



ONTWERP RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1323177

Onderwerp:	Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland Concept begroting 2027-2030 en jaarrekening 2025
Programma:	4. Zorgen en samenleven

Gemeenteraad:	Hamerstuk	
Portefeuillehouder:	Wimar Jaeger	
Inlichtingen bij:	Veldhuisen, Anja van	
	Telefoonnummer: 14 0575	E-mailadres: info@zutphen.nl

Soort bevoegdheid:	Overig
Beleidsvrijheid:	Beperkt
Programmabegrotingswijziging:	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor:

1. in te stemmen met de concept begroting van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) 2027 en geen zienswijze in te dienen op de concept begroting 2027-2030 VNOG en dat kenbaar te maken conform bijgevoegde brief;
2. kennis te nemen van de (financiële) toelichting voor de raden en de jaarrekening 2025 van de Gemeenschappelijk Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG).

Inleiding

De raad heeft in zijn vergadering van 23 februari 2026 besloten om geen reactie in te dienen op de kadernota 2027-2030 van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG). Op basis van de Kadernota stelt de VNOG een concept meerjarenbegroting 2027-2030 op. Deze ligt nu voor. De concept Kadernota 2027-2030 is niet aangepast naar aanleiding van de ingekomen zienswijzen van andere gemeenten. De raad wordt jaarlijks in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen over de ontwerp-begroting van de gemeenschappelijke regeling VNOG waar de gemeente Zutphen aan deelneemt.

De VNOG wil een robuuste, wendbare en informatie gestuurde veiligheidsorganisatie zijn, die staat voor continuïteit en stabiliteit. Een betrouwbare en stabiele partner die antwoord heeft en geeft op de hulpvragen van de samenleving en de aan haar gevraagde taakontwikkelingen aan kan. De al jaren spelende groeiende onzekerheid in de wereld op allerlei vlakken heeft grote effecten; zowel op de taken en rol van de VNOG, als op de eigen bedrijfsvoering van de VNOG en haar financiën. Dreigingen, klimaatverandering, fluctuerende energiekosten en grondstofprijzen, cybercriminaliteit, (geopolitieke) instabiliteit, hybride oorlogsvoering, etc. spelen een grote rol. De effecten van al deze ontwikkelingen zijn niet volledig te overzien of te voorspellen. Gevolg hiervan is dat ook de VNOG zich moet blijven ontwikkelen. Inwoners, gemeenten, bedrijven en instellingen vragen meer en andere hulp- en dienstverlening. Voorbeelden hiervan zijn Coronavirus, opvang Oekraïense vluchtelingen, Denk Vooruit campagne maar ook de vakbekwaamheidseisen.

Beoogd effect

De raad informeren over de jaarrekening en de concept begroting van de gemeenschappelijke regeling VNOG zodat de raad in de gelegenheid is om hierover een zienswijze kenbaar te maken. Zo kan de raad invloed uitoefenen op het stellen van financiële en inhoudelijke kaders van de gemeenschappelijke regeling.

Argumenten

1.1 Op deze wijze wordt voldaan aan een formele eis en kan invloed worden uitgeoefend op de financiële en inhoudelijke kaders van de gemeenschappelijke regeling VNOG.

In artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald dat de gemeenteraden in de gelegenheid worden gesteld om hun zienswijze naar voren te brengen over de concept begroting van de gemeenschappelijke regeling.

1.2 De begroting volgt de eerder vastgestelde uitgangspunten.

In de concept programmabegroting zijn de financieel-technische en inhoudelijke uitgangspunten verwerkt, zoals opgenomen in de op 19 maart 2026 door het Algemeen bestuur vastgestelde Kadernota 2027-2030. Er is daarom geen aanleiding om een zienswijze in te dienen.

2.1 De jaarstukken zijn ter informatie bijgevoegd.

Gemeenschappelijke regelingen zijn wettelijk verplicht om de (voorlopige) jaarstukken toe te zenden aan de raden van de deelnemende gemeenten. Deze jaarstukken, die niet voor een zienswijze worden aangeboden, bieden achtergrondinformatie voor het beoordelen van de conceptbegroting en zijn daarom aan dit raadsvoorstel toegevoegd. Het zijn nog voorlopige stukken, omdat naar aanleiding van bijvoorbeeld de accountantscontrole nog wijzigingen in de jaarstukken kunnen worden aangebracht.

Het definitieve resultaat van de VNOG over 2025 is € 1.341.595. Het resultaat is incidenteel van aard. In de jaarstukken wordt dit resultaat toegelicht. De VNOG stelt voor om € 891.595 te bestemmen ter dekking van de effecten van het arbeidsvoorwaardenakkoord, geldend voor 2026 en het overige deel van € 450.000 terug te laten vloeien naar de deelnemende gemeenten. Het resultaat is 1,7% van de totale begroting. De omvang van het voordeel is in vergelijking met de totale begroting van VNOG uitermate beperkt.

Kanttekeningen

1.1 De onzekerheid en dynamiek maakt de opstelling en uitvoering van begrotingen uitdagend.

Begrotingen opstellen wordt steeds moeilijker door alle onzekerheden die spelen. Soms zullen bijstellingen van documenten nodig zijn. Het is bijvoorbeeld voorzienbaar dat het nieuwe kabinet in de loop van 2026 toch met nadere eisen voor de veiligheidsregio's rondom weerbaarheid komt, waardoor de concept VNOG

begroting 2027, die tegen die tijd al ter zienswijze bij de raden ligt, om bijstelling vraagt. Dit vraagt flexibiliteit. VNOG doet haar best om de betrokkenen tijdig en volledig te informeren over de voortschrijdende ontwikkelingen, maar vraagt ook om begrip voor latere bijstellingen als gevolg hiervan.

Financiën

De concept begroting bevat de onderstaande stijgingen in de kosten:

- Voorstellen nieuw beleid + € 278.800
- Autonome ontwikkelingen + € 402.600

De voorstellen nieuw beleid zijn noodzakelijk om de VNOG actueel en solide te maken/ houden, het betreft een uitbreiding van 3,6 formatie en aanpassing van het brandstofbudget. Dit voor een bedrag van € 278.800. De autonome ontwikkelingen leiden tot kostenstijgingen, die verplicht of op een andere manier onvermijdbaar zijn. Dit voor een bedrag van € 402.600. De verwachte loon- en prijsontwikkeling leidt tot een stijging van 2.507.600 (€ 2.158.800 lonen + € 348.800 prijzen). Voor 2027 en 2028 wordt uitgegaan van een lagere stijging van de kapitaallasten dan in de begroting 2026 2029 was aangekondigd.

Ontwikkeling gemeentelijke bijdrage 2027

De totale bijdrage van de VNOG stijgt voor de gemeenten met € 2.688.200. Dit is nog exclusief de bijdrage voor de individuele afspraken met betrekking tot de demarcatie (afspraken tussen gemeenten en VNOG over verantwoordelijkheden, kosten en taken). De gemeentelijke bijdrage gaat vanaf 2027 stijgen als gevolg van de loon- en prijsindex en daarnaast door enkele autonomie ontwikkelingen. De hiervoor genoemde besparingen matigen de stijging. Voor de gemeente Zutphen is dit een stijging van € 165.300. De bijdrage voor de gemeente Zutphen is € 3.919.300.

Jaar VNOG Gemeente Verschil

2027 : € 3.919.300, -- - € 3.754.000 = € 165.300 tekort

2028 : € 4.014.000,-- - € 3.847.500 = € 166.500 tekort

2029 : € 4.015.200,-- - € 3.847.500 = € 167.700 tekort

2030: € 4.045.900,-- - € 3.847.500 = € 198.400 tekort

Er is nog geen rekening gehouden met de indexering. De tekorten zijn opgenomen in de voorjaarsnota 2026.

Communicatie

De concept begroting wordt op grond van artikel 35, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen voor een ieder ter inzage gelegd.

Uitvoering

Op 2 april 2026 heeft de gemeenteraad deze concept begroting voor een zienswijze ontvangen. Dat is het wettelijk formele moment voor de raden om te reageren. De raden hebben hier twaalf weken de tijd voor, voordat het Algemeen bestuur de begroting definitief vaststelt. Het Algemeen Bestuur stelt op 10 september 2026 de begroting 2027-2030 definitief vast, met inachtneming van de ingediende zienswijzen en de reactie van het Dagelijks Bestuur daarop. De uiteindelijke verdeling van middelen is een bevoegdheid van het Algemeen Bestuur. De begroting moet vóór 15 september zijn vastgesteld.

Evaluatie

De begroting van de VNOG maakt onderdeel uit van de P&C-cyclus. Tussentijdse rapportage en verantwoording vindt plaats via de 1e en 2e financiële verkenning. De eindrapportage vindt plaats via de jaarstukken: jaarverslag en jaarrekening VNOG 2026.

Bijlagen

1323177 - bijlage 1 - Brief voorlopige jaarstukken 2025 en concept programmabegroting 2027-2030 (Geanonimiseerd)

1323177 - bijlage 2 - Begroting VNOG 2027-2030 in 1 oogopslag

1323177 - bijlage 3 - Concept Programmabegroting 2027-2030

1323177 - bijlage 4 - Voorlopige Jaarstukken 2025

1323177 - bijlage 5 - brief aan VNOG bij begroting 2027-2030

Stukken die ter inzage liggen

BESLUIT



De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van DATUM met nummer 1323177;

gelet op artikel(en) 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

b e s l u i t:

1. in te stemmen met de concept begroting van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) 2027 en geen zienswijze in te dienen op de concept begroting 2027-2030 VNOG en dat kenbaar te maken conform bijgevoegde brief;
2. kennis te nemen van de (financiële) toelichting voor de raden en de jaarrekening 2025 van de Gemeenschappelijk Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG).

Aldus besloten in de openbare
vergadering van de raad van de gemeente
Zutphen, gehouden op:

De voorzitter,

de griffier,