



College van burgemeester en wethouders

Vergadering van: Zie voorblad

Team: Wijkregie

Opsteller: Miranda Mulder

Tel-nummer: 0621184832

Mede-auteur: Michiel Wasser

Tel-nummer: 0628223443

Collegevoorstel – Verordening inspraak, participatie en uitdaagrecht gemeente Zutphen 2024 en Beleidskader Samenwerken aan een sterk Zutphen, in concept

Zaaknummer: 642697
Portefeuillehouder: Sjoerd Wannet
Openbaar: Openbaar
Soort punt: Besluitvormend

Besluit

1. Het college besluit kennis te nemen van het participatieproces dat is doorlopen om tot het bijgaande Beleidskader Samenwerken aan een sterk Zutphen, de Samenspraakwijzer en Verordening inspraak, participatie en uitdaagrecht gemeente Zutphen 2024 (Participatieverordening) in concept te komen.
2. Het college besluit het bijgaande Beleidskader, de Samenspraakwijzer en de Participatieverordening in concept vast te stellen.
3. Het college besluit om het Beleidskader en de Participatieverordening voor een periode van 4 weken ter inzage te leggen voor het indienen van zienswijzen.
4. Het college besluit om de Samenspraakwijzer en het participatieverslag ter verduidelijking te koppelen aan het Beleidskader en de Participatieverordening.

Aanleiding

In het coalitieakkoord 2022-2026 'Natuurlijk betrokken, gelijk vooruit' staat: *“Goed gemeentebestuur kenmerkt zich door betrokkenheid, door oprechte en aantoonbare interesse hebben voor de inwoners. Door elkaar als gelijkwaardige partner te zien. De gemeente heeft de inwoners nodig voor hun kennis, creativiteit en ideeën. Wij willen in Zutphen en Warnsveld de lokale democratie vernieuwen, en inwoners meer invloed geven op de dingen die hen direct aangaan. Dat vraagt om een verandering in houding en gedrag van zowel raadsleden, bestuurders als ambtenaren. Meer luisteren en samenwerken met inwoners en ‘ja tenzij’ als uitgangspunt voor inwonersinitiatieven. Ook vraagt het om meer aandacht voor de uitvoering van beleid, dat een grote invloed heeft op het dagelijks leven van onze inwoners.”*

De door de gemeenteraad aangenomen motie van Inspraak- naar Participatieverordening (2022-M0005) roept het college op om een participatieverordening te maken met een beleidskader, als goede onderlegger daarbij. Deze twee stukken zijn in de afgelopen maanden opgesteld met niet alleen de interne organisatie, maar ook ruim twintig inwoners (meedenkers).

Er is nog geen wettelijke verplichting om als gemeente een participatieverordening te hebben, wel een Inspraakverordening. Inmiddels heeft de Tweede Kamer ingestemd met een wetsvoorstel om inspraak tot participatie te verbreden. Zodra de Eerste Kamer ook instemt, wordt het een verplichting om een participatieverordening op te stellen.

Beoogd effect

Met de Verordening inspraak, participatie en uitdaagrecht (hierna ook: Participatieverordening), het Beleidskader en de Samenspraakwijzer borgen we dat de lokale democratische processen door participatie van inwoners worden verrijkt en lopen we vooruit op de wettelijke verplichting om dat goed te regelen.

Ook geven de stukken richting om de 'Zutphense methode' van participatie te kunnen inbedden in de organisatie.

Argumenten

1.1 Hiermee is het college op de hoogte van de gevolgde werkwijze.

De stukken gaan over samenwerken met de gemeenschap. De stukken zijn daarom via een interactief participatief proces opgesteld.

2.1 en 3.1 Dit is de eerste stap om te komen tot vaststelling van de stukken door de raad.

De opgestelde stukken passen bij de veranderende overheid. Daarnaast zorgen zij voor een verankering van een manier van werken die we al jaren voorstaan. Na ontvangst en verwerken van eventuele zienswijzen kunnen de stukken door de raad worden vastgesteld.

De opgestelde Participatieverordening (in concept) vervangt straks de nu geldende Inspraakverordening Zutphen. De raad heeft op 26 januari 2004 de Inspraakverordening Zutphen vastgesteld. Omdat deze verordening nu nog leidend is, is het zuiver de stukken voor inspraak ter inzage te leggen. Vanwege de voortgang en nieuwe werkwijze wordt voor een periode van 4 in plaats van 6 weken terinzagelegging gekozen.

4.1 Hiermee wordt een beter inzicht bij derden gegeven.

Het verslag van de meedenkersparticipatie geeft mensen die eventueel een zienswijze willen indienen een beter beeld hoe de stukken tot stand zijn gekomen. De Samenspraakwijzer geeft hen inzicht in hoe er straks gewerkt gaat worden om verwachtingen waar te kunnen maken.

Kanttekeningen

3.1. Het kan zijn dat de te ontvangen zienswijzen aanleiding geven het anders te doen.

Het proces om te komen tot een Participatieverordening, beleidskader en samenspraakwijzer, is participatief doorlopen. Zesentwintig inwoners hebben met ons meegedacht en de nu voorliggende stukken zijn mede dankzij hen tot stand gekomen. Hierbij is ook de verwachting uitgesproken de stukken medio mei aan de gemeenteraad voor te leggen. Het kan zijn dat de zienswijzen aanleiding geven tot aanpassing van de stukken.

Communicatie

Van de terinzagelegging wordt na besluitvorming zo spoedig als mogelijk kennis gegeven in het digitale Gemeenteblad. De stukken liggen dan, omdat deze nu nog vallen onder de geldende Inspraakverordening Zutphen, gedurende 4 weken ter inzage, zowel digitaal als fysiek in het stadhuis. Inwoners en belanghebbenden kunnen in deze periode een zienswijze over de stukken naar voren brengen.

Na het definitief worden van de stukken worden deze ook op de website geplaatst. Vanwege de ter inzage legging en de bestuurlijke planning komen de stukken in juli in de gemeenteraad. De meedenkers krijgen een mail over het vervolg van het proces.

Uitvoering

Na de inspraakperiode van 4 weken worden de stukken, al dan niet naar aanleiding van de ontvangen zienswijzen gewijzigd en aan de gemeenteraad ter vaststelling aangeboden.

Evaluatie

Voor de nieuwe coalitieperiode kunnen de stukken worden geëvalueerd.

Financiële consequenties

Vaststelling van de stukken vraagt om een goede verankering van expertise van participatieprocessen in de organisatie. Het beleidskader doet daar richtinggevende uitspraken over. Er ligt een wettelijke verplichting ten grondslag aan het vaststellen van participatiebeleid en een participatieverordening. Maar het vaststellen van beleid en verordening zijn natuurlijk geen doelen op zich. Van veel groter belang is de behoefte uit de samenleving om actief deel te nemen aan besluitvormingsprocessen en met het vaststellen van deze stukken spreekt het bestuur een grote ambitie uit om participatie daarin een belangrijke plaats te geven. Het aanstellen van deskundigen die participatie op basis van beleid en verordening daadwerkelijk van de grond krijgen en echt tot leven wekken is daarvoor essentieel.

Bijlagen

642697 - Bijlage 1 - Verordening inspraak, participatie en uitdaagrecht gemeente Zutphen 2024

642697 - Bijlage 2 - Beleidskader Samenwerken aan een sterk Zutphen

642697 - Bijlage 3 - Samenspraakwijzer

642697 - Bijlage 4 - Participatieverslag meedenkers