VOORBLAD

ONTWERP
RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1343597

Onderwerp:	Kadernota horeca gemeente Zutphen 2026
Programma:	3. Werken en leren

Gemeenteraad:	Beeldvormend	
Portefeuillehouder:	Rick Verschure	
Inlichtingen bij:	Spits, Matthijs	
	Telefoonnummer: 14 0575	E-mailadres: info@zutphen.nl

Soort bevoegdheid:	Kaderstellend
Beleidsvrijheid:	Ruim
Programmabegrotingswijziging:	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor:

1. de 'Kadernota horeca gemeente Zutphen 2026' vast te stellen;
2. de 'Horecavisie Zutphen 2017-2022' in te trekken, met ingang van de dag na de datum van bekendmaking van de 'Kadernota horeca gemeente Zutphen 2026';
3. incidenteel een bedrag van € 75.000,- voor de uitvoering van de 'Kadernota horeca gemeente Zutphen 2026' beschikbaar te stellen ten laste van de algemene reserve;
4. de begroting 2027 dienovereenkomstig te wijzigen: (2027-02).

TOELICHTING

Inleiding
Horeca speelt een belangrijke rol in de gemeente Zutphen. Horecabedrijven zorgen voor ontmoeting, levendigheid en gastvrijheid en leveren een belangrijke bijdrage aan de aantrekkelijkheid van de binnenstad, de wijken, Warnsveld en het buitengebied. Daarnaast versterkt de horeca de lokale economie, het toeristisch profiel van de gemeente en de sociale samenhang tussen inwoners.

Tegelijkertijd staat de horecasector voor verschillende uitdagingen en ontwikkelingen. Veranderende wensen van bezoekers, de groei van daghoreca en bezorgconcepten, de behoefte aan meer ontmoetingsplekken in wijken, de wens om het aanbod voor jongeren te versterken en de opgave om een goede balans te vinden tussen levendigheid en leefbaarheid vragen om een actuele en toekomstgerichte visie op horeca.

De bestaande Horecavisie is verouderd en richtte zich vooral op de binnenstad. Ook sluit die bestaande visie niet meer volledig aan bij de ambities uit de Omgevingsvisie gemeente Zutphen. De gemeenteraad heeft de Omgevingsvisie gemeente Zutphen (26 mei 2025) vastgesteld. In de omgevingsvisie doet de raad richtinggevende uitspraken over onder andere de toekomst van horeca in de gehele gemeente. Daarbij wordt ingezet op horeca als motor voor een aantrekkelijke, levendige en toekomstbestendige stad.

Deze nieuwe Kadernota horeca gemeente Zutphen 2026 (hierna: Kadernota horeca) biedt ondernemers, bewoners, en bezoekers duidelijkheid over de mogelijkheden en spelregels per gebied. Daarnaast zet deze nota in op een gastvrije en levendige stad waar horeca een centrale rol blijft spelen. Met de Kadernota horeca wordt een nieuw beleidskader vastgesteld voor de ontwikkeling van de horeca in de gehele gemeente. De Kadernota horeca geeft richting aan gewenste ontwikkelingen en bevat kaders voor onderwerpen als kwaliteit en innovatie, juiste horeca op de juiste plek, levendigheid met oog voor leefbaarheid, toerisme en verblijfsaccommodaties, gezondheid en inclusiviteit.

Met de vaststelling van de Kadernota horeca bepaalt de *gemeenteraad* de beleidsmatige uitgangspunten voor de toekomstige ontwikkeling van de horeca in de gemeente Zutphen. De raad geeft richting aan onderwerpen als de gewenste ontwikkeling van het horeca-aanbod, de balans tussen levendigheid en leefbaarheid, de positie van horeca in de verschillende gebieden van de gemeente, de versterking van het toeristisch profiel en de aandacht voor gezondheid, inclusiviteit en jongeren.

Het *college* werkt deze door de raad vastgestelde kaders uit in het Omgevingsprogramma gemeente Zutphen – Economie en het Omgevingsplan van de gemeente Zutphen en vertaalt deze naar concrete regels en instrumenten.
Voor de juridisch-planologische verankering in het omgevingsplan blijft de *raad* opnieuw in positie, omdat het vaststellen van het omgevingsplan een bevoegdheid van de gemeenteraad is. Daarmee stelt de *raad* de hoofdlijnen vast en houdt hij invloed op de verdere uitwerking en uitvoering van het horecabeleid.

Het proces tot nu toe

In 2024 is gestart met voorbereidingen om te komen tot een volwaardig Horeca Omgevingsprogramma inclusief ontwikkeling van een uitvoeringsprogramma en de daarvoor benodigde middelen. Gedurende dit proces is ervoor gekozen om in die raadsperiode een Kadernota horeca te ontwikkelen en in de volgende (huidige) raadsperiode de vertaling daarvan in een omgevingsprogramma Economie en Omgevingsplan van de gemeente Zutphen uit te werken.

De Kadernota horeca is op 27 november 2025 beeldvormend besproken met de gemeenteraad. Tijdens deze bijeenkomst is een conceptnota (80%-versie) toegelicht en is de raad gevraagd richting mee te geven op vijf kernopgaven die centraal staan in de Kadernota horeca. De raad is daarbij uitgenodigd om aandachtspunten, wensen en randvoorwaarden mee te geven voor de verdere uitwerking van de nota.
De reacties van de raadsfracties zijn vervolgens verwerkt in de definitieve conceptversie (100%-versie) van de Kadernota horeca. Deze versie is op 9 februari 2026 behandeld in een oordeelsvormende vergadering. Vanwege tijdgebrek kon de behandeling van het onderwerp tijdens deze vergadering niet worden afgerond. Het Presidium heeft daarop besloten de verdere behandeling aan te houden en opnieuw te agenderen.

Met het voorliggend voorstel wordt de raad in de gelegenheid gesteld de Kadernota via een nieuwe BOB-cyclus te doorlopen en een besluit te nemen over de vaststelling daarvan.

Beoogd effect
Een kwalitatief sterke en gastvrije horecasector, die bijdraagt aan een levendige stad, met ruimte voor ondernemerschap en innovatie, waarbij tegelijkertijd oog blijft voor de belangen van inwoners, leefbaarheid en een gezonde leefomgeving.

De raad geeft het college kaders mee voor de verdere ontwikkeling van de horeca in de gemeente Zutphen. Deze kaders worden vervolgens door het college verder uitgewerkt in het 'Omgevingsprogramma gemeente Zutphen - Economie" en Omgevingsplan van de gemeente Zutphen.

Argumenten
1.1. De Kadernota horeca geeft een goede basis voor verdere ontwikkeling van de horeca in de gehele gemeente Zutphen
De bestaande Horecavisie 2017-2022 is verouderd en richtte zich vooral op de binnenstad. Op basis van de meest recente inzichten en trends geeft deze Kadernota horeca richting aan de verdere ontwikkeling van de horeca in de gehele gemeente. De Kadernota horeca biedt ondernemers, bewoners en bezoekers duidelijkheid over de mogelijkheden en spelregels per gebied. Daarnaast zet de Kadernota horeca in op een gastvrije en levendige stad waar horeca een centrale rol in blijft spelen.

1.2 De Kadernota horeca is tot stand gekomen op basis van uitgebreide participatie
Er is goed geluisterd naar mensen die dagelijks met de horeca te maken hebben. Bij het opstellen van de Kadernota horeca is actief informatie opgehaald over wat er speelt bij ondernemers, inwoners en gezondheidsorganisaties. Jongeren hebben extra en specifieke aandacht gekregen in deze participatie. Meer daarover is te lezen in paragraaf 1.2 en in bijlage 1 van de Kadernota en in een afzonderlijk participatieverslag

1.3 Eerdere opmerkingen en vragen vanuit de raad zijn zoveel mogelijk verwerkt
In de voorliggende Kadernota horeca zijn eerdere vragen en opmerkingen vanuit de gemeenteraad zoveel mogelijk meegenomen, waaronder de Motie Aandacht voor uitgaansleven jongeren (2024-M0049) d.d. 11 november 2024 en de ingetrokken Motie Bescherming horeca en evenementen (2024-M0015) d.d. 22 april 2024.
Deze laatste motie is ingetrokken onder de toezegging van de portefeuillehouder dat het college de strekking ervan mee zou nemen in deze Kadernota horeca.

2.1 De 'Horecavisie 2017-2022' wordt vervangen door de 'Kadernota horeca gemeente Zutphen 2026'
De Horecavisie 2017-2022 wordt ingetrokken. Hiermee wordt voorkomen dat er twee visies naast elkaar bestaan en wordt de regelgeving eenduidig en actueel gehouden.

3.1 Er zijn vooralsnog geen middelen beschikbaar gesteld voor de uitvoering
In de begrotingen van zowel 2026 als 2027 zijn geen middelen beschikbaar gesteld voor de uitvoering van de Kadernota horeca. De eerstvolgende mogelijkheid hiervoor is een aanvraag via de VJN 2028. Dat betekent verdere vertraging in de uitvoering en vertaling van deze Kadernota in het 'Omgevingsprogramma gemeente Zutphen - Economie" en Omgevingsplan van de gemeente Zutphen; die kunnen dan op z'n vroegst in 2028 starten. Idealiter wordt de Algemene Reserve voor incidentele uitgaven aangesproken bij de behandeling van de voorjaarsnota of de begroting. De uitvoering van de Kadernota horeca betreft een incidentele uitgave. Om zo spoedig mogelijk na besluitvorming in december deze uitvoering op te kunnen pakken, wordt nu eenmalig een beroep gedaan op de Algemene Reserve. Het gevraagde bedrag van 75.000,- is nodig voor de inhuur van en begeleiding door een extern bureau voor diverse opgaven en actiepunten die volgen uit de Kadernota horeca.

4.1 Hiermee wordt de financiële wijziging overeenkomstig onze begrotingsvoorschriften op de juiste wijze vastgelegd
Om de uitvoering van het voorgestelde beleid financieel mogelijk te maken, moet de begroting 2027 worden aangepast. Op die wijze geeft de begroting een juist en volledig beeld van de financiële consequenties van dit besluit.

Kanttekeningen
3.1 Hiermee wordt afgeweken van de reguliere begrotingscyclus
Door nu reeds middelen aan te vragen wordt afgeweken van de reguliere begrotingscyclus waarbij middelen worden aangevraagd via de VJN. Dat doet afbreuk aan het integraal kunnen afwegen van aanvragen voor nieuw beleid.

Financiën
Bij de begrotingen van 2026 en 2027 zijn geen financiële middelen beschikbaar gesteld om de uitvoeringsagenda, behorend bij de Kadernota horeca, op te stellen.
De hiervoor benodigde middelen worden in afwijking van de reguliere begrotingscyclus (via de VJN) nu aangevraagd.

Om dit beleid tot uitvoering te brengen wordt voorgesteld om incidenteel € 75.000,- beschikbaar te stellen ten laste van de algemene reserve. De stand van de algemene reserve na deze onttrekking is € 28.221.000.

Communicatie
Het besluit wordt via de geijkte gemeentelijke kanalen, waaronder het digitale Gemeenteblad, bekendgemaakt en verspreid.

Koninklijke horeca Nederland afdeling Zutphen, Stichting Binnenstadsmanagement Zutphen, de Jongerenraad, GGD Noord- en Oost-Gelderland en Tactus krijgen afzonderlijk bericht. Dat geldt ook voor bewonersorganisaties en afzonderlijke inwoners en ondernemers die betrokken zijn geweest bij de participatie. Al deze partijen worden per e-mail geïnformeerd.

Uitvoering
Het *college* werkt deze door de raad vastgestelde kaders uit in het Omgevingsprogramma gemeente Zutphen – Economie en het Omgevingsplan van de gemeente Zutphen.en vertaalt deze naar concrete regels en instrumenten.

Voor de juridisch-planologische verankering in het omgevingsplan blijft de *raad* opnieuw in positie, omdat het vaststellen van het omgevingsplan een bevoegdheid van de gemeenteraad is. Daarmee stelt de *raad* de hoofdlijnen vast en houdt hij invloed op de verdere uitwerking en uitvoering van het horecabeleid.

Het *Omgevingsplan* bevat de juridische spelregels en regels per gebied. Zo zorgen we ervoor dat de visie uit deze Kadernota horeca daadwerkelijk in de praktijk kan worden toegepast. Waar nodig en van meerwaarde kunnen tot aan de vaststelling van het Omgevingsplan tijdelijk specifieke beleidsregels worden vastgesteld.

In 2027 werken we hiervoor een plan van aanpak uit, waarin we:
• de uitvoeringsagenda voor 2027 en 2028 opstellen;
• acties koppelen aan fasering: wanneer pakken we wat op?
• de definitief benodigde middelen en capaciteit in beeld brengen.

De uitvoering van de Kadernota horeca is een continu proces. Jaarlijks monitoren we de voortgang van de acties. Waar nodig sturen we bij, bijvoorbeeld als trends veranderen of nieuwe uitdagingen ontstaan.

Evaluatie
Samen met betrokken partijen wordt de Kadernota horeca in 2029 geëvalueerd.

Bijlagen
1343597 - bijlage 1 - Kadernota horeca Zutphen 22 september 2026
1343597 - bijlage 2 - Kadernota horeca Zutphen MET WIJZIGINGEN 22 september 2026
1343597 - bijlage 3 - Technische beantwoording input Raadsfracties op Kadernota horeca 15 december 2025
1343597 - bijlage 4 - Technische beantwoording input Raadsfracties op Kadernota horeca 9 februari 2026
1343597 - bijlage 5 - Participatieverslag Kadernota horeca gemeente Zutphen 2026
1343597 - bijlage 6 - Swipocratie infographic

1343597 - bijlage 7 - 2025-08 Notitie GGD NOG Kadernota horeca Zutphen
1343597 - bijlage 8 - 2025-07-22 Input Tactus voor Kadernota horeca zutphen
1343597 - bijlage 9 - Advies Jongerenraad Verbetering horeca voor jongeren 17 september 2025 (geanonimiseerd)
1343597 - bijlage 10 - Opbrengst interviews markten 17 en 20 september 2025
1343597 - bijlage 11 - Presentatie Kadernota horeca raad 8 oktober 2026
1343597 - bijlage 12 - Begrotingswijziging 2027-02 Uitvoering Kadernota horeca

Stukken die ter inzage liggen

BESLUIT

De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van DATUM met nummer 1343597;

gelet op artikel 108 van de Gemeentewet;

b e s l u i t:

1. de 'Kadernota horeca gemeente Zutphen 2026' vast te stellen;
2. de 'Horecavisie Zutphen 2017-2022' in te trekken, met ingang van de dag na de datum van bekendmaking van de 'Kadernota horeca gemeente Zutphen 2026';
3. incidenteel een bedrag van € 75.000,- voor de uitvoering van de 'Kadernota horeca gemeente Zutphen 2026' beschikbaar te stellen ten laste van de algemene reserve;
4. de begroting 2027 dienovereenkomstig te wijzigen: (2027-02).

Aldus besloten in de openbare
vergadering van de raad van de gemeente
Zutphen, gehouden op:

De voorzitter, de griffier,