



ONTWERP RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1129648

Onderwerp:	Afwegingskader Regionale Brede Welvaart
Programma:	2. Wonen en leefbaarheid

Forum:	Beeldvormend	
Portefeuillehouder	Jasper Bloem	
Inlichtingen bij:	Zaat, Con	
	Telefoonnummer: 14 0575	E-mailadres: info@zutphen.nl

Soort bevoegdheid:	Overig
Beleidsvrijheid:	Beperkt
Programmabegrotingswijziging:	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor:

1. kennis te nemen van het Afwegingskader Regionale Brede Welvaart en de mogelijkheid om een zienswijze naar voren te brengen;
2. de in het afwegingskader benoemde dimensies, hoofdaspecten en onderwerpen te onderschrijven;
3. gebruik te maken van de mogelijkheid om een zienswijze op het Afwegingskader Regionale Brede Welvaart in te dienen.

Inleiding

Het Rijk en de Regio Stedendriehoek hebben op 7 november 2024 afgesproken samen een Ontwikkelperspectief voor de regio op te stellen. Het Ontwikkelperspectief beantwoordt de hoofdvraag van de verstedelijkingsstrategie: *“Op welke manier kan het accommoderen van de verstedelijkingsopgave ook leiden tot het versterken van de Brede Welvaart in de regio Stedendriehoek in 2050?”*.

Op weg naar besluitvorming over het Ontwikkelperspectief wordt een variantenstudie voorbereid. Om de varianten te vergelijken is onder andere het voorliggende ‘Afwegingskader Regionale Brede Welvaart, brede welvaart als denkkader en hulpmiddel voor keuzes in varianten’ opgesteld. Hiermee kunnen de maatschappelijke effecten van de ruimtelijke varianten in beeld worden gebracht.

De raden worden gevraagd om uiterlijk 1 december 2025 een oordeel te geven over het afwegingskader, zodat zij inhoudelijk richting kunnen geven aan het verdere proces.

Aan alle gemeenteraden in de Stedendriehoek wordt gevraagd: *‘Herkent u zich in de aspecten voor brede welvaart voor de regio als weergegeven in drie dimensies en onderliggende hoofdaspecten van het afwegingskader?’*.

Beoogd effect

Op weg naar besluitvorming over het Ontwikkelperspectief (najaar 2026) wordt rond de jaarwisseling de variantenstudie ter consultatie voorgelegd aan raden, staten en waterschapsbesturen. Om de varianten te vergelijken in hun effect worden diverse hulpmiddelen gebruikt.

Met behulp van het voorliggende ‘Afwegingskader Regionale Brede Welvaart, brede welvaart als denkkader en hulpmiddel voor keuzes in varianten’ (hierna: afwegingskader) zullen de maatschappelijke effecten van de variantenstudie van het Ontwikkelperspectief in beeld worden gebracht. Hierin zijn twaalf aspecten voor brede welvaart, specifiek voor de regio Stedendriehoek opgenomen (zie Bijlage 1 Afwegingskader Regionale Brede Welvaart). Naast het Afwegingskader zullen de effecten op de leefomgeving ook worden getoetst aan de hand van het landelijk veel gebruikte ‘Dashboard verstedelijking’.

Argumenten

1.1 We willen als regio onze toekomstige ontwikkeling inzetten voor het behoud en de versterking van de brede welvaart.

Het afwegingskader Regionale Brede Welvaart biedt structuur en taal om varianten van het Ontwikkelperspectief inhoudelijk te vergelijken. Het maakt inzichtelijk waar maatschappelijke effecten botsen of elkaar versterken, maar berekent geen exacte uitkomst.

1.2 Dit voorliggend raadsvoorstel wordt gelijktijdig aan alle acht gemeenteraden voorgelegd.

De gemeenteraden en de andere partners in de regio worden nu gevraagd om uiterlijk 1 december 2025 een oordeel te geven over het afwegingskader, zodat zij inhoudelijk richting kunnen geven aan het verdere proces. Eventuele reacties vanuit de partijen, bijvoorbeeld de gemeenteraden, worden verwerkt, waarna het bestuurlijk overleg Rijk-regio het afwegingskader definitief vaststelt. Wanneer reacties niet worden overgenomen wordt dit nader toegelicht.

Zie ook Bijlage 2.

1.3 Er is ruimte voor een reactie op het Afwegingskader middels een zienswijze.

Indien de raad dat wenst is er de gelegenheid om te reageren op het afwegingskader in de vorm van een zienswijze. Eventuele reacties vanuit de partijen worden verwerkt, waarna het bestuurlijk overleg Rijk-regio het afwegingskader definitief vaststelt.

2.1 Met de in het afwegingskader benoemde dimensies, hoofdaspecten en onderwerpen is een regio-eigen afwegingskader ontwikkeld.

Brede welvaart gaat in de kern over de kwaliteit van leven in het ‘hier en nu’ én ook ‘later’ en ‘elders’. Naast materiële welvaart gaat het vooral ook om niet-materiële behoeften, zoals gezondheid, onderwijs, milieu en leefomgeving, hoe we omgaan met elkaar en (on)veiligheid. Het Centraal Bureau voor de Statistiek hanteert

een generiek en algemeen brede welvaarkader. Daarom is er een regio-eigen afwegingskader ontwikkeld op basis van de rode draden uit de raadsconsultaties bij de Contourenschets Verstedelijking in Balans (eind 2024) en verdieping tijdens de raadsconferentie in het voorjaar (13 mei 2025).

2.2 Met het regio-eigen afwegingskader kunnen de ruimtelijke en maatschappelijke effecten van de varianten in beeld worden gebracht.

Het afwegingskader wordt gebruikt om de varianten te vergelijken op hun effect op brede welvaart. Dit wordt gedaan door een expertpanel. Dit expertpanel bestaat uit een brede vertegenwoordiging vanuit de regio, aangevuld met externe expertise uit verschillende relevante disciplines. Daarmee wordt lokale en regionale kennis gecombineerd met een kritische blik door externe experts van buiten. Het expertpanel komt met een verslag met een beredeneerde en transparante duiding van de varianten. Het bevat geen advies over wat de best passende variant is, maar heeft een informierend karakter. De weging en prioritering is aan de politiek, in samenhang met de uitkomsten van andere hulpmiddelen waarmee naar varianten wordt gekeken, zoals het Dashboard Verstedelijking.

3.1 Er zijn diverse aspecten die benadrukt kunnen worden in een zienswijze over het afwegingskader. Vanuit het daily urban systeem kan de regio goed worden beschreven. Hiermee is het een betere reden van het bestaan van de regio dan een gedeelde identiteit. Daarom de vraag om meer uit te gaan van het daily urban system als ordenend principe en in het verlengde daarvan de goede mogelijkheden van het openbaar vervoer in de regio.

In het afwegingskader wordt onvoldoende duidelijk dat er een verschil is tussen de grotere steden en de omliggende kernen ten aanzien van voorzieningen (denk bijvoorbeeld aan (middelbaar) onderwijs, zorg, cultuur en uitgaan). En dat juist door dit te benadrukken de waarde van stad en land in onze regio wordt geaccentueerd.

Tot slot vragen we aandacht voor een goede spreiding van woonmilieus om zo grote verschillen in de regio te voorkomen.

Deze aspecten maken we met een zienswijze kenbaar (bijlage 4)

Kanttekeningen

n.v.t.

Financiën

n.v.t.

Communicatie

Eventuele communicatie over het handelingsperspectief regionale brede welvaart vindt vanuit de gezamenlijkheid van de regio plaats.

Uitvoering

Zienswijzen

Als bijlage is een concept zienswijze toegevoegd aan dit raadsvoorstel. Bij instemming zal dit stuk als zienswijze namens de gemeente Zutphen worden ingebracht. Als de raad nog met een aanvullend onderwerp komt dan kan dit nog toegevoegd worden aan de zienswijze.

Afwegingskader

Tot 1 december 2025 worden alle acht gemeenteraden, de beide provincies en de vier waterschappen in de gelegenheid gesteld om te reageren op het afwegingskader. Eventuele reacties vanuit de partijen worden verwerkt, waarna het bestuurlijk overleg Rijk-regio het afwegingskader definitief vaststelt. Wanneer reacties niet worden overgenomen wordt dit toegelicht.

Het afwegingskader wordt gebruikt om de varianten van het Ontwikkelperspectief te vergelijken op hun effect op brede welvaart, in samenhang met de uitkomsten van andere hulpmiddelen waarmee naar varianten wordt gekeken, zoals het Dashboard Verstedelijking. Beide effectstudies en de reacties op de variantenstudies van partijen (waaronder de gemeenteraden) worden gebruikt voor het opstellen van het (ontwerp)Ontwikkelperspectief 2050.

Ontwikkelperspectief 2050

Het afwegingskader is opgesteld in een breed proces om te komen tot het Ontwikkelperspectief 2050. Voor een volledig overzicht van dit proces wordt verwezen naar de raadsinformatiebrief Langetermijnplanning.

Evaluatie

n.v.t.

Bijlagen

1129648 - Bijlage 1 - Afwegingskader Regionale Brede Welvaart

1129648 - Bijlage 2 - Model raadsvoorstel Afwegingskader Regionale Brede Welvaart

1129648 - Bijlage 3 - Raadsbrief Afwegingskader

1129648 - Bijlage 4 - concept zienswijze Afwegingskader

Stukken die ter inzage liggen

BESLUIT



De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van DATUM met nummer 1129648;

gelet op artikel(en) 108 van de Gemeentewet;

b e s l u i t:

1. kennis te nemen van het Afwegingskader Regionale Brede Welvaart en de mogelijkheid om een zienswijze naar voren te brengen;
2. de in het afwegingskader benoemde dimensies, hoofdaspecten en onderwerpen te onderschrijven;
3. gebruik te maken van de mogelijkheid om een zienswijze op het Afwegingskader Regionale Brede Welvaart in te dienen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zutphen, gehouden op:

De voorzitter,

de griffier,