



ONTWERP RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1116354

Onderwerp:	Financiële verordening gemeente Zutphen 2025 en Nota financieel beleid 2025
Programma:	1. Politiek dichtbij 2. Wonen en leefbaarheid 3. Werken en leren 4. Zorgen en samenleven 5. Algemene dekkingsmiddelen

Forum:	Technisch blok (hamerstuk)	
Portefeuillehouder	Eva Boswinkel	
Inlichtingen bij:	Steman, Esther	
	Telefoonnummer: 14 0575	E-mailadres: info@zutphen.nl

Soort bevoegdheid:	Kaderstellend Budgetrecht
Beleidsvrijheid:	Beperkt
Programmabegrotingswijziging:	Ja

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor:

1. de Financiële verordening gemeente Zutphen 2025 vast te stellen.
2. de Nota financieel beleid 2025 vast te stellen en in werking te laten treden per 1 januari 2025, onder gelijktijdige intrekking van de Nota financieel beleid 2024.
3. de volgende reserves op te heffen: Reserve toegang jeugd, Reserve thematafel eenzaamheid, Reserve thematafel dementie, Reserve cofinanciering Vispoortgracht, Reserve asfaltverharding, Reserve elementverharding, Reserve openbaar groen, Reserve regiodeal bedrijfsterreinen, Reserve ondermijning, Reserve actieplan informatiebeweging, Reserve suppletie zwembad, Reserve implementatie verzekeringen, Reserve energietoeslag en de Reserve onderzoek bezuinigen.
4. de Reserve DUVO-middelen (doeluitkering vrouwenopvang) en de Reserve energiecrisis op te heffen en het saldo van € 1.882.300 toe te voegen aan de Algemene reserve.
5. de begroting 2025 dienovereenkomstig te wijzigen (2025-16).

Inleiding

In artikel 212, eerste lid van de Gemeentewet is geregeld dat de raad in de financiële verordening de uitgangspunten vastlegt voor het financiële beleid, het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan. De vigerende Financiële verordening gemeente Zutphen 2024 heeft de raad vastgesteld op 29 januari 2024 en voor het eerst gewijzigd op 18 november 2024.

In artikel 12 van de Financiële verordening gemeente Zutphen 2025 is geregeld dat er een Nota financieel beleid is. De vigerende Nota financieel beleid 2014 heeft de raad vastgesteld op 29 januari 2024.

Door de volgende ontwikkelingen moeten de Financiële verordening gemeente Zutphen 2024 en de Nota financieel beleid 2024 geactualiseerd worden:

- Wijziging van de verantwoordingsgrens in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).
- Financiële spelregels van de raadswerkgroep 'Herijking financiële kaders (2025)'.
- De 'Notitie Overhead 2023' van de commissie BBV. De notitie is van toepassing vanaf het begrotingsjaar 2025.

Wijziging van de verantwoordingsgrens in het BBV

De rechtmatigheidsverantwoording is een onderdeel van de jaarrekening waarin het college verantwoording aflegt over de financiële rechtmatigheid. Het college geeft hierin aan welke financiële rechtmatigheidsfouten en onduidelijkheden er zijn vastgesteld. Niet alle fouten en onduidelijkheden hoeven vermeld te worden. Alleen de fouten en onduidelijkheden die bij elkaar opgeteld een grensbedrag overschrijden, moeten in de rechtmatigheidsverantwoording vermeld worden. Dit grensbedrag heet in het BBV de verantwoordingsgrens.

De bepalingen over de verantwoordingsgrens zijn in het BBV als volgt gewijzigd:

- De grondslag voor de berekening van de verantwoordingsgrens bestaat vanaf 2025 uit de totale lasten in de jaarrekening exclusief toevoegingen aan de reserves. Tot en met 2024 was dat inclusief toevoegingen aan de reserves.
- De verantwoordingsgrens mag vanaf 2025 maximaal 2% van de totale lasten bedragen. Tot en met 2024 was dit maximaal 3%.
- Vanaf 2025 moeten fouten en onduidelijkheden bij elkaar opgeteld worden. Tot en met 2024 mochten fouten en onduidelijkheden niet bij elkaar opgeteld worden.

Door de wijziging van het BBV moet de financiële verordening aangepast worden. De raad moet namelijk het percentage van de verantwoordingsgrens vaststellen en een percentage van 3% zoals opgenomen in de vigerende financiële verordening is wettelijk niet langer toegestaan.

Financiële spelregels van de raadswerkgroep 'Herijking financiële kaders (2025)'

De raadswerkgroep 'Herijking financiële kaders (2025)' heeft nieuwe spelregels opgesteld voor het financiële beleid. De raadswerkgroep 'Herijking financiële kaders (2025)' heeft het college verzocht om deze spelregels te betrekken bij de eerstvolgende herziening van de financiële verordening en beleidsstukken. De spelregels van de raadswerkgroep hebben geleid tot een actualisatie van de financiële verordening en van de Nota financieel beleid.

'Notitie Overhead 2023' van de commissie BBV

De commissie BBV adviseert kaderstelling op het gebied van overhead niet bij de begroting vorm te geven, maar vast te leggen in het financiële beleid. Conform deze notitie is de kaderstelling op het gebied van overhead opgenomen in de Nota financieel beleid 2025 zodat voldaan wordt aan de notitie van de commissie BBV. In de programmabegroting en jaarstukken kan dan worden volstaan met een overzicht van de doelstellingen en de actuele stand van zaken met betrekking tot de overhead. De commissie BBV heeft in de notitie aangegeven dat de wijzigingen in werking treden per 1 januari 2025.

Beoogd effect

Een adequaat en actueel kader voor het financieel beleid.

Argumenten

1.1 De verantwoordingsgrens van 2% sluit aan op de wettelijk voorgeschreven maximale verantwoordingsgrens.

In de wijziging van het BBV is opgenomen dat de raad de verantwoordingsgrens vaststelt tussen 0% en 2% van de totale lasten van de gemeente, exclusief dotaties aan de reserves. In de financiële verordening is een verantwoordingsgrens van 2% opgenomen. De wetgever heeft de wijziging van de verantwoordingsgrens niet bedoeld om de verantwoording aan te scherpen maar om zowel voor het getrouwe beeld als voor de rechtmatigheid één tolerantiegrens van maximaal 2% te hanteren. Daarom wordt net als bij de accountantscontrole gekozen voor het maximale percentage van 2%.

1.2 en 2.1 De raad stelt de kaders op basis van actuele wet- en regelgeving en inzichten.

Met het vaststellen van de Financiële verordening gemeente Zutphen 2025 en de Nota financieel beleid 2025 geeft de raad invulling aan zijn kaderstellende rol op basis van actuele wet- en regelgeving en de financiële spelregels van de raadswerkgroep 'Herijking financiële kaders (2025)'.

1.3 en 2.2 De door de raad op 22 september 2025 vastgestelde spelregels voor het financiële beleid zijn verwerkt in de Financiële verordening gemeente Zutphen 2025 en de Nota financieel beleid 2025.

In bijlage 5 bij dit raadsvoorstel is per spelregel in het groen aangegeven waar de spelregel verwerkt is in het financiële beleid.

3.1 en 4.1 De noodzaak is aanwezig om mutaties aan te brengen in de bestemmingsreserves.

In verband met de “Nota financieel beleid 2025” is een scan uitgevoerd op de bestaande reserves. Een aantal reserves worden niet meer gebruikt en zijn leeg en kunnen daarom worden opgeheven. Voor de Reserve DUVO-middelen geldt dat de kosten betaald zijn uit andere, reguliere budgetten. Voor de Reserve energiecrisis geldt dat de werkzaamheden waarvoor de reserve bestemd is, zijn afgerond.

Kanttekeningen

1.1 Door de wettelijke wijzigingen met betrekking tot de verantwoordingsgrens daalt de foutmarge voor de rechtmatigheidsverantwoording.

Door de wijziging van de berekening van de grondslag van de verantwoordingsgrens, de verlaging van het maximale percentage van 3% naar 2% en doordat fouten en onduidelijkheden bij elkaar opgeteld moeten worden, wordt de foutmarge voor de rechtmatigheidsverantwoording kleiner. De verwachting is dat deze wijziging geen gevolgen heeft voor de inhoud van de rechtmatigheidsverantwoording. Uit berekeningen waarin de wetswijziging wordt toegepast op de cijfers van de afgelopen vier jaar, blijkt dat de rechtmatigheidsfouten lager waren dan 2%.

Financiën

Het overhevelen van de middelen uit de Reserve DUVO-middelen (€ 24.100) en de middelen uit de Reserve energiecrisis (€ 1.858.200) wordt meegenomen in de begrotingswijziging.

Door deze reserves op te heffen moet de begroting worden aangepast. Het vrij te vallen bedrag van in totaal € 1.882.300 wordt toegevoegd aan de Algemene reserve. Na besluitvorming bedraagt de Algemene reserve € 30.049.000.

Communicatie

De Financiële Verordening gemeente Zutphen 2025 en de Nota financieel beleid 2025 worden na vaststelling gepubliceerd in het digitale Gemeenteblad en op www.overheid.nl, zodat deze beiden met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2025 in werking treden.

Op grond van artikel 214 Gemeentewet zendt het college, binnen twee weken na vaststelling door de raad, de Financiële verordening gemeente Zutphen 2025 aan gedeputeerde staten van de provincie Gelderland.

Uitvoering

De Nota financieel beleid 2025 treedt met terugwerkende kracht in werking vanaf 1 januari 2025.
In artikel 23 van de Financiële verordening gemeente Zutphen 2025 is geregeld dat de verordening in werking treedt met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2025.

Evaluatie

De interne wet- en regelgeving moet actueel zijn. Als er nieuwe ontwikkelingen zijn die aanpassing noodzakelijk maken, doen wij daartoe een voorstel aan de raad.

Bijlagen

- 1116354 - Bijlage 1 - Financiële verordening gemeente Zutphen 2025
- 1116354 - Bijlage 2 - Nota financieel beleid 2025
- 1116354 - Bijlage 3 - Was-wordt-tabel Financiële verordening gemeente Zutphen 2025
- 1116354 - Bijlage 4 - Wijzigingen Nota financieel beleid 2025
- 1116354 - Bijlage 5 - Financiële spelregels gemeenteraad Zutphen Met verwijzingen naar beleid
- 1116354 - Bijlage 6 - Begrotingswijziging 2025-16 Nota financieel beleid 2025

Stukken die ter inzage liggen

Geen.

BESLUIT



De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van DATUM met nummer 1116354;

gelet op artikel 212, eerste lid van de Gemeentewet;

gelet op het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten;

gelet op artikel 12 van de Financiële verordening gemeente Zutphen 2025;

b e s l u i t:

1. de Financiële verordening gemeente Zutphen 2025 vast te stellen.
2. de Nota financieel beleid 2025 vast te stellen en in werking te laten treden per 1 januari 2025, onder gelijktijdige intrekking van de Nota financieel beleid 2024.
3. de volgende reserves op te heffen: Reserve toegang jeugd, Reserve thematafel eenzaamheid, Reserve thematafel dementie, Reserve cofinanciering Vispoortgracht, Reserve asfaltverharding, Reserve elementverharding, Reserve openbaar groen, Reserve regiodeal bedrijfsterreinen, Reserve ondermijning, Reserve actieplan informatiebeweging, Reserve suppletie zwembad, Reserve implementatie verzekeringen, Reserve energietoeslag en de Reserve onderzoek bezuinigen.
4. de Reserve DUVO-middelen (doeluitkering vrouwenopvang) en de Reserve energiecrisis op te heffen en het saldo van € 1.882.300 toe te voegen aan de Algemene reserve.
5. de begroting 2025 dienovereenkomstig te wijzigen (2025-16).

Aldus besloten in de openbare
vergadering van de raad van de gemeente
Zutphen, gehouden op:

De voorzitter,

de griffier,