



ONTWERP RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1129756

Onderwerp:	Nota Misbruik en Oneigenlijk gebruik gemeente Zutphen 2025
Programma:	1. Politiek dichtbij 2. Wonen en leefbaarheid 3. Werken en leren 4. Zorgen en samenleven 5. Algemene dekkingsmiddelen

Gemeenteraad:	Technisch blok (hamerstuk)	
Portefeuillehouder:	André Putker	
Inlichtingen bij:	Vermeulen, Tim	
	Telefoonnummer: 14 0575	E-mailadres: info@zutphen.nl

Soort bevoegdheid:	Kaderstellend
Beleidsvrijheid:	Beperkt
Programmabegrotingswijziging:	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor:
de Nota Misbruik en Oneigenlijk gebruik gemeente Zutphen 2025 vast te stellen.

Inleiding

In de Financiële verordening gemeente Zutphen 2024 en in de Financiële verordening gemeente Zutphen 2025, die in december 2025 ter besluitvorming wordt aangeboden aan de raad, is in artikel 11, tweede lid, bepaald dat het college zorgt voor regels ter voorkoming van Misbruik en Oneigenlijk gebruik (hierna ook: M&O) van gemeentelijke regelingen en eigendommen. Met het vaststellen van de 'Nota Misbruik en Oneigenlijk gebruik gemeente Zutphen 2025' stelt de raad kaders waarbinnen wij als college beheersmaatregelen kunnen treffen ter voorkoming van M&O.

Daarnaast bevat de jaarrekening sinds 2023 een rechtmatigheidsverantwoording van het college waar het M&O-criterium onderdeel van uitmaakt. De commissie Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) beveelt daarom in de 'Kadernota rechtmatigheid 2025' aan om een overkoepelende nota M&O-beleid op te stellen waarin de filosofie, algemene uitgangspunten, risicoanalyse en maatregelen uiteen worden gezet. Op dit moment is er geen overkoepelende beleidsnota ter voorkoming van M&O.

Deze nota is een uiteenzetting van de belangrijkste uitgangspunten van de gemeente Zutphen en moet gezien worden als een kapstok voor de verdere uitvoering van beleid en beheersmaatregelen in specifieke verordeningen, regelingen en processen.

Beoogd effect

Kaders stellen voor het treffen van adequate beheersmaatregelen ter voorkoming van M&O.

Argumenten

1.1 De nota bevat kaders ter voorkoming en bestrijding van M&O van gemeentelijke regelingen.

De nota bevat de belangrijkste uitgangspunten van de gemeente Zutphen ter voorkoming van M&O. Het maakt het mogelijk dat afgewogen kan worden welke beheersmaatregelen benodigd en doeltreffend zijn, afgezet tegen de proportionaliteit, de inspanning die zij kosten en het financieel nut ervan. Daarbij is het noodzakelijk dat specifieke beheersmaatregelen in het kader van M&O-beleid onderdeel uitmaken van de specifieke verordeningen, regelingen en processen.

1.2 Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke verplichting.

In de Financiële verordening is in artikel 11, tweede lid, bepaald dat wij als college moeten zorgen voor regels om M&O te voorkomen. Door het vaststellen van deze nota stelt de raad kaders waarbinnen wij als college in staat worden gesteld om te voldoen aan onze verplichting beheersmaatregelen te treffen ter voorkoming van M&O.

1.3 Hiermee wordt het advies van de commissie BBV opgevolgd.

De commissie BBV beveelt in de 'Kadernota rechtmatigheid 2025' aan om een overkoepelende nota M&O-beleid op te stellen waarin de filosofie, algemene uitgangspunten, risicoanalyse en maatregelen uiteen worden gezet.

1.4 De gemeente moet zorgvuldig omgaan met publieke middelen.

Het is belangrijk M&O te voorkomen en tijdig te ontdekken. Door actief beleid te voeren ter voorkoming en bestrijding van M&O laat het gemeentebestuur zien dat het zorgvuldig omgaat met publieke middelen. Dit is essentieel voor het maatschappelijk draagvlak voor gemeentelijk beleid.

1.5 De nota draagt bij aan eenduidig en transparant beleid tegen M&O.

De nota biedt de organisatie concrete handvatten om M&O van publieke middelen tegen te gaan. Hiermee wordt een eenduidige en transparante werkwijze binnen de gehele organisatie geborgd, wat bijdraagt aan het voorkomen van willekeur, het bevorderen van doelmatigheid en het treffen van adequate beheersmaatregelen.

Kanttekeningen

1.1 Misbruik en Oneigenlijk gebruik van middelen is nooit volledig uit te sluiten.

De uitwerking van het M&O-beleid vindt plaats in specifieke verordeningen, regelingen en processen. Echter, M&O van gemeentelijke regelgeving is nooit volledig uit te sluiten. Door beheersmaatregelen af te

wegen op basis van proportionaliteit, uitvoerbaarheid en financiële haalbaarheid is het van belang te beseffen dat het risico op M&O nooit volledig uitgesloten kan worden.

Echter is door het afwegen van beheersmaatregelen de uitvoerbaarheid gewaarborgd. Daarnaast is hiermee het uitgangspunt dat we werken vanuit een basishouding van vertrouwen richting inwoners, ondernemers, organisaties en/ of instellingen geborgd in de specifieke verordeningen, regelingen en processen.

Financiën

Dit voorstel leidt niet tot extra kosten.

Communicatie

De Nota Misbruik en Oneigenlijk gebruik gemeente Zutphen 2025 wordt na vaststelling bekendgemaakt in het digitale Gemeenteblad en op www.overheid.nl, zodat deze na vaststelling door de raad ook in werking treedt.

Uitvoering

Deze nota geldt als een kapstok voor de verdere uitvoering van beleid en beheersmaatregelen in de specifieke verordeningen, regelingen en processen. In opdracht van het college voert de directie dit beleid verder uit.

Binnen de bestaande verordeningen, regelingen en processen is al structureel aandacht voor beheersmaatregelen ter voorkoming M&O. Dit overkoepelende beleidskader brengt deze bestaande maatregelen samen en zorgt voor een eenduidige, transparante en organisatiebrede uitvoering.

Evaluatie

Het college legt middels de rechtmatigheidsverantwoording en paragraaf bedrijfsvoering in de jaarrekening verantwoording af aan de raad over het financieel rechtmatig handelen. Wanneer het college concludeert dat het M&O-beleid (op onderdelen) niet actueel is, dat er geen M&O-beleid bestaat in de specifieke beleidsstukken, of het M&O-beleid feitelijk niet wordt nageleefd dan vermeldt het college dit in de paragraaf bedrijfsvoering. Daadwerkelijke afwijkingen als gevolg van misbruik, voor zover deze niet het getrouwheidsaspect raken, worden betrokken bij het opstellen van de rechtmatigheidsverantwoording.

Bijlagen

1129756 - Bijlage 1 - Nota Misbruik en Oneigenlijk gebruik gemeente Zutphen 2025

Stukken die ter inzage liggen

Geen.

BESLUIT



De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van DATUM met nummer 1129756;

gelet op artikel 11, tweede lid van de Financiële verordening gemeente Zutphen 2025;

b e s l u i t:

de Nota Misbruik en Oneigenlijk gebruik gemeente Zutphen 2025 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare
vergadering van de raad van de gemeente
Zutphen, gehouden op:

De voorzitter,

de griffier,