

# ***Gebiedsvisie Emerpark 'De groene huiskamer van Zutphen', gemeente Zutphen***

## **Nota zienswijzen**

### **Gemeente Zutphen**

#### **Mei 2021**

Ondanks de coronacrisis is er in 2020 en begin 2021 toch een breed en actief participatieproces opgezet. Naast diepte-interviews en online vragenlijsten met de direct betrokkenen van het Emerpark, heeft de gemeente Zutphen via het inwonerspanel "Zutphen spreekt", de krant, website en social media een enquête uitgezet. Hierdoor hebben meer dan 560 mensen hun bijdrage kunnen leveren aan het visiedocument. Begin 2021 is er in twee online co-creatie sessies met inwoners en organisaties uit Zutphen gewerkt aan de gebiedsvisie. Op dinsdag 13 maart 2021 heeft er een forumvergadering plaatsgevonden, waarbij inhoudelijke reacties van de verschillende forumleden verzameld zijn. Ook is er tijdens deze forumbijeenkomst de mogelijkheid geweest om in te spreken. Hier is gebruik van gemaakt door de organisatie Stichting Emerpark.

De concept gebiedsvisie heeft ter inzage gelegen van 7 april 2021 tot en met 5 mei 2021. Er zijn zes zienswijzen ingediend tijdens de ter inzagelegging. In deze nota zienswijzen wordt antwoord gegeven op de gestelde vragen. Aanvullend wordt aangegeven wat het voorstel aan de gemeenteraad is vanuit het college van burgemeester en wethouders. Het voorstel laat zien hoe de visie op basis van de zienswijzen aangepast kan worden.

In verband met de privacy zijn de organisatienamen blijven staan en de persoonsnamen verwijderd.

Ingekomen reacties:

**Persoon 1:**

- Nulmeting van natuurwaarden ontbreekt in het gebied, op basis waarvan drie zones kunnen worden gemaakt (hoge natuurwaarden, gemiddelde natuurwaarden en geringe natuurwaarden);
- Per zone met natuurwaarden wordt een aantal maatregelen voor inrichting, onderhoud en beheer voorgesteld;
- Bij overige voorstellen geeft persoon 1 suggesties voor maximale aantallen kasten van honingbijen, het klimaatneutraal maken van in het park gevestigde partijen en bedrijven, gifvrij onderhoud, organiseren van communicatiecursussen, richtlijnen voor restauratie van oude muren en het nastreven van ambities die in 2012 voor het ecologisch stadspark gesteld zijn;
- Er ontbreekt een financieel overzicht van de mogelijkheden. Persoon 1 geeft advies om geen geld te besteden aan laaghangend fruit. Dat geeft visueel effect op korte termijn, maar zal verdampen omdat het bij de structurele maatregelen niet adequaat blijkt te zijn;
- Wordt graag uitgenodigd voor gesprek om punten nader toe te lichten.

Reactie:

De gebiedsvisie Emerpark is een visie op hoofdlijnen voor de lange termijn van het gebied. Concrete maatregelen voor inrichting, onderhoud en beheer horen niet thuis in dit lange termijn perspectief, maar zijn een uitwerking van dit perspectief. De maatregelen en voorstellen per deelgebied kunnen in een volgende fase bijvoorbeeld tijdens het opstellen van een Omgevingsplan een plek krijgen. Een aantal andere maatregelen, die niet of in mindere mate ruimtelijk van aard zijn, wordt opgenomen in de acties die op korte termijn kunnen bijdragen aan de lange termijn doelen c.q. laaghangend fruit. Bij het benoemen van laaghangend fruit is geen rekening gehouden met kosten, omdat het de bedoeling is dat de gebruikers van het gebied dit samen met de gemeente Zutphen oppakken en per deelproject tot een inschatting van de desbetreffende kosten komen.

**Persoon 2:**

- Actie op korte termijn is nodig;
- Bij onderhoud wordt nog niet voldoende rekening gehouden met ecologische inzet door ingezette professionals;
- Er moet goed in kaart worden gebracht welk groen echt gespaard en bevorderd moet worden en wie bepaalt wat welke (natuur)waarde heeft;
- Voorstel om een parkcoördinator aan te stellen voor het groen in het Emerpark.

Reactie:

Bij het optuigen van de organisatie 'Vrienden van Emerpark' kan er nagedacht worden over één aanspreekpunt voor het openbaar groen in het gebied. Dit is echter inbreng voor het vervolg op deze visie. Ook het in kaart brengen van de huidige natuurwaarden en daarbij horende onderhoudsplan is input voor een vervolgtraject, zo ook genoemd bij laaghangend fruit.

### **Kerk Het Lichtpunt Zutphen:**

- Denken graag actief mee in de verdere uitwerking van de visie, waarbij kerk(tuin) beter aansluiting vindt op het Emerpark. Graag ook begrenzing van het plangebied aanpassen zodat de kerk en omgeving erbij betrokken worden.
- Positief punt, mooi proces en ontwerp
- De inhoudelijke punten kunnen onderwerp van gesprek zijn wanneer Kerk Het Lichtpunt actief betrokken wordt:
  - Mogelijkheden oostzijde, groenstrook en fietsbrug ontwikkelen;
  - Emerpark en verbindingen, aansluiting en ontwikkelen nieuwe wandelroutes, route bordjes plaatsen met informatiepunten;
  - Rand park en kerk, wandelroutes, groenstroken, hekwerk vervangen, wadi ontwikkeling en jeux de boulesbaan aanleg;
  - Grondstuk kerk, groenstrook, (picknick)bankjes, vergroenen van parkeerterrein, open verbindingen (olifantenpaden) handhaven.

### Reactie:

Het gemeentebestuur streeft ernaar om op basis van de gebiedsvisie een samenwerkingsvorm met gebruikers van het Emerpark aan te gaan. Dit kan onder de naam 'Vrienden van Emerpark'. Binnen deze groep kunnen deelprojecten uitgewerkt worden die aansluiten bij de kernwaarden van het gebied. Hiervoor zal ook Het Lichtpunt Zutphen uitgenodigd worden.

### **NBV afdeling Zutphen:**

- Zien graag bijenstal op gebiedskaart Emerpark;
- Weinig plek voor 'prominente ruimte' die bijenhoudersvereniging kan innemen;
- Worden graag actief betrokken in vervolgonwikkeling.

### Reactie:

De overzichtskaart is bedoeld om inzicht te geven in de verschillende sferen in het Emerpark en de daarbij horende kernwaarden. Het is geen detailkaart waarop alle losse initiatieven afgebeeld staan. Wel staat er op de gebiedskaart één bij afgebeeld om aan te duiden dat de bijenstallen een positie in het gebied hebben.

### **Tiny-Village Zutphen:**

- Vraag: Hoe kunnen we ervoor zorgen dat duurzame wooneenheden zoals een klein aantal tiny-houses wel kunnen bijdragen aan de kernwaarden;
- In een uitgebreide reactie die ingaat op de kernwaarden geeft Tiny-Village Zutphen aan op welke manier zij verband zien tussen tiny-houses en de kernwaarden.
  - Doelgroep tiny-houses heeft variabele leeftijd;
  - Tiny village gaat samen met ontwikkeling van voedselbos/moestuinen;
  - Bewoners kunnen beheerfunctie op het terrein vervullen;
  - Bewoning zorgt voor meer sociale controle op het terrein;
  - Er kan ook openbaar toegankelijk voedselbos/speelnatuur voor kinderen worden aangelegd om recreatie te bevorderen;
  - Tiny-houses hebben minimale belasting op bodemkwaliteit en zijn verplaatsbaar met zo klein mogelijke ecologische voetafdruk;

- Circulair en modulair gebruik van bouwmaterialen en energiezuinig gebruik van grondstoffen en energie met duurzame voorbeeldfunctie;
- Kleinschalig (slechts 4 tiny-houses)

#### Reactie:

Uit de kernwaarden blijkt dat de ontwikkeling van gebouwen in het Emerpark zoveel mogelijk beperkt blijft. Mede omdat er aan de westkant bij Helbergen en langs de Weg naar Vierakker al woningen gerealiseerd zijn, worden er in het gebied geen nieuwe plannen voor bebouwing en bewoning gewenst. Daarnaast is het belangrijk dat het gebied een zo openbaar mogelijk karakter behoudt zodat het park breed toegankelijk is en blijft voor verschillende doelgroepen. Uit het brede participatietraject kwam het volgende naar voren: Het groene, rustige en openbare gebied Emerpark is van grote waarde binnen de stedelijke omgeving van Zutphen. Aan het participatietraject hebben meer dan 560 mensen meegedaan.

Gebruikers van het Emerpark waarderen de functie die het groen vervult in de stad. Dit groen is van belang voor de algemene leefbaarheid van een stad. Die functie wil de gemeente Zutphen met deze visie waarborgen en bewaken.

Wanneer het in de visie over bouwen gaat, is dat vanuit de context dat bouwen ondersteunend is aan de fysieke elementen en activiteiten die reeds aanwezig zijn binnen het Emerpark. Wonen scharen we niet hieronder.

Uit de inspraakreactie blijkt dat Tiny Village-Zutphen vanuit een integrale blik naar een gebied kijkt en verschillende koppelkansen in het concept kan benutten. Het gemeentebestuur ziet dan ook veel kans om samen met de initiatiefnemers te zoeken naar een locatie die wel geschikt is. Dit zal buiten de begrenzing van het Emerpark zijn.

We passen in het visiedocument aan dat wonen beperkt en geconcentreerd blijft tot Helbergen en de reeds bestaande woningen langs de Weg naar Vierakker. Bouwen in de brede zin kan, wanneer dit ondersteunend is, bijdraagt aan de huidige functies en de ontwikkeling daarvan (denk bijvoorbeeld aan een school en/of sportkantine) en niet voor wonen bedoeld is.

#### **Stichting Erve-Eme:**

- De Kaardebol en gevestigde ondernemers zorgen voor een bescheiden toestroom van bezoekers, waaronder toeristen. In de visie ontbreekt het realistische perspectief dat De Kaardebol bezoekers en/of toeristen aantrekt met haar aanbod;
- Entreegebouw voor museum, in overleg met gemeente. Geen grootschalige en niet-passende nieuwbouw maar wel ontwikkelingen die passen bij de functie van het Emerpark.

#### Reactie:

In de kernwaarde 'recreëren doen we samen' besteedt de visie aandacht aan toerisme van buitenaf. Hiermee erkennen we dat er in de toekomst (beperkt) ruimte moet zijn voor toeristen. Daarnaast geeft de kernwaarde aan dat de focus van het gebied ligt op gebruik door inwoners van de gemeente Zutphen. We scherpen de visie aan, zodat bouwen (met uitzondering van wonen) in specifieke gevallen ondersteunend is aan activiteiten die de kernwaarden stimuleren, toegestaan kan worden.

#### **Tot slot**

In het algemeen passen we het volgende in de visie aan:

- In de context van bouwen geven we specifiek aan wanneer er nieuwe bouwactiviteiten mogen plaatsvinden en onder welke voorwaarden.

- Hierbij geven we aan dat noodzakelijke bebouwing in specifieke gevallen kunnen toestaan. Bebouwing is mogelijk onder de volgende voorwaarden:
  - Bebouwing is ondersteunend aan bestaande activiteiten en levert een bijdrage aan de kernwaarden in het gebied;
  - Er wordt rekening gehouden met de andere kernwaarden.
  - Bij deze gebouwen waken we ervoor dat deze niet gebruikt worden voor bewoning.
- We breiden het laaghangend fruit uit met de acties die volgen uit reacties van persoon 1, 2 en Kerk Het Lichtpunt Zutphen.