



ONTWERP RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 560007

Onderwerp:	Besluitvorming advies stuurgroep fietsroute FN348 Zutphen-Deventer
Programma:	2. Wonen en leefbaarheid

Forum:	Technisch blok (hamerstuk)	
Portefeuillehouder	Sjoerd Wannet	
Inlichtingen bij:	Koelink, Wouter	
	Tel: 0622387301	E-mailadres: W.Koelink@zutphen.nl

Soort bevoegdheid:	Budgetrecht
Beleidsvrijheid:	Beperkt
Programmabegrotingswijziging:	Ja
Programmabegrotings-wijzigingsnummer:	(2023-14)

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor:

1. kennis te nemen van het advies van de stuurgroep FN348 en de reactienota van de omgevingsconsultatie;
2. in te stemmen met het maatregelenpakket voor het verbeteren van de fietskwaliteit op de route tussen Zutphen en Deventer dat bestaat uit:
 - Realisatie van een fietstunnel onder de N348 tussen Epse en Gorssel;
 - Opschuiven en verbreden van het fietspad tussen Epse en Gorssel;
 - Realisatie van een nieuw fietspad langs de N348 tussen de Hoofdstraat noord en Hoofdstraat zuid in Gorssel (waar fietsers nu nog gedwongen zijn om via de Hoofdstraat te rijden);
 - Snelheidsverlaging (van 50 naar 30 km/u) en fietsvriendelijke herinrichting van het noordelijke deel van de Zutphenseweg door Eefde;
3. in te stemmen met de onderzoeken naar een viertal optimalisaties te weten:
 - Verbindingspaadje Kratonweg;
 - Realisatie van een nieuw fietspad langs de N348 tussen de Hoofdstraat noord en Hoofdstraat zuid in Gorssel (waar fietsers nu nog gedwongen zijn om via de Hoofdstraat te rijden);
 - Behoud bomen en hagen Nijenbeeksepad Hoofdstraat-Zuid;
 - Rechtstreekse verbinding Epse met tunnel;
4. een budget van € 851.000,- beschikbaar te stellen voor de bijdrage aan het verbeteren van de fietskwaliteit op de route tussen Zutphen en Deventer en dit bedrag te dekken uit de reserve snelfietsroute;
5. de begroting 2023 dienovereenkomstig te wijzigen (2023-14).

Inleiding

De N348 tussen Deventer en Zutphen kent meerdere opgaven. Het project FN348 behelst het verbeteren van de fietskwaliteit tussen Deventer en Zutphen en het uitvoeren van de scope van de trajectaanpak voor de N348 door de provincie Gelderland. Daarnaast heeft het wegvak tussen Epse en de A1 te weinig capaciteit. Ook de aanleg van een nieuwe ontsluiting van het bedrijvenpark A1 op de N348 en de inpassing van de nieuwe vestiging van Chesterfield op de locatie van voormalig wegrestaurant de Smid zijn opgaven.

Voor het borgen van de samenhang van deze projecten heeft de provincie Gelderland ervoor gekozen om deze projecten grotendeels uit te laten voeren door dezelfde personen. De projecten worden niet samengevoegd omdat ze in een verschillende fase van het project zitten en er geen vertraging meer gewenst is voor de uitvoering van de doorfietsroute. De provinciale N348 is een drukke weg waarbij de functie, het gebruik en de inrichting niet met elkaar overeenkomen. Dit maakt dat deze weg de leefbaarheid van de aanwonenden aantast en onveilig is voor de gebruikers.

Tussen Deventer en Zutphen wil de Regio Stedendriehoek een hoogwaardige fietsverbinding realiseren. In 2020 heeft de Regio Stedendriehoek een voorkeursvariant voorgesteld die vanaf Gorssel door het buitengebied van Eefde gaat en daar aansluit op het fietspad langs de N348 richting Zutphen en visa versa. Om meerdere redenen heeft de gemeenteraad van Lochem met een motie (juli 2020) opgeroepen om de variant langs de N348 nader te onderzoeken en op een gelijkwaardig niveau uit te werken en opnieuw de vergelijking te maken.

De uitwerking is nu afgerond en de vergelijking is gemaakt. De stuurgroep heeft in januari 2023 een voorkeur uitgesproken voor het tracé van de fietsverbinding tussen Deventer en Zutphen. Ook is de uitwerking van de provinciale trajectaanpak van de N348 integraal beschouwd. In februari is de gemeenteraad met een nieuwsbrief geattendeerd op de omgevingsconsultatie die gehouden is in februari. Tijdens deze consultatie zijn alle betrokkenen in de gelegenheid gesteld om kennis te nemen van de plannen en een reactie te geven.

Vanuit de omgevingsconsultatie zijn enkele mogelijke optimalisaties genoemd die de stuurgroep adviseert om nader uit te werken en ze volledig te beschouwen bij de nadere uitwerking van de varianten. Deze optimalisaties zijn opgenomen in het advies van de stuurgroep.

Het complete eindadvies van de stuurgroep is bijgevoegd met een volledige toelichting. Voor een compleet beeld van de opbrengst van de consultatie verwijzen wij naar bijgevoegde reactienota.

Beoogd effect

Het realiseren van een veilige aantrekkelijke doorfietsroute die mensen stimuleert om vaker voor de fiets te kiezen als vervoersmiddel tussen Zutphen en Deventer en de tussengelegen kernen.

Argumenten

1.1 De gemeenteraad dient goed en volledig geïnformeerd te worden.

Gedurende het proces is de gemeenteraad periodiek geïnformeerd over het proces van het project en de wijze waarop de stuurgroep is gekomen tot een voorkeurstracé. Dit voorkeurstracé bestaat uit een pakket aan maatregelen die gezamenlijk tot doel hebben om de fietskwaliteit tussen Deventer en Zutphen te verbeteren met maatschappelijk geaccepteerde gevolgen. Zie bijlage 1 voor het volledige eindadvies van de stuurgroep Verkenning FN348. Gedurende de omgevingsconsultatie waar de gemeenteraad ook voor was uitgenodigd is het voorkeursontwerp voorgelegd aan de samenleving. De uitkomsten van deze omgevingsconsultatie en de wijze hoe de stuurgroep daar invulling aan geeft zijn als bijlage 2 bij het raadsvoorstel gevoegd zodat ook daar kennis van genomen kan worden.

2.1 Het realiseert een doorfietsroute die recht doet aan de ambitie om het fietsgebruik te stimuleren

Vanaf 2018 is er onderzoek gedaan naar de beste route en vormgeving van een fietsroute tussen Deventer en Zutphen, om het fietsgebruik te stimuleren en toe te laten nemen. Met het samenhangende maatregelenpakket zoals dat in het advies van de Stuurgroep wordt gepresenteerd doen we recht aan de belangen vanuit de samenleving en de verbetering van de fietskwaliteit op de route.

Het advies van de stuurgroep is om niet over het gehele traject snelfietsroutekwaliteit toe te passen omdat de beschikbare ruimte onvoldoende is en de maatschappelijke impact om die ruimte te verkrijgen te groot is. Binnen de beschikbare ruimte en middelen is het voorgestelde samenhangende maatregelenpakket tot stand gekomen en worden de doelen het best bediend.

2.2 Er bestaat voldoende maatschappelijk draagvlak.

De omgevingsconsultatie heeft veel reacties opgeleverd en laat een enorme betrokkenheid zien van de inwoners en bedrijven. Er zijn ruim 80 individuele reacties op het concept van de voorstellen ontvangen. De informatiebijeenkomsten op 14 en 16 februari jl. zijn in totaal door circa 150 belangstellenden bezocht. Verder is er een grote groep (circa 70 bewoners) die een petitie heeft ondertekend om de instelling van de maximumsnelheid van 60 km/u op het wegvak Eefde-Gorssel vervroegd in te stellen en hiermee niet te wachten op de uitvoering van de herinrichting.

Naast enkele negatieve reacties is er overwegend positief gereageerd op de voorstellen. Alles overwegende vinden wij dat er sprake is van een voldoende maatschappelijk draagvlak om de volgende stap te zetten. Veel van de opmerkingen, wensen en ideeën die naar voren zijn gebracht kunnen aan de orde komen bij de uitwerking van de voorstellen of in de reguliere trajectaanpak van de N348.

3.1 Optimalisaties kunnen mogelijk tot meerwaarde voor de doelstelling van het project leiden

De te onderzoeken optimalisaties kunnen mogelijk tot een meerwaarde leiden voor de doelstelling van het project.

4.1 Door het budget beschikbaar te stellen komen wij de afspraken na die met de regio Stedendriehoek gemaakt zijn voor het stimuleren van fietsgebruik.

Door het beschikbaar stellen van het budget van €851.000 dragen wij bij aan het verbeteren van de fietskwaliteit op de route tussen Zutphen en Deventer. Naast Zutphen dragen ook de gemeente Lochem en Deventer bij aan de realisatie. De provincie Gelderland financiert het resterende deel en draagt de volledige kosten voor de werkzaamheden aan de rijbaan van de N348 conform de scope van de trajectaanpak.

Kanttekeningen

1.1 Er zijn zorgen dat de invoering van 60 km/u op het wegvak tussen Eefde en Gorssel zorgt voor een verminderde bereikbaarheid van Zutphen.

De stuurgroep adviseert om het invoeren van een maximumsnelheid van 60 km/u op de N348 tussen Eefde en Gorssel nader uit te werken. Dit valt binnen de verantwoordelijkheid van de provincie Gelderland als wegbeheerder, maar is integraal onderzocht binnen het onderzoek. Er zijn door onder andere de bedrijvenkring Zutphen zorgen geuit dat het aanpassen van de snelheid tussen Eefde en Gorssel tot een verminderde bereikbaarheid van Zutphen leidt. Hierop is door het college geacteerd door de totale bereikbaarheid van Zutphen te laten beschouwen. De voorgestelde snelheid van 60km/u zal tot een kleine vermindering leiden maar door andere aanpassingen in de provinciale wegen wordt de bereikbaarheid van Zutphen vergroot. Zo zal de doorstroming op de N348 verbeteren door de aanleg van de fietstunnel voor de fietsroute FN348. Ook wordt het knelpunt N348 Epse-A1 in een separaat project aangepakt. Verder zorgt de aanleg van de turbotronde N348/N345 Wapsumsestraat/Cortenoeversebrug in Brummen voor een verbetering van de bereikbaarheid van Zutphen. Al met al valt er een verbetering van de bereikbaarheid te verwachten en is de snelheidsverlaging acceptabel in het totaalpakket van aanpassingen om de bereikbaarheid van Zutphen te behouden.

1.2 Er is een petitie ingediend met het verzoek om direct 60 km/u in te voeren op het wegvak tussen Eefde en Gorssel.

Aanwonenden van het genoemde wegvak hebben tijdens de omgevingsconsultatie laten blijken dat ze erg content zijn met het voorstel om 60 km/u in te stellen op het wegvak. Mede door de ervaringen van de pilot die is gehouden verwachten ze veel positief effect hiervan. Er is een petitie op gesteld die door 70 mensen is ondertekend met het verzoek om vooruitlopend op alle aanpassingen van de weg en de aanleg van de fietstunnel alvast de snelheid te verlagen. De wens is duidelijk en begrijpelijk echter is de stuurgroep van mening dat het niet verstandig is om het nu al in te voeren. De snelheidsverlaging heeft niet bij alle betrokkenen de voorkeur en de bezwaren die ze hebben tegen de snelheidsverlaging kunnen worden weggenomen door het totale pakket aan maatregelen inclusief tunnel. Als wegbeheerder wil de provincie Gelderland ook een geloofwaardige inrichting hebben van de weg die passend is bij de snelheid. Meer argumentatie staat in het advies van de Stuurgroep.

2.1 Door de voorgestelde maatregelen wordt de kwaliteit van een snelfietsroute niet gehaald

Het oorspronkelijke doel vanuit de Regio Stedendriehoek en de daaraan verbonden gemeenten en de provincie Gelderland was de aanleg van een snelfietsroute met bijbehorende kwaliteit tussen Zutphen en Deventer. Door verschillende redenen zoals benoemd in het advies van de Stuurgroep wordt afgezien van de snelfietsroute kwaliteit voor het gehele traject en wordt per deelgebied de hoogst haalbare kwaliteit beschreven die binnen budget en maatschappelijk acceptabele kaders kan worden gerealiseerd.

Gedurende het proces van de Regio Stedendriehoek tot 2021 en daarna onder leiding van de provincie Gelderland is gebleken dat de maatschappelijke gevolgen niet opwegen tegen de baten die een route van snelfietsroute kwaliteit kan bieden over het gehele tracé.

Met het huidige voorstel kent het tracé verschillende niveaus van fietskwaliteit waarbij de doorstroming en veiligheid wordt verbeterd zonder het opkopen en slopen van woningen. Voor de realisatie van de tunnel is agrarische grond nodig maar woningen hoeven niet gesloopt te worden.

Over de gehele route zorgt dit voor een aanzienlijke kwaliteitsverbetering en is de inschatting dat het doel om meer mensen veilig te laten fietsen wordt gehaald.

2.2 Voor de realisatie van de tunnel ten zuiden van Gorssel is een wijziging van bestemmingsplan of omgevingsplan nodig.

Voor deze wijziging moet een keuze gemaakt worden welk bevoegd gezag deze procedure zal doorlopen. Dit kan de provincie Gelderland zijn of de gemeente Lochem.

De stuurgroep heeft geadviseerd om te kiezen voor een besluit van de gemeente Lochem (OP of BOPA). Uitgangspunt onder de Omgevingswet is dat het primaat van besluitvorming bij de gemeente ligt. Alleen wanneer sprake is van een provinciaal belang en besluitvorming door de gemeente niet doelmatig of doeltreffend is, komt de provincie in beeld. De stuurgroep ziet in dit project geen reden voor provinciale besluitvorming. Het provinciale belang is wel aanwezig (fietspad bij provinciale weg).

Maar de gemeente Lochem kan in dit project effectief besluiten nemen. Het project is gelegen binnen de gemeente Lochem en is niet grensoverschrijdend. Of er gekozen wordt voor het wijzigen van het omgevingsplan (OP) of voor een buitenplanse omgevingsactiviteit (BOPA) moet nader worden beoordeeld. Voor de afweging met advies planologische procedure FN348 zie bijlage 3.

3.1 De optimalisaties zijn mogelijk kostenverhogend.

Het kan zijn dat de genoemde optimalisaties kostenverhogend uitwerken. Op basis van de resultaten van de uitwerking kan opnieuw een (bestuurlijke) afweging gemaakt worden of deze aanvullende maatregelen aan het pakket worden toegevoegd.

Financiën

Door de keuze voor de realisatie van een doorfietsroute kwaliteit is de investering lager dan als een snelfietsroute zou moeten worden aangelegd. Afgelopen jaren zijn er enorme prijsstijgingen geweest waardoor de gemeentelijke bijdrage voor het oorspronkelijke kwaliteitsniveau niet voldoende zou zijn. Door het verlagen van de kwaliteitseisen is de gemeentelijke bijdrage vanuit de begroting nog wel voldoende voor de realisatie van de kwaliteitsimpuls zoals beschreven in het voorstel van de stuurgroep. De bijdrage voor de gemeente Zutphen is € 851.000 en dit bedrag wordt gedekt door de reserve snelfietsroute. Na besluitvorming is de reserve nihil.

Communicatie

Informatie vindt plaats via de gebruikelijke kanalen en alle indieners van een reactie krijgen een persoonlijk bericht en de reactienota. De communicatieacties worden nog verder afgestemd.

Uitvoering

Na een positief besluit van alle bevoegde gezagen wordt de tweede helft van 2023 gebruikt om de ontwerpen nader uit te werken tot schetsontwerp niveau. In 2024 worden de ontwerpen tot een definitief ontwerp uitgewerkt en kan de planologische procedure en het vergunningentraject worden doorlopen om medio 2025 te starten met de uitvoering buiten.

Evaluatie

Een eventuele evaluatie wordt door de provincie Gelderland uitgevoerd.

Bijlage(n) raad

560007 - Bijlage 1 - 23-05-11 Eindadvies Stuurgroep Verkenning FN348

560007 - Bijlage 2 - 23-05-11 Reactienota Verkenning FN348

560007 - Bijlage 3 - Afweging met advies planologische procedure FN348

560007 - Bijlage 4 - Begrotingswijziging 2023-14 Bijdrage aan de fietsroute Deventer-Zutphen

Stukken die ter inzage liggen

BESLUIT



De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders met nummer 560007;

gelet op artikel 108 van de Gemeentewet .

b e s l u i t:

1. kennis te nemen van het advies van de stuurgroep FN348 en de reactienota van de omgevingsconsultatie;
2. in te stemmen met het maatregelenpakket voor het verbeteren van de fietskwaliteit op de route tussen Zutphen en Deventer dat bestaat uit:
 - Realisatie van een fietstunnel onder de N348 tussen Epse en Gorssel;
 - Opschuiven en verbreden van het fietspad tussen Epse en Gorssel;
 - Realisatie van een nieuw fietspad langs de N348 tussen de Hoofdstraat noord en Hoofdstraat zuid in Gorssel (waar fietsers nu nog gedwongen zijn om via de Hoofdstraat te rijden);
 - Snelheidsverlaging (van 50 naar 30 km/u) en fietsvriendelijke herinrichting van het noordelijke deel van de Zutphenseweg door Eefde;
3. in te stemmen met de onderzoeken naar een viertal optimalisaties te weten:
 - Verbindingspaadje Kratonweg;
 - Realisatie van een nieuw fietspad langs de N348 tussen de Hoofdstraat noord en Hoofdstraat zuid in Gorssel (waar fietsers nu nog gedwongen zijn om via de Hoofdstraat te rijden);
 - Behoud bomen en hagen Nijenbeeksepad Hoofdstraat-Zuid;
 - Rechtstreekse verbinding Epse met tunnel;
4. een budget van € 851.000,- beschikbaar te stellen voor de bijdrage aan het verbeteren van de fietskwaliteit op de route tussen Zutphen en Deventer en dit bedrag te dekken uit de reserve snelfietsroute;
5. de begroting 2023 dienovereenkomstig te wijzigen (2023-14).

Aldus besloten in de openbare
vergadering van de raad van de gemeente
Zutphen, gehouden op:

De voorzitter,

de griffier,