VOORBLAD

ONTWERP
RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1333373

Onderwerp:	Bestuurlijke lus omgevingsplan Landelijk gebied
Programma:	2. Wonen en leefbaarheid

Gemeenteraad:	Hamerstuk	
Portefeuillehouder:	Jasper Bloem	
Inlichtingen bij:	Bolderen, Hans van	
	Telefoonnummer: 14 0575	E-mailadres: info@zutphen.nl

Soort bevoegdheid:	Kaderstellend
Beleidsvrijheid:	Beperkt
Programmabegrotingswijziging:	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor:

1. het bestemmingsplan Omgevingsplan Landelijk gebied, met in acht neming van de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, gewijzigd vast te stellen conform het als bijlage toegevoegde bestemmingsplan Omgevingsplan Landelijk gebied, NL.IMRO.0301.op0101Landelijkgeb-vs03, en de verbeelding van dit bestemmingsplan tevens vast te stellen in papieren vorm;
2. geen exploitatieplan vast te stellen voor het bestemmingsplan Omgevingsplan Landelijk gebied, NL.IMRO.0301.op0101Landelijkgeb-vs03.

TOELICHTING

Inleiding
Op 4 juli 2022 is het bestemmingsplan Omgevingsplan Landelijk gebied (hierna: Omgevingsplan Landelijk gebied) vastgesteld. Drie partijen hebben in 2022 beroep tegen dit plan ingediend. De beroepen hebben met name betrekking op de in het omgevingsplan opgenomen bestemming ‘Water – Rivier’, alsmede de dubbelbestemming ‘Waarde – Cultuurhistorie’. Met de drie partijen zijn gesprekken gevoerd om de achtergrond van het beroep helder te krijgen en waar mogelijk oplossingen te bedenken.
Met twee partijen die wijzen op gebreken in de bestemming 'Water - Rivier' is overeenstemming bereikt over het herstel van het plan. Op 8 juli 2024 is hiervoor het Herstelbesluit Omgevingsplan Landelijk gebied genomen, waarna de beroepsprocedure over dit onderdeel kwam te vervallen.
Met de derde partij kon geen overeenstemming worden bereikt. Deze partij heeft de beroepsprocedure voortgezet. Op 20 mei 2025 heeft hiervoor een zitting plaats gevonden bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna de Afdeling). Op 3 september 2025 heeft de Afdeling een tussenuitspraak (uitspraak 202205206/1/R4) gedaan. De Afdeling heeft enkele gebreken geconstateerd. De Afdeling heeft ons in de tussenuitspraak opgedragen om deze gebreken te herstellen met een nieuw besluit. Voorliggend voorstel voorziet in dit besluit. Oorspronkelijk heeft de Afdeling een termijn gesteld van 26 weken om de gebreken te herstellen. Vanwege het overleg met de indiener van het beroep heeft dit langer geduurd. Dit is afgestemd met en goedgekeurd door de Afdeling.

Beoogd effect
Tegemoet te komen aan de opdracht van de Afdeling om de gebreken in het Omgevingsplan Landelijk gebied te herstellen.

Argumenten
1.1 Het motivatiegebrek is hersteld door een cultuurhistorisch onderzoek.
In haar uitspraak constateert de Afdeling dat bij vaststelling van het Omgevingsplan Landelijk gebied onvoldoende gemotiveerd is waarom aan zes gebouwen de dubbelbestemming Waarde – Cultuurhistorie is toegekend. Dit is een terechte constatering. In het Omgevingsplan Landelijk gebied is geen onderzoek toegevoegd, waaruit blijkt dat de zes gebouwen een cultuurhistorische waarde hebben. Om dit gebrek te repareren heeft advies- en onderzoeksbureau RAAP een cultuurhistorisch onderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek blijkt dat de zes gebouwen een cultuurhistorische waarde hebben op basis waarvan de dubbelbestemming Waarde – Cultuurhistorie kan worden toegekend. Dit onderzoek is toegevoegd aan het Omgevingsplan Landelijk gebied, waarmee het geconstateerde gebrek is hersteld.

1.2. Het gebrek van de begrenzing is hersteld met een aangepaste begrenzing.
In haar uitspraak constateert de Afdeling terecht dat de dubbelbestemming Waarde – Cultuurhistorie niet alleen op zes gebouwen op het terrein van GGNet ligt, maar ook op de omliggende gronden. Er is niet gemotiveerd, waarom hiervoor is gekozen. Dit is een terechte constatering. De desbetreffende dubbelbestemming is per abuis ook op het onbebouwde terrein gelegd. Dit was niet de bedoeling. Om dit te corrigeren is de begrenzing aangepast, zodat de dubbelbestemming Waarde – Cultuurhistorie uitsluitend op de zes gebouwen komt te liggen. Als onderlegger is hiervoor gebruik gemaakt van de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG). Met het aanpassen van de begrenzing is het gebrek hersteld.

1.3 Het gebrek van rechtszekerheid is hersteld door een aangepaste planregel.
De Afdeling geeft in haar uitspraak aan dat artikel 36.4.2 rechtsonzeker is. Dit artikel gaat over de voorwaarden om een cultuurhistorisch pand geheel of gedeeltelijk te mogen slopen. De regels van het Omgevingsplan Landelijk gebied bevatten geen voorwaarden op basis waarvan het college van burgemeester en wethouders vergunning kan verlenen. Hierdoor is niet duidelijk op basis waarvan wel of geen vergunning wordt verleend. Op basis van het onder argument 1.1 genoemde onderzoek is artikel 36.4.2 aangevuld met voorwaarden. Hiermee is het geconstateerde gebrek hersteld.

1.4 Het omgevingsplan is verbeterd op basis van de genoemde aanpassingen.
Met de hiervoor genoemde wijzigingen wordt invulling gegeven aan de tussenuitspraak van de Afdeling. Hiermee verbeteren wij het Omgevingsplan Landelijk gebied, zodat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

2.1 Kostenverhaal is niet aan de orde.
Vanuit de Wet ruimtelijke ordening is kostenverhaal vereist, welke in een exploitatieplan geregeld kan worden. Dit geldt voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplannen zijn voorgenomen. Het voorliggende omgevingsplan bevat geen voorgenomen bouwplannen die hieraan voldoen. Het vaststellen van een exploitatieplan is daarom niet nodig.

Kanttekeningen
1.1 Een onherroepelijk plan is niet gegarandeerd.
Alhoewel met grote zorgvuldigheid invulling is gegeven aan de tussenuitspraak van de Afdeling, is het uiteindelijk aan de Afdeling zelf om te beoordelen of wij met dit besluit de gebreken voldoende hebben hersteld. Daarnaast is het voor inwoners mogelijk om tegen de wijzigingen die met dit besluit worden doorgevoerd in het Omgevingsplan Landelijk gebied in beroep te gaan. Er is dus geen garantie dat de doorgevoerde wijzigingen leiden tot een onherroepelijk plan.

Financiën
Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Communicatie
Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht hoeft bij de voorbereiding van een gewijzigd of nieuw besluit niet opnieuw te worden toegepast. Dit betekent dat het plan niet opnieuw als ontwerp ter inzage hoeft te worden gelegd voor een periode van zes weken. Nadat dit besluit is genomen, wordt het gewijzigd vastgestelde omgevingsplan dan ook direct gepubliceerd. Dit wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt.

De indiener van het beroepsschrift krijgt persoonlijk bericht over dit besluit. Daarnaast wordt het besluit toezonden aan de Afdeling.

Uitvoering
Na dit besluit worden de volgende stappen genomen:
- de Afdeling en de indiener van het beroep worden geïnformeerd over dit besluit;
- het raadsbesluit omtrent vaststelling van het Omgevingsplan Landelijk gebied wordt gepubliceerd;
- het vastgestelde Omgevingsplan Landelijk gebied en bijbehorende stukken worden ter inzage gelegd;
- het vastgestelde Omgevingsplan Landelijk gebied wordt via de website https://omgevingswet.overheid.nl/ ontsloten.

Evaluatie
Naar aanleiding van dit besluit doet de Afdeling een definitieve uitspraak over het ingediende beroep. Nadat wij de definitieve uitspraak hebben ontvangen wordt de gemeenteraad hierover geïnformeerd.

Bijlagen
1333373 - bijlage 1 - Tussenuitspraak Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State - anonieme versie
1333373 - bijlage 2 - Overzicht van wijzigingen
1333373 - bijlage 3 - Redegevende omschrijvingen Vordenseweg 12, Warnsveld
1333373 - bijlage 4 - Regels Omgevingsplan Landelijk gebied
1333373 - bijlage 5 - Toelichting Omgevingsplan Landelijk gebied
1333373 - bijlage 6 - Bijlage bij de regels - 1 Inventarisatielijst
1333373 - bijlage 7 - Bijlage bij de regels - 2 Staat van Bedrijfsactiviteiten
1333373 - bijlage 8 - Bijlage bij de regels - 3 Inrichtingsplan Geesinkweg 2
1333373 - bijlage 9 - Bijlage bij de regels - 4 Inrichtingsplan Lansinkweg 2
1333373 - bijlage 10 - Bijlage bij de regels - 5 Inrichtingsplan Oude Borculoseweg 18
1333373 - bijlage 11 - Bijlage bij de regels - 6 Inrichtingsplan Driesteek 7
1333373 - bijlage 12 - Bijlage bij de regels - 7 Inrichtingsplan Hoveniersweg 16
1333373 - bijlage 13 - Bijlage bij de regels - 8 Inrichtingsplan Lochemseweg 32a

1333373 - bijlage 14 - Bijlage bij de regels - 9 Inrichtingsplan Mettrayweg 2
1333373 - bijlage 15 - Bijlage bij de regels - 10 Beleidsregel Plussenbeleid
1333373 - bijlage 16 - Bijlage bij de regels - 11 Oppervlakte niet-agrarische bedrijven
1333373 - bijlage 17 - Bijlage bij de regels - 12 Inrichtingsplan Vordenseweg 21 - 23
1333373 - bijlage 18 - Bijlage bij de regels - 13 Inrichtingsplan Bronsbergen 10
1333373 - bijlage 19 - Bijlage bij de regels - 14 Inrichtingsplan Oude Borculoseweg 3
1333373 - bijlage 20 - Bijlage bij de regels - 15 Inrichtingsplan Dennendijk 7
1333373 - bijlage 21 - Bijlage bij de regels - 16 Inrichtingsplan Hoekendaal
1333373 - bijlage 22 - Bijlage bij de regels - 17 Sloopkaart Bronsbergen 10
1333373 - bijlage 23 - Bijlage bij de regels - 18 Sloopkaart Oude Borculoseweg 3
1333373 - bijlage 24 - Bijlage bij de regels - 19 Schetsontwerp Geesinkweg 2 (sloop voormalige bedrijfswoning)
1333373 - bijlage 25 - Bijlage bij de regels - 20 Beleidsregel Welstand landelijk gebied
1333373 - bijlage 26 - Bijlage bij de regels - 21 Beleidsregel Welstand landelijk gebied kaart
1333373 - bijlage 27 - Bijlage bij de regels - 22 Beleidsregel Procedure melding
1333373 - bijlage 28 - Bijlage bij de regels - 23 Maximaal aantal dieren
1333373 - bijlage 29 - Bijlage bij de regels - 24 Tabel uitvoeren van werkzaamheden
1333373 - bijlage 30 - Bijlage bij de regels - 25 Masterplan Poppink
1333373 - bijlage 31 - Bijlage bij de regels - 26 Inrichtingsplan Zonneakker Revelhorst
1333373 - bijlage 32 - Bijlage bij de regels - 27 Landschapsplan Vlietbergweg 2
1333373 - bijlage 33 - Bijlage bij de regels - 28 Toelichting parkeerbehoefte basisscholen en kinderdagverblijven
1333373 - bijlage 34 - Bijlage bij de regels - 29 Redengevende omschrijvingen Vordenseweg 12 Warnsveld
1333373 - bijlage 35 - Bijlage bij de toelichting - 1 Overzicht geldende bestemmingsplannen en verordeningen
1333373 - bijlage 36 - Bijlage bij de toelichting - 2 Beleidskader
1333373 - bijlage 37 - Bijlage bij de toelichting - 3 PlanMER
1333373 - bijlage 38 - verbeelding Omgevingsplan Landelijk gebied

Stukken die ter inzage liggen

BESLUIT

De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van DATUM met nummer 1333373;

gelet op artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening;

b e s l u i t:

1. het bestemmingsplan Omgevingsplan Landelijk gebied, met in acht neming van de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, gewijzigd vast te stellen conform het als bijlage toegevoegde bestemmingsplan Omgevingsplan Landelijk gebied, NL.IMRO.0301.op0101Landelijkgeb-vs03, en de verbeelding van dit bestemmingsplan tevens vast te stellen in papieren vorm;
2. geen exploitatieplan vast te stellen voor het bestemmingsplan Omgevingsplan Landelijk gebied, NL.IMRO.0301.op0101Landelijkgeb-vs03.

Aldus besloten in de openbare
vergadering van de raad van de gemeente
Zutphen, gehouden op:

De voorzitter, de griffier,