Collegevoorstel

Vergadering van: Zie voorblad
Team: Ruimte, Economie en Duurzaamheid
Opsteller: Matthijs Spits
Telefoonnummer: 14 0575

1343597 – Kadernota horeca gemeente Zutphen 2026

Portefeuillehouder:	Rick Verschure
Openbaar:	Openbaar
Soort punt:	Besluitvormend
Procedure raad:	Raadsvoorstellen (ter besluitvorming raad)

Besluit

---

1. Het college besluit de raad voor te stellen de 'Kadernota horeca gemeente Zutphen 2026' vast te stellen.
2. Het college besluit de raad voor te stellen de 'Horecavisie Zutphen 2017-2022' in te trekken, met ingang van de dag na de datum van bekendmaking van de 'Kadernota horeca gemeente Zutphen 2026'.
3. Het college besluit de raad voor te stellen incidenteel een bedrag van € 75.000,- voor de uitvoering van de 'Kadernota horeca gemeente Zutphen 2026' beschikbaar te stellen ten laste van de algemene reserve;
4. Het college besluit de raad voor te stellen de begroting 2027 dienovereenkomstig te wijzigen: (2027-02).

Inleiding

Horeca speelt een belangrijke rol in de gemeente Zutphen. Horecabedrijven zorgen voor ontmoeting, levendigheid en gastvrijheid en leveren een belangrijke bijdrage aan de aantrekkelijkheid van de binnenstad, de wijken, Warnsveld en het buitengebied. Daarnaast versterkt de horeca de lokale economie, het toeristisch profiel van de gemeente en de sociale samenhang tussen inwoners.

Tegelijkertijd staat de horecasector voor verschillende uitdagingen en ontwikkelingen. Veranderende wensen van bezoekers, de groei van daghoreca en bezorgconcepten, de behoefte aan meer ontmoetingsplekken in wijken, de wens om het aanbod voor jongeren te versterken en de opgave om een goede balans te vinden tussen levendigheid en leefbaarheid vragen om een actuele en toekomstgerichte visie op horeca.

De bestaande Horecavisie is verouderd en richtte zich vooral op de binnenstad. Ook sluit die bestaande visie niet meer volledig aan bij de ambities uit de Omgevingsvisie gemeente Zutphen. De gemeenteraad heeft de Omgevingsvisie gemeente Zutphen (26 mei 2025) vastgesteld. In de omgevingsvisie doet de raad richtinggevende uitspraken over onder andere de toekomst van horeca in de gehele gemeente. Daarbij wordt ingezet op horeca als motor voor een aantrekkelijke, levendige en toekomstbestendige stad.

Deze nieuwe Kadernota horeca gemeente Zutphen 2026 (hierna: Kadernota horeca) biedt ondernemers, bewoners, en bezoekers duidelijkheid over de mogelijkheden en spelregels per gebied. Daarnaast zet deze nota in op een gastvrije en levendige stad waar horeca een centrale rol blijft spelen. Met de Kadernota horeca wordt een nieuw beleidskader vastgesteld voor de ontwikkeling van de horeca in de gehele gemeente. De Kadernota horeca geeft richting aan gewenste ontwikkelingen en bevat kaders voor onderwerpen als kwaliteit en innovatie, juiste horeca op de juiste plek, levendigheid met oog voor leefbaarheid, toerisme en verblijfsaccommodaties, gezondheid en inclusiviteit.

Met de vaststelling van de Kadernota horeca bepaalt de *gemeenteraad* de beleidsmatige uitgangspunten voor de toekomstige ontwikkeling van de horeca in de gemeente Zutphen. De raad geeft richting aan onderwerpen als de gewenste ontwikkeling van het horeca-aanbod, de balans tussen levendigheid en leefbaarheid, de positie van horeca in de verschillende gebieden van de gemeente, de versterking van het toeristisch profiel en de aandacht voor gezondheid, inclusiviteit en jongeren.

Het *college* werkt deze door de raad vastgestelde kaders vervolgens uit in het Omgevingsprogramma gemeente Zutphen – Economie en vertaalt deze naar concrete regels en instrumenten. Voor de juridisch-planologische verankering in het omgevingsplan blijft de *raad* opnieuw in positie, omdat het vaststellen van het omgevingsplan een bevoegdheid van de gemeenteraad is. Daarmee stelt de *raad* de hoofdlijnen vast en houdt hij invloed op de verdere uitwerking en uitvoering van het horecabeleid.

Het proces tot nu toe

In 2024 is gestart met voorbereidingen om te komen tot een volwaardig Horeca Omgevingsprogramma inclusief ontwikkeling van een uitvoeringsprogramma en de daarvoor benodigde middelen. Gedurende dit proces is ervoor gekozen om in die raadsperiode een Kadernota horeca te ontwikkelen en in de volgende (huidige) raadsperiode de vertaling daarvan in een omgevingsprogramma Economie en Omgevingsplan van de gemeente Zutphen uit te werken.

De Kadernota horeca is op 27 november 2025 beeldvormend besproken met de gemeenteraad. Tijdens deze bijeenkomst is een conceptnota (80%-versie) toegelicht en is de raad gevraagd richting mee te geven op vijf kernopgaven die centraal staan in de Kadernota horeca. De raad is daarbij uitgenodigd om aandachtspunten, wensen en randvoorwaarden mee te geven voor de verdere uitwerking van de nota.
De reacties van de raadsfracties zijn vervolgens verwerkt in de definitieve conceptversie (100%-versie) van de Kadernota horeca. Deze versie is op 9 februari 2026 behandeld in een oordeelsvormende vergadering. Vanwege tijdgebrek kon de behandeling van het onderwerp tijdens deze vergadering niet worden afgerond.
Het Presidium heeft daarop besloten de verdere behandeling aan te houden en opnieuw te agenderen.
Met het voorliggend voorstel wordt de raad in de gelegenheid gesteld de Kadernota horeca via een nieuwe BOB-cyclus te doorlopen en een besluit te nemen over de vaststelling daarvan.

Beoogd effect
Een kwalitatief sterke en gastvrije horecasector, die bijdraagt aan een levendige stad, met ruimte voor ondernemerschap en innovatie, waarbij tegelijkertijd oog blijft voor de belangen van inwoners, leefbaarheid en een gezonde leefomgeving.

De raad geeft het college kaders mee voor de verdere ontwikkeling van de horeca in de gemeente Zutphen. Deze kaders worden vervolgens door het college verder uitgewerkt in het 'Omgevingsprogramma gemeente Zutphen - Economie" en Omgevingsplan van de gemeente Zutphen.

Argumenten
Zie raadsvoorstel.

Kanttekeningen
Zie raadsvoorstel.

Communicatie
Zie raadsvoorstel.

Uitvoering
Zie raadsvoorstel.

Evaluatie
Zie raadsvoorstel.

Financiële consequenties
Zie raadsvoorstel.

Bijlagen
1343597 - RV - Kadernota horeca gemeente Zutphen 2026
1343597 - bijlage 1 - Kadernota horeca Zutphen 22 september 2026
1343597 - bijlage 2 - Kadernota horeca Zutphen MET WIJZIGINGEN 22 september 2026
1343597 - bijlage 3 - Technische beantwoording input Raadsfracties op Kadernota horeca 15 december 2025
1343597 - bijlage 4 - Technische beantwoording input Raadsfracties op Kadernota horeca 9 februari 2026
1343597 - bijlage 5 - Participatieverslag Kadernota horeca gemeente Zutphen 2026
1343597 - bijlage 6 - Swipocratie infographic
1343597 - bijlage 7 - 2025-08 Notitie GGD NOG Kadernota horeca Zutphen
1343597 - bijlage 8 - 2025-07-22 Input Tactus voor Kadernota horeca zutphen
1343597 - bijlage 9 - Advies Jongerenraad Verbetering horeca voor jongeren 17 september 2025 (geanonimiseerd)

1343597 - bijlage 10 - Opbrengst interviews markten 17 en 20 september 2025
1343597 - bijlage 11 - Presentatie Kadernota horeca raad 8 oktober 2026
1343597 - bijlage 12 - Begrotingswijziging 2027-02 Uitvoering Kadernota horeca