansgeschiedenis van dit gebied. Vervolgens wordt ingegaan op het participatieproces waarmee de visie tot stand is gekomen. Deze "oogst" heeft geleid tot vijf kernwaarden. De kernwaarden kunnen bij (nieuwe) initiatieven of projecten fungeren als meetlat die nu of in de toekomst uitgevoerd gaan worden.

Met deze visie willen we initiatiefnemers vanaf de start duidelijke afwegingskaders meegeven. Belangrijk zijn daarbij de vijf kernwaarden en de drie deelgebieden. Tenslotte wordt in de uitvoeringsparagraaf een uitnodiging aan alle gebruikers van het Emerpark gedaan om de eerste stappen te zetten.

Vijf kernwaarden

De visie bevat vijf kernwaarden voor de toekomst.

1. Een ontmoetingsplek voor iedereen.
2. Recreëren doen we samen.
3. Eén Emerpark.
4. Natuur altijd dichtbij.
5. Duurzaamheid is vanzelfsprekend.

Drie deelgebieden

Deze drie deelgebieden, mede gevormd door de zware infrastructuur, delen het park op (Emmerikseweg en Harenbergerweg). Deze gebieden kunnen hun eigen sfeer behouden en ontwikkelen. Dit betekent dat de weging van de kernwaarden in deze gebieden verschilt. De overkoepelende kernwaarden zorgen ervoor dat de synergie tussen verschillende deelgebieden blijft gewaarborgd.

Beoogd effect

Een gebiedsvisie met een integraal afwegingskader voor het Emerpark.

Argumenten

1.1. Het Emerpark is er voor iedereen.

Emerpark is een veelzijdig gebied. Iedereen, jong en oud, vindt er vermaak en rust. Je kunt er ontspannen, iedereen kan er zichzelf zijn en er wordt gerecreëerd en geleefd. Het is inclusief en veelzijdig. Een fijne plek op loopafstand van de stad en aangrenzende woonwijken.

1.2 Een stad moet ook echt rustige groene plekken hebben voor een goede leefbaarheid.

Deze gemeenschappelijke groene huiskamer van Zutphen, " Het Emerpark", is een tegenhanger van de stedelijke bebouwing. Groen in de stad is belangrijk voor de klimaatbestendigheid van de stad. Daarnaast vergroot het groen ook de leefbaarheid van de stad voor haar inwoners.

1.3 De integrale visie/-afwegingskader biedt handvatten om alle huidige en toekomstige ontwikkelingen op elkaar af te stemmen en om meerwaarde voor het gebied (en heel Zutphen) te creëren.

In de huidige situatie is er weinig samenhang en afstemming. Daardoor worden kansen gemist en potenties onvoldoende benut. Door het toepassen/toetsen van de vijf kernwaarden wordt een duidelijk afwegingskader meegegeven. Het Emerpark krijgt een duidelijke identiteit voor zowel inwoners als gemeente, voor nu en in de toekomst.

1.4 Deze Gebiedsvisie is tot stand gekomen door een breed en actief participatieproces.

Gedurende het participatietraject hebben ongeveer 560 inwoners uit de gemeente Zutphen en 25 stakeholders uit het Emerpark zich uitgesproken over het gebied. Met deze "oogst" is gedurende de twee co-creatiesessies gewerkt aan de visie met een groep van 25 deelnemers (co-creators). Deze groep bestond uit inwoners, betrokkenen van verschillende organisaties die actief zijn in het Emerpark en gemeentelijke vertegenwoordigers.

De conceptvisie heeft van 7 april tot en met 5 mei 2021 ter inzage gelegen. Er zijn 6 reacties binnengekomen. Naast de complimenten voor het proces van totstandkoming van de visie zien we enkele inhoudelijke reacties over bouwen, wonen en toerisme. Daarnaast wordt een aantal concrete maatregelen genoemd door verschillende personen of organisaties die niet binnen de scope van de visie passen. Deze concrete maatregelen krijgen een plek bij het laaghangend fruit en zijn onderwerp van gesprek in de op te richten organisatie "Vrienden van Emerpark".

Kanttekeningen

1. De visie Emerpark is een visie op hoofdlijnen en geen concreet bestemmingsplan.

De visie Emerpark kan onderdeel worden van de omgevingsvisie stedelijk gebied en op een later tijdstip worden vertaald in het omgevingsplan stedelijk gebied.

2. Het bewaken van de visie op korte en lange termijn vraagt om een samenwerking tussen verschillende stakeholders.

Het beoordelen van initiatieven en het aanjagen van activiteiten in het gebied vraagt om een samenwerking tussen verschillende stakeholders. Er zijn hierover (nog) geen concrete afspraken gemaakt.

Risico"s

Een risico is dat na de vaststelling van de visie het draagvlak afneemt. Vanuit de energie die er bij betrokkenen is wordt het gebied verder ontwikkeld en opgepakt. Dit in samenwerking met het gemeentebestuur en de betrokkenen vanuit het gebied en de omliggende wijken. Het is belangrijk om deze betrokkenen mee te laten kijken naar het resultaat. Als dit onvoldoende gebeurt, is een aanvullende maatregel om één gemeentelijk aanspreekpunt aan te stellen.

Communicatie/Vervolgtraject/Uitvoering

Wanneer	Wie
8 juni 2021	Collegebesluit
9 juni 2021	Opsturen inspraaknotitie
28 juni 2021	Forum
12 juli 2021	Raadsbesluit

De visie is mede tot stand gekomen in participatie met inwoners, stakeholders en andere belanghebbenden. Dit heeft in 2020 en 2021 plaatsgevonden. Zie hiervoor ook de inleiding/aanleiding.

De personen/organisaties die hebben gereageerd op de concept "Gebiedsvisie Samen Emerpark, De groene huiskamer van Zutphen" zijn na het collegebesluit schriftelijk op de hoogte gesteld en hebben de zienswijzennota ontvangen. Ook informeren we de co-creatiegroep over het verdere proces en de aanpassingen per mail.

Rapportage/evaluatie

Om het draagvlak op peil te houden wordt in het najaar 2021 een evaluatie georganiseerd met de co-creators (zie argument 1.4).

Financiën

Als er plannen in het Emerpark worden ontwikkeld moet er per plan financiële dekking worden gevonden. De visie wordt gebruikt als toetsingskader voor aanpak van gebieden.

Voor de uitvoering van de "Gebiedsvisie samen Emerpark, De groene huiskamer van Zutphen", zijn geen middelen beschikbaar.

Bijlagen

1. Zienswijzennota.
2. Gebiedsvisie Samen Emerpark. De groene huiskamer van Zutphen.

Ontwerp

Bijlagen

Griffienummer : 2021-0066

Besluit :

De "Gebiedsvisie Samen Emerpark, De groene huiskamer van Zutphen" met bijbehorende zienswijzennota en de daaruit voortvloeiende vijf kernwaarden en drie deelgebieden vast te stellen (bijlagen 1 en 2).

Behandeld in

28-06-2021 Forum

12-07-2021 Raad

13-07-2021 Raad