

Beleidskader werk & re-integratie

Verordening bestaanszekerheid en participatie

Laura de Haas & Isabel de la Torre y Rivas



Programma vandaag

1. Kapstok wettelijke kaders

2. Inzoomen:

- Beleidskader werk & re-integratie
- Verordening bestaanszekerheid en participatie

Aanleiding voor herziening

Landelijke wetgeving

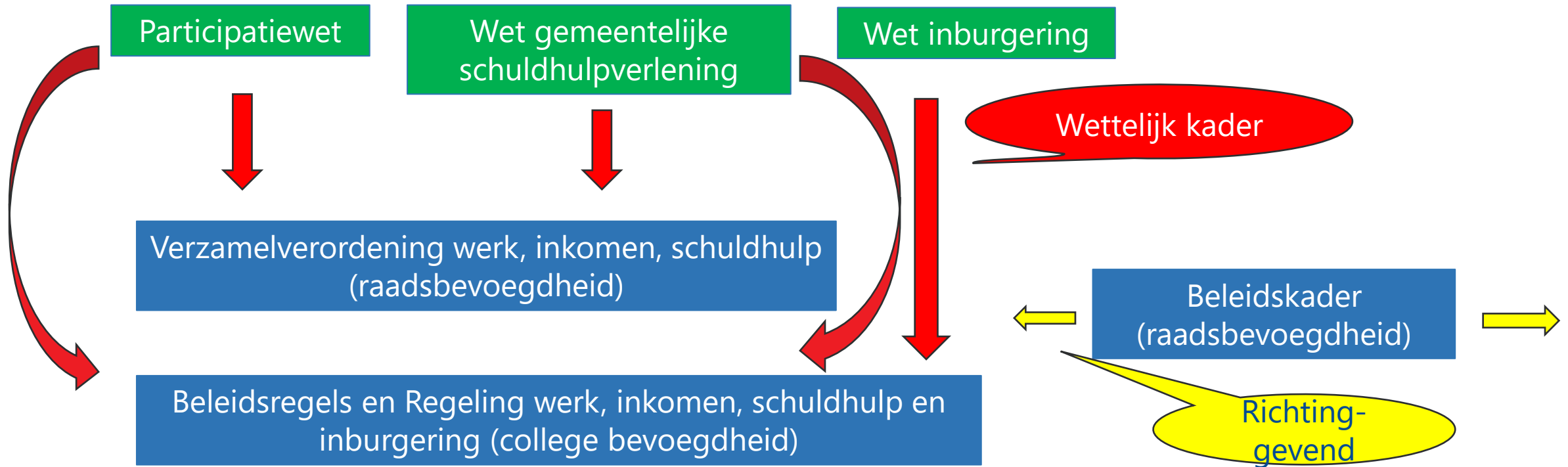
- Participatiewet in balans
- Wet van school naar duurzaam werk
- Wet handhaving sociale zekerheid: per 1-1-2027

Aansluiting bij lokale trajecten en ontwikkelingen

- Inwoner in beeld
- Lokale aanpak bestaanszekerheid
- Zutphens Ontwikkelnetwork (ZON)

Zowel een juridische actualisatie als een 'bijstellen op basis van praktijkervaring'

Wetgeving, lokale richting en regelgeving



Lokale richting en regelgeving

Beleidskader werk en re-integratie

- Vaststelling door gemeenteraad
- Richtinggevende uitgangspunten en doelen

Verordening bestaanszekerheid en participatie:

- Vaststelling door gemeenteraad
- “Hoogste” lokale regelgeving

Beleidsregel en Regeling bestaanszekerheid en participatie

- Vaststelling door college van B&W
- Praktische uitwerking van de verordening door het college
- Voorbeeld: *uitwerking van bijzondere bijstand voor woninginrichting: bedragen en aanvraag*

Werk & Inkomen in Nederland

UWV

WerkloosheidsWet (WW)

Wajong

Wia

 voorliggende voorziening

Gemeenten

Participatiewet (bijstand)

 vangnet!

Participatiewet

- Doel: inwoners ondersteunen bij deelname aan werk en samenleving
- Werk of participatie staat centraal; een uitkering is het vangnet
- Gemeenten bieden ondersteuning richting werk, participatie en inkomen

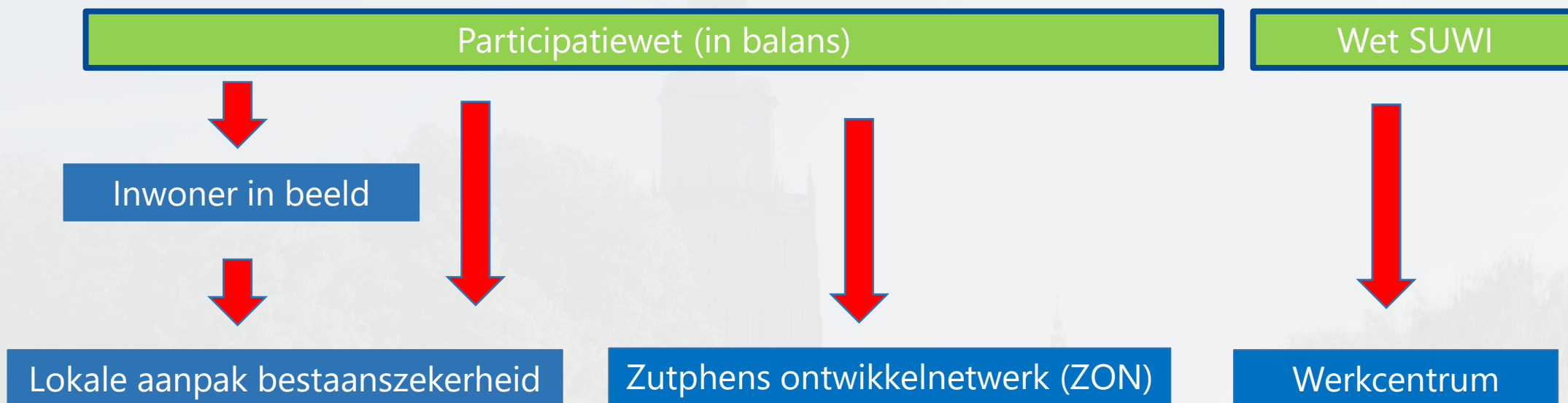
Participatiewet in balans

Aanleiding:

- o.a. toeslagenaffaire, boodschappentas
- te streng en te weinig ruimte voor maatwerk

Wet en uitvoering van de wet gewijzigd:

- menselijke maat, vertrouwen, eenvoudiger
- mens centraal in plaats van gestuurd door regels



- Beleidskader Werk & Re-integratie

- Verordening en nadere (beleids)regels

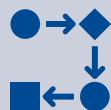
Wet gemeentelijke schuldhulp



Doel: inwoners met problematische schulden ondersteunen en schulden zoveel mogelijk voorkomen.



Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het aanbieden van schuldhulpverlening.



Schuldhulpverlening kan bestaan uit:

- Vroegsignalering van betalingsachterstanden.
- Budgetadvies en budgetbeheer.
- Schuldbemiddeling of een schuldregeling.
- Nazorg om nieuwe schulden te voorkomen.

Wet inburgering



Doel: nieuwkomers zo snel mogelijk laten meedoen in de Nederlandse samenleving.



Gemeenten begeleiden inburgeraars tijdens het hele traject.



Inburgering bestaat uit:

Nederlandse taal leren.

Kennis van de Nederlandse maatschappij.

Meedoen via werk, opleiding of vrijwilligerswerk.



Er zijn verschillende leerroutes, passend bij de mogelijkheden van de inburgeraar.

Verdieping beleidskader werk & re-integratie

Wat is het en waarom?

Beschrijft waar we als gemeente
voor staan

Geeft houvast voor de
uitvoering

Geeft kleur aan verordening en
beleidsregels

Onze ambitie

- 'Iedereen krijgt de kans om naar vermogen bij te dragen aan de samenleving, via werk of maatschappelijke participatie. We ondersteunen inwoners in hun ontwikkeling en helpen hen om hun mogelijkheden maximaal te benutten, zodat zij duurzaam kunnen meedoen.'
- **Wat we willen bereiken:**
 - Zo veel mogelijk inwoners op een passende plek aan het meedoen
 - Werk blijft het uitgangspunt, maar er is ook ruimte voor maatschappelijke participatie wanneer betaald werk niet haalbaar is



Leidende principes

- **Inwoner centraal**

We stemmen ondersteuning op verschillende leefgebieden op elkaar af.

- **Vertrouwen als basis**

Wij staan naast inwoners en we ondersteunen inwoners bij het nemen van hun eigen beslissingen

- **Ontwikkeling op maat**

Wij richten ons op het zetten van haalbare stappen die passen bij het individuele tempo van de inwoner

- **Iedereen kan een waardevolle bijdrage leveren**

Maatschappelijke participatie betekent voor ons actief meedoen in de samenleving en een bijdrage leveren

Stroomindeling

Stroom	Nieuw			Huidig		
		aantal	percentage		aantal	percentage
4	Inwoners waarbij de focus ligt op werk	250	13%	Dit betreft klanten met een korte afstand tot de arbeidsmarkt, die direct aan het werk zouden kunnen zonder ondersteunende voorzieningen.	50	3%
3	Inwoners waarbij de focus ligt op re-integratie	850	45%	Dit betreft klanten met een korte afstand tot de arbeidsmarkt: door middel van ondersteuning van de gemeente kan deze klant in een korte periode aan het werk zijn bij een werkgever (eventueel met loonkostensubsidie).	250	13%
2	Inwoners waarbij de focus ligt op maatschappelijke participatie of sociale activering	200	10%	Relatief lange afstand, er zijn langdurig voorzieningen nodig om de afstand tot de arbeidsmarkt te verkleinen.	800	42%
1	Inwoners waarbij de focus ligt op het gebied van zorg en welzijn	600	32%	Lange afstand tot de arbeidsmarkt, klanten in deze stroom hebben in de eerste plaats behoefte aan ondersteuning op het gebied van zorg en welzijn.	800	42%

Aandachtsgroepen

- **Jongeren**

240 jongeren met inkomensondersteuning (Pw) waarvan 50 jonger dan 21 jaar

360 jongeren zonder inkomensondersteuning met begeleiding in kader van Pw

600 jongeren zonder startkwalificatie

- **Inburgeraars**

265 inburgeraars

- **Psychische kwetsbaarheid**

Geen cijfers van beschikbaar; consultants geven aan dat het merendeel van hun caseload betreft.
Zij signaleren bovendien een toename in de afgelopen jaren.

- **Beschut werk**

31 inwoners met beschut werk indicatie

21 aan het werk bij reguliere werkgever

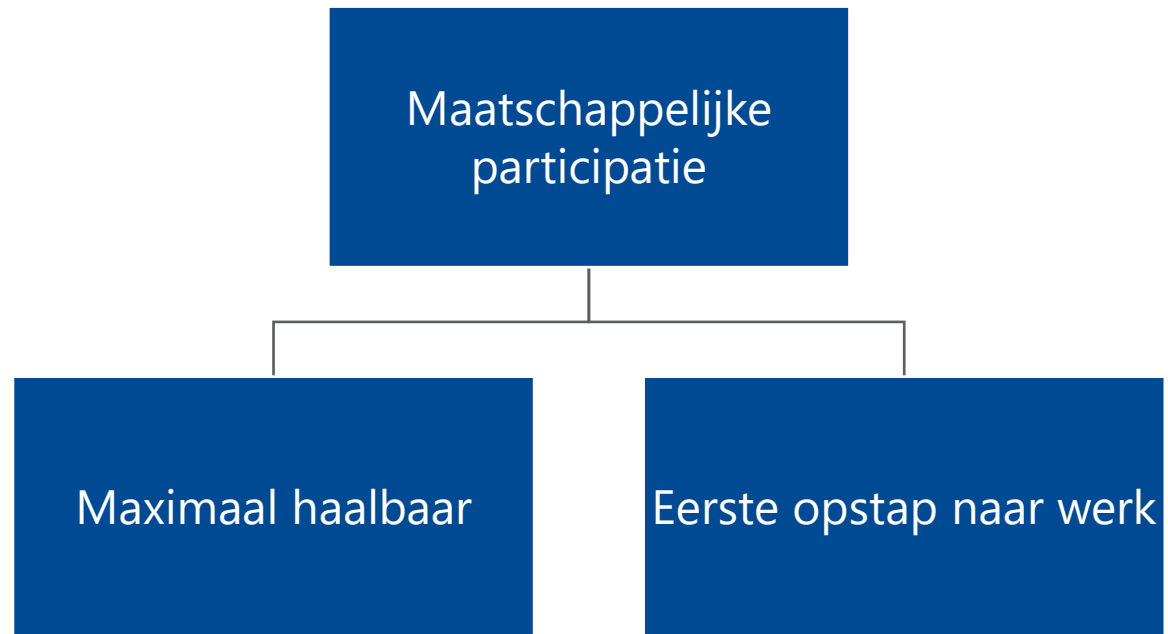
10 werken met CAO Aan de slag; 8 daarvan bij Opmars

*totaal aantal inwoners met begeleiding in kader van Pw (UG+NUG) 1877

Maatschappelijke participatie

- Vanaf 1 januari 2027: wijziging in Participatiewet in Balans
- Definitie: onbeloonde activiteiten gericht op deelname aan het maatschappelijk leven
- Draagt bij aan zelfvertrouwen, eigenwaarde, gezondheid en sociale binding
- Vervangt de tegenprestatie; maatschappelijke participatie kan niet verplicht worden
- Inwoners hebben recht op ondersteuning, met ruimte voor eigen invulling
- **Voorbeelden:**
 - Vrijwilligerswerk
 - Mantelzorg
 - Deelname aan sport, cultuur, buurtactiviteiten
 - Dagbesteding
 - Educatie, cursussen of andere vormen van ontwikkeling

Maatschappelijke participatie



Monitoring

- De focus ligt niet enkel op uitstroom naar werk
- Ook meer aandacht voor de ontwikkeling van inwoners en de stappen die zij zetten richting participatie
- Divosa benchmark

Voorzieningen

- Zowel in beleidskader als verordening uitgewerkt
- Bestaande voorzieningen, overzichtelijker ingedeeld
- Evenwichtige verdeling
- Ruimte voor maatwerk: voorzieningen zijn flexibel in te zetten

Werk – stroom 4

Vergoedingen

Jobcoaching

Loonkostensubsidie doelgroep banenafpraak

Tijdelijke loonkostensubsidie overige groepen

Beschut werk

Re-integratie – stroom 3

Scholing

Proefplaats

Werkervaringsplaats

Maatschappelijke participatie – stroom 2

Meedoenplek (niet gericht op arbeid)

Arbeidsgerichte participatie

Verdieping Verordening bestaanszekerheid en participatie

Wat is het en waarom besluit de gemeenteraad?

Verordeningsplicht ligt uitsluitend bij de raad

Juridisch fundament onder het Zutphense beleid

Bundelt alle verplichte PW verordeningen in één integraal document

Hoofdstuk 2. Arbeidsinschakeling en Participatie



Evenwichtige verdeling



Leesbaarheid en
begrijpelijke taal



Specifieke bepalingen 'wet
van school naar duurzaam
werk



Afgestemd op zowel
landelijke als regionale
kaders

Hoofdstuk 3. Inkomensondersteuning en geldzorgen

Individuele
inkomenstoeslag

Jaarlijkse toeslag →
langdurig laag inkomen
→ geen perspectief op
inkomensverbetering

Ambtshalve verstrekking
mogelijk

Wijzigingen in bedragen
volgen na onderzoek
naar besteedbaar
inkomen

Kindpakket

Bedoeld als bijdrage in
de kosten voor kinderen
tot 21 jaar

Ambtshalve verstrekking
mogelijk

College kán jaarlijks
indexeren

Meedoenregeling

Bijdrage voor sociaal-
culturele en educatieve
activiteiten

Ambtshalve verstrekking
mogelijk

College kán jaarlijks
indexeren

Hoofdstuk 4. Opleggen maatregel (afstemming)

Wettelijke plicht tot maatregel blijft

Uitgangspunt: maatwerk en individualisering

Ruimte binnen de wettelijke kaders

Wegvallen geüniformeerde verplichtingen/nieuw landelijk kader

Hoofdstuk 5. Schuldhulp

Wettelijke verplichting

Heldere start van de
beslistermijn

Eenmalige verlenging

Vervolg

Concept verordening ligt 6 weken ter inzage

3 december: verordening en beleidskader in
oordeelvormende vergadering

18 december: verordening en beleidskader ter
besluitvorming in de Raad



**Bedankt voor uw
aandacht**



Laura de Haas & Isabel de la Torre y Rivas



L.dehaas@Zutphen.nl

I.delatorreyrivas@Zutphen.nl